

Lovforslag nr. L 33. Fremsat den 8. oktober 1998 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ophævelse af lov om afgift ved overdragelse af aktier m.v. (aktieafgiftsloven)

Lov om afgift ved overdragelse af aktier m.v. (aktieafgiftsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 644 af 27. august 1998, ophæves med virkning for overdragelser, der finder sted fra og med den 1. januar 1999.

Bemærkninger til forslaget

Aktieafgiften blev indført ved aktieafgiftsloven i 1987 som afløser for den daværende børsstempelafgift.

Aktieafgiften har fra 1. januar 1995 udgjort 0,5 pct. af den samlede kursværdi af de overdragne værdipapirer. Indtil da udgjorde den 1 pct. af kursværdien.

Afgiftspligten omfatter både overdragelser af danske og udenlandske aktier, anparters i anpartsselskaber, investeringsforeningsbeviser, omsættelige andelsbeviser m.v. samt overdragelser af konvertible obligationer, aktieretter, tegningsretter og interimsbeviser vedrørende de nævnte værdipapirer.

Afgiften betales ikke, når overdrageren er en fondshandler, ved den første overdragelse fra udstederen til første erhverver, når aktier m.v. ombyttes hos udstederen med nye af tilsvarende art og værdi, og når en her i landet hjemmehørende part køber aktier m.v. af en i udlandet hjemmehørende part. Der er desuden afgiftsfritagelse ved overdragelser af aktier m.v. ved sammenslutning og omdannelse af selskaber, og regeringen har inden for det sidste år fået vedtaget en lov om fritagelse for aktieafgift i forbindelse med spaltning, tilførsel af aktiver og ombytning af aktier for at lette strukturrationaliseringer (lov nr. 975 af 17. december 1997).

Det har fra forskellig side været fremført, at aktieafgiften generelt kan virke hæmmende på omsætningen af værdipapirer. Dermed reduceres likviditeten i markedet til skade for en effektiv kursdannelse på værdipapirer, samtidig med at danske virksomheders omkostninger ved finansiering via det danske aktiemarked forøges. Dette taler for en afskaffelse af afgiften. En væsentlig del af den reelle byrde af afgiften bæres af de realrenteafgiftspligtige. En afskaffelse af afgiften vil derfor også være til fordel for pensionsopsparerne.

Hertil kommer, at man i de omkringliggende lande i løbet af de senere år fuldstændigt har afviklet aktieomsætningsafgifter. Bortset fra, at Finland har en omsætningsafgift for handler uden om den finske børs, er

der således ingen af de andre nordiske lande, der har en sådan form for afgift.

Københavns Fondsbørs er udsat for en stadig stigende international konkurrence. Københavns Fondsbørs har påbegyndt et samarbejde med børsen i Stockholm om en nordisk børs på aktieområdet. Den nordiske børs vil kunne blive det naturlige finansielle centrum for bl.a. Østersø-landene og Baltikum. Det er derfor vigtigt ikke at hæmme likviditeten i det danske aktiemarked, og aktieafgiften er én af de faktorer, som kan have indflydelse på omsætningen på børsen.

Endvidere bliver det stadig lettere - teknologisk og infrastrukturelt - at omsætte aktier i udlandet. Da udlandet i de senere år i høj grad har afskaffet lignende afgifter, vil dette incitament være større end tidligere.

På den baggrund foreslår regeringen nu, at afgiften, der udelukkende tjener et fiskalt formål, helt ophæves pr. 1. januar 1999.

Provenumæssige konsekvenser

Den foreslåede ophævelse af aktieafgiften fra 1. januar 1999 skønnes at medføre et årligt provenutab i størrelsesordenen 700 mill. kr. fra og med 1999. Da aktieafgiften afregnes månedligt bagud, vil provenutabet i finansåret 1999 vedrøre 11 måneder, eller ca. 650 mill. kr.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget skønnes at medføre en mindre reduktion af det administrative arbejde for virksomhederne.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

Administrative konsekvenser

Forslaget medfører éngangsudgifter for Told•Skat på 150.000 kr. i 1999. Forslaget vil endvidere medføre en mindre administrativ lettelse i Told•Skat.

Forholdet til EU-retten

Der vurderes ikke at være EU-retlige aspekter forbundet med lovforslaget.

Sammenfatning af økonomiske og administrative konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, amter og kommuner	Ingen	Indkomstvirkning: Provenutab i størrelsesordenen 700 mill. kr. årligt for staten fra og med 1999 Finansårsvirkning: Provenutab på ca. 650 mill. kr. i 1999
Administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner	Mindre administrativ lettelse i Told•Skat	Éngangsudgifter for Told•Skat på 150.000 kr. i 1999
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Formindskelse af virksomhedernes omkostninger ved finansiering via det danske aktiemarked, styrkelse af Københavns Fondsbørs	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Mindre reduktion af det administrative arbejde i virksomhederne	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	Ingen

Til lovforslag nr. L 33. Skriftlig fremsættelse (8. oktober 1998)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ophævelse af lov om afgift ved overdragelse af aktier m.v. (aktieafgiftsloven).

(Lovforslag nr. L 33).

Efter forslaget afskaffes aktieafgiften. Afgiften udgør 0,5 pct. af den samlede kursværdi af de overdragne værdipapirer og tjener udelukkende et fiskalt formål.

Forslaget er sidste led i en række af initiativer, der skal gøre det mere attraktivt at handle på Københavns Fondsbørs og samtidig lette vilkårene for virksomhederne. Denne proces startede i forbindelse med skatteomlægningen i 1993, hvor aktieafgiften blev halveret pr. 1. januar 1995, og hvor kapitaltilførselsafgiften blev ophævet. Næste skridt var moderniseringen af aktieafgiftsloven i 1997, hvor overdragelser og ombytning af aktier i forbindelse med spaltning af selskaber og andre strukturtilpasninger blev fritaget for afgift.

Aktieafgiften er en afgift på finansielle transaktioner og virker derfor generelt hæmmende på omsætningen af værdipapirer. En afskaffelse af afgiften vil forøge likviditeten i markedet til gavn for en effektiv kursdannelse på værdipapirer samtidig med, at danske virksomheders omkostninger ved finansiering via det danske aktie-

marked formindskes. En væsentlig del af den reelle byrde af afgiften bæres imidlertid af de realrenteafgiftspligtige. En afskaffelse af afgiften vil derfor ikke mindst være til fordel for pensionsopsparerne.

Københavns Fondsbørs er udsat for en stadigt stigende international konkurrence. Københavns Fondsbørs har påbegyndt et samarbejde med børsen i Stockholm om en nordisk børs på aktieområdet. Den nordiske børs vil kunne blive det naturlige finansielle centrum for bl.a. Østersølandene og Baltikum. Det er derfor vigtigt at fremme likviditeten i det danske aktiemarked, hvilket forslaget vil bidrage til sammen med de allerede gennemførte initiativer.

Endelig bliver det stadigt lettere både teknologisk og infrastrukturelt at omsætte aktier i udlandet. Da udlandet, herunder de andre nordiske lande, i stor udstrækning har afskaffet lignende afgifter, vil dette incitament være større end tidligere. Ophævelsen af afgiften vil derfor også modvirke, at formueforvaltningen i stigende grad bliver placeret i udlandet.

Lovforslaget skønnes at medføre et årligt provenutab i størrelsesordenen 700 mill. kr. fra og med 1999.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale det til Tingets villige behandling.