

Til lovforslag nr. L 152. Tillægset betænket af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 28. maj 2002

Tillægset betænket

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love

(Afskaffelse af de facto-flygtningebegrebet, effektivisering af asylsagsbehandlingen, skærpede betingelser for meddelelse af tidsudbegrænset opholdstilladelse og stramning af betingelserne for familiesammenføring m.v.)

[af integrationsministeren (Bertel Haarder)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget i tillægset betænket. Integrationsministeren har stillet ændringsforslag nr. 3, 4, 8 og 9. Enhedslistens medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 2 og 5-7.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. februar 2002 og var til 1. behandling den 21. marts 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik. Udvalget afgav betænket den 17. maj 2002. Lovforslaget var til 2. behandling den 23. maj 2002, hvorefter det blev henvist til fornyet behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Møder

Udvalget har, efter at lovforslaget blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i 1 møde.

Deputationer

UNHCR's distriktskontor i Stockholm har mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under den fornyede behandling af lovforslaget stillet 3 spørgsmål til integrationsministeren til skriftlig besvarelse.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af integrationsministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod de under nr. 1, 2 og 5-7 stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S) indstiller lovforslaget til *forkastelse*. Mindretallet vil stemme for de af integrationsministeren stillede ændringsforslag og vil redegøre for sin stilling til de under nr. 1, 2 og 5-7 stillede ændringsforslag ved 3. behandling.

Et *andet mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse*. Mindretallet vil stemme for de af et mindretal under nr. 1 og 5-7 stillede ændringsforslag og vil stemme hverken for eller imod de af integrationsministeren stillede ændringsforslag. Skulle ændringsforslag nr. 1 og 5-7 ikke blive vedtaget, vil mindretallet stemme for ændringsforslag nr. 2.

Tillægsbet. o. lovf. vedr. udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love

Et *tredje mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse*. Mindretallet vil stemme for de af integrationsministeren stillede ændringsforslag og vil redegøre for sin stilling til de under nr. 1, 2 og 5-7 stillede ændringsforslag ved 3. behandling.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (IA) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget og ændringsforslagene ved 3. behandling.

Kristeligt Folkeparti, Tjóðveldisflokkurinn, og Siumut var på tidspunktet for tillægsbetænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i tillægsbetænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i tillægsbetænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af *et mindretal* (EL), tiltrådt af *et mindretal* (SF):

Principal:

1) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 7 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»Stk. 4. Stk. 1 og 2 finder tilsvarende anvendelse på en udlænding, som ikke befinder sig her i landet, såfremt Danmark på grund af udlændingens tidligere længerevarende lovlige ophold her i landet, herboende nære slægtinge eller anden tilsvarende tilknytning må anses for nærmest til at yde den pågældende beskyttelse. Reglen i 1. pkt. finder ikke anvendelse på udlændinge, der opholder sig i et andet EU-land.

Stk. 5. Til en udlænding, der er afvist eller udvist i henhold til § 48 a, stk. 1, gives der kun opholdstilladelse efter stk. 4.«

[Adgangen til »ambassadeansøgninger« bevarer]

Subsidiært:

2) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 7 udgår stk. 3.

[Fjernelse af adgangen til at nægte opholdstilladelse til udlændinge med nær tilknytning til et andet sikkert land]

Af *integrationsministeren*, tiltrådt af *et flertal* (V, S, DF, KF og RV):

3) Nr. 4 affattes således:

»4. § 10 affattes således:

»§ 10. En udlænding kan ikke gives opholdstilladelse efter §§ 6-9 e, hvis

- 1) udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed,
- 2) udlændingen må anses for en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed, eller
- 3) udlændingen anses for omfattet af artikel 1 F i flygtningekonventionen af 28. juli 1951.

Stk. 2. En udlænding kan uden for de i stk. 1 nævnte tilfælde ikke, medmindre særlige grunde taler derfor, gives opholdstilladelse efter §§ 6-9 e, hvis

- 1) udlændingen uden for landet er dømt for et forhold, som kunne medføre udvisning efter §§ 22, 23 eller 24, såfremt pådømmelsen var sket her i landet,
- 2) der er alvorlig grund til at antage, at udlændingen uden for landet har begået en lovovertrædelse, som kunne medføre udvisning efter §§ 22, 23 eller 24,
- 3) der i øvrigt foreligger omstændigheder, som kunne medføre udvisning efter reglerne i kapitel 4,
- 4) udlændingen ikke er statsborger i et Schengenland eller et land, der er tilsluttet De Europæiske Fællesskaber, og er indberettet til Schengeninformationssystemet som uønsket i medfør af Schengenkonventionen, eller
- 5) udlændingen på grund af smitsom sygdom eller alvorligere sjælelig forstyrrelse må antages at ville frembyde fare eller væsentlige ulemper for sine omgivelser.

Stk. 3. En udlænding, som har indrejseforbud, jf. § 32, stk. 1, i forbindelse med udvisning efter §§ 22-25, kan ikke gives opholdstilladelse efter §§ 7 og 8, medmindre særlige grunde taler derfor. En udlænding, som har indrejseforbud, jf. § 32, stk. 1, i forbindelse med udvisning efter §§ 25 a eller 25 b, kan gives opholdstilladelse efter §§ 7 og 8, medmindre særlige grunde taler derimod.

Stk. 4. En udlænding, som har indrejseforbud, jf. § 32, stk. 1, kan ikke gives opholdstilladelse efter §§ 6 og 9-9 e, medmindre ganske særlige

grunde taler derfor, dog tidligst 2 år efter udrej-
sen.«»

[Konsekvens af lovforslag nr. L 32]

4) Nr. 5 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

Af *et mindretal* (EL), tiltrådt af *et mindretal*
(SF):

5) Nr. 52 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

6) Efter nr. 53 indsættes som nyt nummer:

»01. Efter § 46 d indsættes:

»§ 46 e. Udenrigsministeriet bistår politiet, statsamterne, Udlændingestyrelsen, Flygtninge-
nævnet og ministeren for flygtninge, indvandre-
re og integration med at indhente nærmere op-
lysninger til brug for behandlingen af sager eller
grupper af sager efter denne lov.«»

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

7) Nr. 60 affattes således:

»60. Efter § 53, stk. 4, indsættes som nyt stykke:

»Stk. 5. Sager, hvor Udlændingestyrelsen efter
forelæggelse for Dansk Flygtningehjælp ikke
har truffet bestemmelse efter § 53 b, stk. 1, om,
at afgørelsen ikke kan indbringes for Flygtninge-
nævnet, behandles af formanden eller en af
næstformændene alene, medmindre der er grund
til at antage, at nævnet vil ændre Udlændingesty-
relsens afgørelse.«

Stk. 5-8 bliver herefter stk. 6-9.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Af *integrationsministeren*, tiltrådt af *et flertal*
(V, S, DF, KF og RV):

8) Nr. 66 affattes således:

»66. I § 60, stk. 1, ændres »§ 34 eller § 42 a, stk.
7, 1. pkt.« til: »§ 34, § 42 a, stk. 7, 1. pkt., eller §
42 a, stk. 8, 1. pkt.«, og »og § 42 a, stk. 7, 2. pkt.«
ændres til: »§ 42 a, stk. 7, 2. pkt., og § 42 a, stk.
8, 2. pkt.«»

[Konsekvens af lovforslag nr. L 32]

Til § 8

9) I § 8, stk. 3, ændres »lovforslagets fremsæt-
telse« til: »den 28. februar 2002«.

[Præcisering af ikrafttrædelsen]

Bemærkninger

Til nr. 1 og 5-7

Ændringsforslagene medfører, at det fortsat vil være muligt under visse omstændigheder at søge asyl i Danmark fra en dansk repræsentation i udlandet, de såkaldte ambassadeansøgninger. Forslagsstillerne finder det helt i overensstemmelse med forpligtigelsen til at give beskyttelse til mennesker på flugt fra personlig forfølgelse, at der eksisterer en mulighed for at imødekomme et asylønske indgivet på en dansk repræsentation i udlandet i det omfang, den pågældende ikke befinder sig i et sikkert land og/eller i forvejen har en særlig tilknytning til Danmark.

Til nr. 2

Det subsidiaire ændringsforslag medfører, at Danmark ikke længere kan nægte opholdstilladelse efter § 7, stk. 1 og 2, hvis udlændingen allerede har opnået beskyttelse i et andet land, eller hvis udlændingen har nær tilknytning til et andet land, hvor udlændingen må antages at kunne opnå beskyttelse. Ændringsforslaget er stillet som alternativt ændringsforslag, dvs. at det kun kommer til afstemning, såfremt ændringsforslag nr. 1 om at bevare de såkaldte ambassadeansøgninger bliver forkastet. Med denne fremgangsmåde ønsker forslagsstillerne at holde fast i et mindstemål af logisk sammenhæng i dansk flygtningelovgivning. Hvis man fjerner muligheden for, at flygtninge, som ikke opholder sig i Danmark, men som har særlig tilknytning hertil, kan få asyl i Danmark, så er det helt ulogisk og uanstændigt at fastholde muligheden for, at flygtninge, som søger asyl i Danmark, kan afvises med den begrundelse, at de har tættere tilknytning til et andet land og derfor bør opnå asyl der. Forslagsstillerne ønsker at bevare begge muligheder, men hvis et flertal i Folketinget insisterer på at fjerne den ene, så må den anden også fjernes for at bevare et minimum af logisk sammenhæng.

Til nr. 3, 4, 8 og 9

Lovforslag nr. L 32 om ændring af udlændingeloven (Initiativer mod terrorisme m.v. – opfølgning på FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 af 28. september 2001 om bekæmpelse af terrorisme) blev fremsat for Folketinget den 13. december 2001. Lovforslag nr. L 32 forventes

vedtaget ved 3. behandlingen i Folketinget den 31. maj 2002. Det fremgår af § 2 i lovforslag nr. L 32, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Det fremgår af § 8 i lovforslag nr. L 152, at denne lov træder i kraft den 1. juli 2002.

De foreslåede ændringer til § 1 skal på den baggrund sikre, at der er teknisk overensstemmelse på ikrafttrædelsestidspunktet for lovforslag nr. L 152 mellem de ændringer af udlændingeloven, der følger af lovforslag nr. L 32, og de ændringer af udlændingeloven, der følger af lovforslag nr. L 152.

Til den foreslåede affattelse af § 1, nr. 4, bemærkes, at der er tale om en gentagelse af den ved lovforslag nr. L 32, § 1, nr. 1, foreslåede affattelse af bestemmelsen i udlændingelovens § 10, dog med de rent tekniske konsekvensrettelser, som følger af de ved lovforslag nr. L 152

foreslåede bestemmelser i udlændingelovens §§ 9-9 e. Der henvises for så vidt angår de materielle ændringer af udlændingelovens § 10 til bemærkningerne til lovforslag nr. L 32, § 1, nr. 1.

Forslaget om, at § 1, nr. 5, udgår, er en konsekvens af den foreslåede affattelse af § 1, nr. 4.

Til den foreslåede affattelse af § 1, nr. 66, bemærkes, at henvisningen i udlændingelovens § 60, stk. 1, til udlændingelovens § 40, stk. 1-3, foreslås ændret ved lovforslag nr. L 32, § 1, nr. 25. Det findes på den baggrund rigtigst at uddele henvisninger til § 40, stk. 1-3, i affattelsen af lovforslag nr. L 152, § 1, nr. 66.

Til den foreslåede ændring af § 8, stk. 3, bemærkes, at lovforslag nr. L 152 blev fremsat den 28. februar 2002. Da fremsættelsesdatoen ikke vil fremgå af den vedtagne lov, findes det mest hensigtsmæssigt, at datoen fremgår direkte af lovteksten.

Birthe Rønn Hornbech (V) Jens Vibjerg (V) Inge Dahl-Sørensen (V) Marianne Pedersen (V)
Jørgen Winther (V) fmd. Pia Kjærsgaard (DF) Peter Skaarup (DF) Else Theill Sørensen (KF)
Lars Barfoed (KF) Ritt Bjerregaard (S) Sophie Hæstorp Andersen (S) Morten Bødskov (S)
Anne-Marie Meldgaard (S) nfmd. Kamal Qureshi (SF) Elsebeth Gerner Nielsen (RV)
Søren Søndergaard (EL) Kuupik Kleist (IA)

Kristeligt Folkeparti, Tjóðveldisflokkurin og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	56*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 152 omdelt efter afgivelse af betænkning

Bilagsnr.	Titel
148	Spm. 115 om personer, som søger asyl i Danmark fra danske repræsentationer i udlandet, til integrationsministeren Spm. 116 om sammenhæng mellem udlændingelovens § 7, stk. 3, og § 7, stk. 4, til integrationsministeren Spm. 117, om ambassadeansøgninger kommer fra såkaldt sikre lande, til integrationsministeren
149	Ændringsforslag fra integrationsministeren
150	1. udkast til tillægsbetænkning