

Til lovforslag nr. L 181. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 15. maj 2002

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., lov om afgift efter brændstofforbrug for visse personbiler og lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v. samt ændring af ligningsloven

(Skattestop, afgiftsnedsættelse for miljøvenlige motorcykler, afgiftsfritagelse for køreskolebusser, godtgørelse af registreringsafgift ved udførsel af biler og motorcykler, ændrede regler for brugte biler m.v. samt ændret firmabilbeskatning af varebiler)

[af skatteministeren (Svend Erik Hovmand)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er af skatteministeren stillet 13 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. marts 2002 og var til 1. behandling den 16. april 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 15 møder.

#### Høring

Lovforslaget blev sendt i høring parallelt med fremsættelsen. Den 2., den 15. og den 25. april 2002 sendte skatteministeren indkomne høringsvar til udvalget. Den 3. maj 2002 sendte skatteministeren et høringsnotat til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Arbejderbevægelsens Erhvervsråd,  
Danmarks Automobilforhandler Forening,

Danske Biludlejere,  
Dank Kørelærer-Union og  
Foreningen Registrerede Revisorer.  
Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

#### Deputationer

Endvidere har Danmarks Automobilforhandler Forening og Danske Biludlejere mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, SF, RV, EL og KRF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Flertallet i udvalget vil stemme hverken for eller imod de stillede ændringsforslag.

Enhedslisten mener, at dette lovforslag er et meget godt udtryk for regeringens prioriteringer. År efter år skal der findes 265 mio. kr. på statens budgetter for at finansiere skattelettelser for bil-

ejerne. Det sker, samtidig med at regeringen sparer over 1,5 mia. kr. på miljøet og skærer ned på uddannelse, kultur, ulandshjælp m.v.

Lovforslaget passer også fint ind i regeringens trafikpolitiske prioriteringer, hvor Danmark fortsat plastres til med motorveje, mens der spares på den kollektive trafik. Konsekvensen af denne politik er flere biler, mere forurening og mere støj.

I stedet for en sådan perspektivløs skattenedsættelse kunne der være brug for en analyse og diskussion af, hvordan vi kunne skabe et afgiftssystem, som kunne medvirke til at sikre den mest miljøvenlige løsning af trafikbehovet – også når dette indebærer, at det er nødvendigt at bruge bilen.

Det kunne være en diskussion med perspektiv i. Men regeringen er så fokuseret på skattestoppet og skattelettelser til erhvervslivet, at det fuldstændig blokerer for den slags overvejelser. Godt nok er der et forslag om skattelettelser på »miljøvenlige motorcykler«, og det kan da isoleret set være fornuftigt nok, men sammenholdt med de øvrige elementer i dette lovforslag, er det helt utilstrækkeligt.

Efter Enhedslistens opfattelse ville det under alle omstændigheder være mere fornuftigt at rykke de skærpede miljøkrav for motorcykler, som EU vil indføre fra år 2006, frem til år 2003. Der er jo ingen grund til at tillade overflødig forurening – bare fordi folk er villige til at betale for det.

Fjernelsen af registreringsafgiften på køreskolebusser begrundes udelukkende med, at det vil give lavere omkostninger for busvognmændene. Der fremlægges dog ikke nogen argumenter for, at det skulle være særlig vigtigt – og det kan vel heller ikke udelukkes, at en del af pengene vil blive i køreskoleejernes lommer, hvilket der vel heller ikke er nogen gode begrundelser for.

Enhedslisten er ikke særlig overbevist om holdbarheden af de regnestykker, der fører frem til, at etableringen af en godtgørelsesordning for registreringsafgiften for brugte biler, varebiler og motorcykler, når disse udføres fra Danmark, ender med at give et overskud for staten, og Enhedslisten har heller ikke noget særligt behov for at tilfredsstille Europa-Kommissionens ønsker i denne sag.

De ændrede regler for privat kørsel i firmabiler på gule plader kan efter Enhedslistens opfattelse ikke undgå at føre til større skatteunddragelser, end vi ser i dag. Udfyldelsen af kørebøger kan måske opfattes som et bureaukratisk tiltag, men det er også med til at fastholde opmærksomheden på, at der ikke må køres privat kørsel i disse biler.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *mindretal* (V, DF og KF):

##### Til § 1

1) I den under *nr. 1* foreslåede affattelse af § 3, *stk. 1, A, V*, ændres »1.190« til: »1.240«.

[Korrektion af sats]

2) I det under *nr. 2* foreslåede § 3, *stk. 3*, ændres »der vedtages« til: »der er vedtaget«.

[Ajournføring af ordvalg]

3) Efter *nr. 2* indsættes som nyt nummer:

»01. I § 4, *stk. 1, 2. pkt.*, ændres »stk. 2« til: »stk. 4«.

[Korrektion af henvisning]

4) Efter *nr. 4* indsættes som nye numre:

»02. I § 4, *stk. 5*, der bliver *stk. 3*, ændres »stk. 2 og 3« til: »stk. 1, II, A«.

03. I § 4, *stk. 10*, der bliver *stk. 8*, ændres »stk. 7« til: »stk. 5«.

**04.** I § 23, stk. 2, nr. 1, ændres »§ 4, stk. 8, 9 og 10« til: »§ 4, stk. 6-8«.

[Korrektion af henvisninger]

Til § 2

5) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 3, stk. 5, der bliver stk. 3, ændres »stk. 4« til: »stk. 2« (2 steder).«

[Korrektion af henvisning]

Til § 3

6) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 4, stk. 7, ændres »§ 10, stk. 4« til: »§ 10, stk. 5«.

[Korrektion af henvisning]

7) I det under nr. 7 foreslåede § 4, stk. 14, ændres »nr. 1 eller 2« til: »stk. 13, nr. 1 eller 2«.

[Tydeliggørelse af henvisning]

8) Efter nr. 11 indsættes som nye numre:

»02. I § 7, stk. 1, ændres »§ 10, stk. 4« til: »§ 10, stk. 5«.

03. I § 7 a, stk. 3, ændres »§ 10, stk. 4« til: »§ 10, stk. 5«.

[Korrektion af henvisning]

9) I det under nr. 12 foreslåede § 7 b, stk. 2, nr. 1, ændres »§ 4, stk. 6, nr. 1, 12 eller 13« til: »§ 4, stk. 6, nr. 1, stk. 12 eller 13«.

[Tydeliggørelse af henvisning]

10) I det under nr. 12 foreslåede § 7 b, stk. 2, nr. 2, ændres »§ 4, stk. 6, nr. 2, 12 eller 13« til: »§ 4, stk. 6, nr. 2, stk. 12 eller 13«.

[Tydeliggørelse af henvisning]

Til § 5

11) I stk. 3 ændres »§ 4, stk. 3« til: »§ 3, stk. 3«.

[Korrektion af henvisning]

12) I stk. 5 ændres »1. juni 2002« til: »1. juli 2002« (2 steder).

[Ændring af virkningstidspunkt]

13) Stk. 6 affattes således:

»Stk. 6. § 4 træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning fra den 1. januar 2002.«

[Ændring af virkningstidspunkt]

## Bemærkninger

Til nr. 1

Ved en fejl er udligningsafgiftssatsen for dieseldrevne personbiler med en egenvægt fra 1.301-1.500 kg foreslået ændret til 1.190 kr. Den rigtige og nugældende sats er 1.240 kr.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er en konsekvens af, at direktivet om skærpede udstødningsnormer for motorcykler er vedtaget ved forligsprocedure den 19. marts 2002. Der henstår fortsat oversættelse og offentliggørelse, før der kan gives en konkret dokumentreference. Det står dog klart, at forliget er mere vidtgående end lovforslaget, idet de skærpede normer indføres i to trin fra henholdsvis 2003 og 2006.

Til nr. 3-11

Der er tale om lovtekniske tydeliggørelser og korrektioner vedrørende henvisninger.

Til nr. 12

Der vil på grund af lovforslagets sene behandling være behov for yderligere frist til videreuddannelse af de medarbejdere i Statens Bilinspektion, der skal fortage den indledende identifikation af de brugte biler m.v., der fremstilles til syn med henblik på registrering første gang her i landet.

Til nr. 13

Foreningen af Registrerede Revisorer har i sit høringssvar anført, at virkningstidspunktet/ikrafttrædelsestidspunktet for den foreslåede ændring af beskatning af firmabiler på gule nummerplader er uklar. På baggrund heraf og for at tilgodese administrative hensyn foreslås det at ændre virkningstidspunktet for den foreslåede ændring.

I lovforslaget foreslås det, at ændringen træder i kraft og har virkning fra dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Det indebærer, at der for indkomståret 2002 vil gælde to forskellige regelsæt og dermed forskellige dokumentationskrav i forhold til, om en firmabil på gule nummerplader anvendes privat. Som følge heraf kan der opstå situationer, hvor en person, der råder over en firmabil på gule plader, i den ene del af året skal

kunne godtgøre, at firmabilen ikke anvendes privat, for at undgå beskatning af fri bil, mens der i den anden halvdel af året ikke gælder en sådan dokumentationspligt. Dette findes uhensigtsmæssigt og administrativt besværligt for såvel borgerne som skattemyndighederne.

På baggrund heraf foreslås det, at virknings-tidspunktet for ændringen i stedet er den 1. januar 2002. Dette indebærer, at firmabiler på gule plader, som ifølge vægtafgiftsloven og momsloven udelukkende skal anvendes erhvervs-mæssigt, fra den 1. januar 2002 ikke er omfattet af

ligningslovens § 16, stk. 4. Fra dette tidspunkt finder de bevisbyrde- og dokumentationskrav, herunder kørebøger, der efter praksis er udviklet i forhold til denne bestemmelse ikke anvendelse på sådanne firmabiler.

Det findes ikke hensigtsmæssigt at give lovfor-slaget tilbagevirkende kraft 3 år tilbage i tiden, idet dette vil indebære, at skattemyndighe-derne skal revurdere og eventuelt genoptage alle de skatteansættelser, der vedrører personer, der har rådet over/råder over en firmabil på gule plader i denne periode.

*Sven Buhrkall (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) Kristian Jensen (V) nfmnd.*

*Colette L. Brix (DF) Mikkel Dencker (DF) Charløtte Dyremose (KF) Else Theill Sørensen (KF)*

*Ole M. Nielsen (KRF) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Buksti (S)*

*Jens Peter Vernersen (S) fmd. Morten Bødskov (S) Aage Frandsen (SF) Anders Samuelsen (RV)*

*Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	57*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9		

\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

## Oversigt over bilag vedrørende L 181

Bilagsnr.	Titel
1	Meddelelse om tidspunktet for modtagelse af hørings svar fra Skatteministeriet
2	Henvendelse af 26/3-02 fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd
3	Høringssvar, fra skatteministeren
4	Henvendelse af 12/4-02 fra Danmarks Automobilforhandler Forening
5	Høringssvar, fra skatteministeren
6	Spm. 1 om oversendelse af høringsnotat, til skatteministeren
7	Spm. 2 om, hvorfor skattestop-delen skal gennemføres, til skatteministeren Spm. 3 om, hvorfor skattestoppet skal betyde, at biler bliver dyrere i anskaffelse, men billigere i brug, til skatteministeren Spm. 4, om dyrere biler i anskaffelse og billigere i brug betyder langsommere fornyelse af bilparken og en større miljøbelastning, til skatteministeren
8	Henvendelse af 18/4-02 fra Foreningen Registrerede Revisorer
9	Henvendelse af 23/4-02 fra Danske Biludlejere
10	Spm. 5, om dokumentationskravene for gulpladebiler også ophæves for tidligere indkomstår, til skatteministeren Spm. 6 om mulighed for, at den erhvervsdrivende kan tage gulpladebiler ud af virksomhedsordningen, til skatteministeren
11	Høringssvar, fra skatteministeren
12	Meddelelse om tidspunkt for betænkningsafgivelse og frist for spørgsmål
13	Svar på spm. 2 om, hvorfor skattestop-delen skal gennemføres, fra skatteministeren Svar på spm. 3 om, hvorfor skattestoppet skal betyde, at biler bliver dyrere i anskaffelse, men billigere i brug, fra skatteministeren Svar på spm. 4, om dyrere biler i anskaffelse og billigere i brug betyder langsommere fornyelse af bilparken og en større miljøbelastning, fra skatteministeren
14	Svar på spm. 1 om oversendelse af høringsnotat, fra skatteministeren
15	Henvendelse af 2/5-02 fra KPMG Skat på vegne af Dansk Kørelærer-Union
16	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 18/4-02 fra Foreningen Registrerede Revisorer
17	Svar på spm. 5, om dokumentationskravene for gulpladebiler også ophæves for tidligere indkomstår, fra skatteministeren Svar på spm. 6 om mulighed for, at den erhvervsdrivende kan tage gulpladebiler ud af virksomhedsordningen, fra skatteministeren
18	1. udkast til betænkning
19	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 26/3-02 fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd
20	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 12/4-02 fra Danmarks Automobilforhandler Forening
21	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 23/4-02 fra Danske Biludlejere

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
22	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 2/5-02 fra KPMG Skat på vegne af Dansk Kørelærer-Union
23	Ændringsforslag til 2. behandling fra skatteministeren
24	2. udkast til betænkning
25	Meddelelse om udskydelse af betækningsafgivelse