

Lovforslag nr. L 123. Fremsat den 2. december 1998 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

(Afgiftsforhøjelse)

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, foretages
følgende ændring:

1. § 10, stk. 1, affattes således :

»Afgiften udgør 375 kr. pr. t affald, der afle-
veres til deponering. Afgiften udgør 280 kr. pr. t af-
fald, der afleveres til forbrænding til elprodukti-
on eller til samproduktion af elektricitet og var-
me, forudsat at elektricitetsproduktionen udgør
mindst 10 pct. af anlæggets samlede energipro-

duktion i en afgiftsperiode. For affald, der afle-
veres til anden forbrænding, udgør afgiften 330
kr. pr. t. Den afgiftspligtige vægt er affaldets
bruttovægt, jf. dog stk. 2 og 3.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1999.

Stk. 2. Loven har virkning for affald, der fra og
med den 1. januar 1999 tilføres registrerings-
pligtige virksomheder eller anlæg, jf. § 11 i lov
om afgift af affald og råstoffer.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Som led i aftalen om Finansloven for 1999 mellem regeringen, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti og som en del af opfølgningen af aftalen om Vandmiljøplan II, herunder regeringens aftale med Socialistisk Folkeparti om yderligere satsning på økologisk jordbrug, foreslås det, at affaldsafgiften forhøjes med i gennemsnit 60 kr. pr. ton fra den 1. januar 1999.

Ved forhøjelsen skaffes der finansiering til udgifterne vedrørende yderligere satsning på økologisk jordbrug samtidig med, at statens finanser ikke netto forringes, selv om regeringens forslag om besparelser på landbrugets konsulentordninger ikke gennemføres som ellers foreslået.

Det foreslås, at satsen for affald, der afleveres til deponering, stiger med 40 kr. pr. ton fra 335 kr. pr. ton til 375 kr. pr. ton. For restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse, hvor den gældende afgift er på 210 kr. pr. ton, foreslås satsen forhøjet med 165 kr. pr. ton til samme 375 kr. pr. ton. Hermed bliver der samme sats for alt afgiftspligtigt affald til deponering.

Afgiften af affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af elektricitet og varme, der er på 210 kr. pr. ton, foreslås forhøjet med 70 kr. pr. ton til 280 kr. pr. ton, mens afgiften af affald, der afleveres til anden forbrænding, foreslås forhøjet ligeledes med 70 kr. pr. ton fra 260 kr. pr. ton til 330 kr. pr. ton.

De foreslåede forhøjelser vil give samme provenu som en forhøjelse af alle satser med 60 kr. pr. ton.

Miljø- og Energiministeriet har af miljømæssige grunde fundet, at det vil give en større stigning i genanvendelse at forhøje afgiften på affald til forbrænding mere end afgiften på affald til deponering. Brændbart affald må ikke længere deponeres, og det vurderes, at der er større muligheder for genanvendelse af dele af det brændbare affald end for genanvendelse af dele af det ikke brændbare affald. Der bør dog fortsat være en passende forskel i afgiftssatserne afspejlende den miljømæssige prioritering mellem affald til deponering og affald til forbrænding.

For restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse (slagge og aske mv.) til deponering, vurderer Miljø- og Energiministeriet, at der fortsat er væsentlige muligheder for genanvendelse, og det er derfor foreslået, at satsen herfor stiger noget mere end for de andre affaldstyper, dvs. til samme niveau som for andet afgiftspligtigt affald til deponering.

Provenumæssige konsekvenser

Med dette forslag foreslås det at forhøje satserne i affaldsafgiften med 70 kr. pr. ton for brændbart affald, 40 kr. pr. ton for affald til deponering og med 165 kr. pr. ton for aske og slagge mv. i forhold til de gældende regler, jf. tabel 1. Forslaget har virkning fra den 1. januar 1999. Med udgangspunkt i de nuværende affaldsmængder og under antagelse af, at forhøjelserne vil reducere affaldsmængderne med henved 5 pct., kan helårsprovenugevinsten beregnes til at være ca. 210 mill. kr. (ekskl. moms), svarende til 260 mill. kr. inkl. moms. Finansårsvirkningen for 1999 er ca. 155 mill. kr. (ekskl. moms), svarende til ca. 190 mill. kr. inkl. moms.

Table 1. Affaldsavgiften, foreslåede og gældende satser.

Afgiftspligtigt affald	1998 (gældende sats)	1. januar 1999 (foreslåede sats)
	kr. pr. ton	
Forbrænding, kraftvarme	210	280
Deponering af restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse	210	375
Forbrænding, almindelig	260	330
Deponering	335	375

Miljømæssige konsekvenser

Med forslaget forhøjes afgiften på deponering og forbrænding af affald. Dette vil tilskynde til en højere grad af genanvendelse samt til at reducere den samlede mængde affald i overensstemmelse med regeringens målsætning for affaldshåndtering. Den samlede mængde af afgiftspligtigt affald skønnes at falde med henved 5 pct. Reduktionen af affaldsmængden forventes gennem øget genanvendelse af affald og et generelt fald i mængderne af afgiftspålagt affald. Der forventes især en reduktion i mængderne af aske og slagter mv. til deponering, jf. at mulighederne for øget genanvendelse her indenfor rimelige omkostninger vurderes til at være gode.

Erhvervs-mæssige konsekvenser

Efter mængdeændringer skønnes forslaget at medføre en samlet forhøjelse af det årlige provenu på ca. 210 mill. kr. ekskl. moms. Forslaget vil umiddelbart

belaste erhvervene med ca. 100 mill. kr. i år 2000, svarende til ca. 70 mill. kr. efter skat, mens husholdningerne og det offentlige belastes med 110 mill. kr.

Hjemmemarkedserhvervene vil have gode muligheder for at kunne overvælde afgiftsforhøjelserne i højere priser uden at miste markedsandele. Det vil være vanskeligere for erhverv, der konkurrerer med udlandet.

Da der alene er tale om en satsændring, skønnes forslaget kun at have små administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at medføre éngangsudgifter på 50.000 kr. for Told & Skat. Derudover skønnes lovforslaget ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Helårsvirkning: 210 mill. kr. i øget provenu (ekskl. moms) og 260 mill. kr. inklusive moms Finansårsvirkning: 155 mill. kr. i øget provenu for finansåret 1999 (ekskl. moms) og 190 mill. kr. inklusive moms	
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner		Engangsudgifter for Told*Skat på 50.000 kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		Umiddelbar erhvervsbelastning er ca. 70 mill. kr. efter skat. En del af erhvervene vil kunne overvælde forhøjelserne i højere priser.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Der er alene tale om en satsændring. Forslaget skønnes således kun at have små administrative konsekvenser for erhvervslivet.	
Miljømæssige konsekvenser	Større grad af genanvendelse. Skønnes at tilskynde til at reducere affaldsmængden med henved 5 pct.	
Forholdet til EU-retten	Forslaget inderholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at affaldsavgiften forhøjes med i gennemsnit 60 kr. pr. ton.

Forslaget indebærer, at afgiftssatsen for affald, der afleveres til deponering, forhøjes med 40 kr. pr. ton fra 335 kr. pr. ton til 375 kr. pr. ton. Ved deponering af restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse er den gældende sats 210 kr. pr. ton. Denne sats foreslås forhøjet til samme niveau

som for andet afgiftspligtigt affald til deponering (dvs. ligeledes 375 kr. pr. ton).

Afgiften af affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af elektricitet og varme, foreslås forhøjet med 70 kr. pr. ton fra 210 kr. pr. ton til 280 kr. pr. ton, mens afgiften af affald, der afleveres til anden forbrænding, foreslås forhøjet fra 260 kr. pr. ton til 330 kr. pr. ton, dvs. ligeledes med 70 kr. pr. ton.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1999.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lov-
bekendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998,
foretages følgende ændring:

§ 10. Afgiften udgør 335 kr. pr. t affald, der afleveres til deponering. Afgiften udgør 210 kr. pr. t ved deponering af restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse i de i § 11, stk. 5, nævnte anlæg. Afgiften udgør 210 kr. pr. t affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af elektricitet og varme, forudsat at elektricitetsproduktionen udgør mindst 10 pct. af anlæggets samlede energiproduktion i en afgiftsperiode. For affald, der afleveres til anden forbrænding, udgør afgiften 260 kr. pr. t. Den afgiftspligtige vægt er affaldets bruttovægt, jf. dog stk. 2 og 3.

§ 10, stk. 1, affattes således:

»Afgiften udgør 375 kr. pr. t affald, der afleveres til deponering. Afgiften udgør 280 kr. pr. t affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af elektricitet og varme, forudsat at elektricitetsproduktionen udgør mindst 10 pct. af anlæggets samlede energiproduktion i en afgiftsperiode. For affald, der afleveres til anden forbrænding, udgør afgiften 330 kr. pr. t. Den afgiftspligtige vægt er affaldets bruttovægt, jf. dog stk. 2 og 3.«

Stk. 2-4. ---

Til lovforslag nr. L 123. Skriftlig fremsættelse (2. december 1998)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer (Afgiftsforhøjelse).

(Lovforslag nr. L 123).

Efter forslaget forhøjes affaldsafgiften med i gennemsnit 60 kr. pr. ton fra den 1. januar 1999. Forslaget indgår som et led i aftalen om Finansloven for 1999 mellem regeringen, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti og som en del af opfølgningen af aftalen om Vandmiljøplan II, herunder regeringens aftale med Socialistisk Folkeparti om yderligere satsning på økologisk jordbrug.

Ved forhøjelsen skaffes der finansiering til udgifterne vedrørende yderligere satsning på økologisk jordbrug samtidig med, at statens finanser ikke netto forringes, selv om regeringens forslag om besparelser på landbrugets konsulentordninger ikke gennemføres som ellers foreslået.

Forhøjelserne af afgifterne på deponering og forbrænding af affald skal imidlertid også tilskynde til en højere grad af genanvendelse samt til at reducere den samlede mængde affald i overensstemmelse med regeringens målsætning for affaldshåndtering. Den samlede mængde af afgiftspligtigt affald skønnes at falde med henvend 5 pct.

Det foreslås, at satsen for affald, der afleveres til deponering, stiger med 40 kr. pr. ton fra 335 kr. pr. ton til 375 kr. pr. ton. For restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse, hvor den gældende afgift er på 210 kr. pr. ton, foreslås satsen forhøjet med 165 kr. pr. ton til samme 375 kr. pr. ton. Hermed bliver der samme sats for alt affald til deponering.

Afgiften af affald, der afleveres til forbrænding til elproduktion eller til samproduktion af

elektricitet og varme, som er på 210 kr. pr. ton, foreslås forhøjet med 70 kr. pr. ton til 280 kr. pr. ton, mens afgiften af affald, der afleveres til anden forbrænding, foreslås forhøjet ligeledes med 70 kr. pr. ton fra 260 kr. pr. ton til 330 kr. pr. ton.

De foreslåede forhøjelser vil give samme provenu som en forhøjelse af alle satser med 60 kr. pr. ton.

Efter forslaget forhøjes afgiften på affald til forbrænding mere end afgiften på affald til deponering, hvilket skal ses på baggrund af, at Miljø- og Energiministeriet har fundet, at dette vil give en større stigning i genanvendelse. Brændbart affald må ikke længere deponeres, og det vurderes, at der er større muligheder for genanvendelse af dele af det brændbare affald end for genanvendelse af dele af det ikke brændbare affald. Der bør dog fortsat være en passende forskel i afgiftssatserne afspejlende den miljømæssige prioritering mellem affald til deponering og affald til forbrænding.

For restprodukter fra kraftværker baseret på fossile brændsler eller biomasse (slugger og aske mv.) til deponering, vurderer Miljø- og Energiministeriet, at der fortsat er væsentlige muligheder for genanvendelse, og det er derfor foreslået, at satsen herfor stiger noget mere end for de andre affaldstyper, dvs. til samme niveau som for andet affald til deponering.

Med udgangspunkt i de nuværende affaldsmængder og under antagelse af, at forhøjelserne vil reducere affaldsmængderne med henvend 5 pct., kan helårsprovenuegevinsten beregnes til at være ca. 210 mill. kr. (ekskl. moms), svarende til 260 mill. kr. inkl. moms. Finansårvirkningen for 1999 er ca. 155 mill. kr. (ekskl. moms), svarende til ca. 190 mill. kr. inkl. moms.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til Tingets hurtige og velvillige behandling.