

Lovforslag nr. L 98. Fremsat den 7. februar 2002 af udenrigsministeren (Per Stig Møller)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om udenrigstjenesten samt ændring af lov om internationalt udviklingssamarbejde

(Nedlæggelse af Udetillægsnævnet, Udenrigsministeriets Ejendomsnævn samt Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene)

§ 1

I lov nr. 150 af 13. april 1983 om udenrigstjenesten, som ændret ved lov nr. 331 af 14. maj 1997, foretages følgende ændringer:

1. § 7 affattes således:

»§ 7. Under tjeneste ved repræsentationerne i udlandet oppebærer de udsendte medarbejdere omkostningsdækkende udetillæg, hvis størrelse fastsættes af udenrigsministeren efter forhandling med finansministeren.«

2. § 11 ophæves.

§ 2

I lov nr. 297 af 10. juni 1971 om internationalt udviklingssamarbejde, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 541 af 10. juli 1998, foretages følgende ændring:

1. § 11, stk. 2, ophæves.

§ 3

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget er regeringens beslutning om sanering af råd, nævn, udvalg og centre.

Forslaget vedrører nedlæggelse af Udetillægsnævnet, Udenrigsministeriets Ejendomsnævn samt Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene (Det lange Udvalg).

Lovforslaget forventes som helhed at medføre en forenkling af sagsgangen i forvaltningen af de tre berørte sagsområder men ikke i øvrigt at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, jævnfør omtalen i nedenstående skema samt i bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.
Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	§ 1.1: Ca. 400.000 kr. årligt til rejseudgifter § 1.2: Ca. 200.000 kr. årligt til rejseudgifter § 2: Ingen	§ 1.1: Ingen § 1.2: Bortfald af rådgivningsydelse på 350 timer årligt stillet til rådighed for Udenrigsministeriet. (værdi ca. 210.000 kr. årligt) § 2: Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	§ 1.1: Forenkling af sagsgangen ved fastsættelsen af udetillæg. § 1.2: Forenkling af sagsgangen i forvaltningen af udenrigstjenestens ejendomme i udlandet. § 2: Mere hensigtsmæssig og effektiv forvaltning af kultursamarbejdet med udviklingslandene. Generelt: Omfanget af det administrative personale uændret	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1.1 om nedlæggelse af Udetillægsnævnet

1. Indledning

Baggrunden for lovforslagets § 1.1 er regeringens beslutning om at nedlægge Udetillægsnævnet. Dette kræver dels en administrativ ophævelse af en bekendtgørelsesbestemmelse vedrørende normerings- og klassificeringsloven af 1958 med den konsekvens, at normeringslovens bestemmelser om udetillæg ikke længere er gældende, dels en ændring af § 7 i lov nr. 150 af 13. april 1983 om udenrigstjenesten som ændret ved lov nr. 331 af 14. maj 1997.

Med forslaget vil størelsen af udetillæg og andre nødvendige omkostningsdækkende ydelser til udsendte medarbejdere, der gør tjeneste ved repræsentationerne i udlandet, blive fastsat af udenrigsministeren efter forhandling med finansministeren.

2. Historisk baggrund for oprettelse af Udetillægsnævnet og dets sammensætning.

Udetillægsnævnet stammer fra 1921 og blev til på forslag af den første Udenrigskommission af 1919. Det nuværende Udetillægsnævn er nedsat i henhold til § 9 i lov nr. 5 (B) af 7. juni 1958 om normering og klassificering af statstjenestemandstillinger, hvortil der også henvises i lov om udenrigstjenesten (§ 7). Normerings- og klassificeringsloven – herunder bestemmelserne om Udetillægsnævnet – er ophævet ved tjenestemandsløven. Imidlertid har finansministeren efter bemyndigelse i tjenestemandsløvens § 60, stk. 7, bekendtgjort, at bestemmelsen om Udetillægsnævnet i normeringsloven fortsat skal være gældende.

Udetillægsnævnet består af fem medlemmer af Folketinget (p.t. et medlem fra hvert af følgende partier: Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre), samt 3 embedsmænd. Udetillægsnævnets formand udpeges af finansministeren.

Udetillægsnævnets opgave er at foretage indstillinger til de årlige finanslove om udetillæg til ca. 700 udsendte medarbejdere, at godkende en årlig pris- og kursregulering samt at godkende rammerne for repræsentationsudgifter, medhjælpsudgifter samt skoleudgifter på de ca. 100 danske repræsentationer med udsendte medarbejdere. I den forbindelse foretager Udetillægsnævnet en årlig inspektionsrejse af ca. 1 uges varighed til 2-3 udsendte repræsentationer.

3. Konsekvenser af den foreslåede ændring af lov om udenrigstjenesten

Regeringen finder, at forslaget forenkler sagsgangen ved fastsættelsen af den nødvendige omkostningskompensation for udsendte medarbejdere. De opgaver, som Udetillægsnævnet har været pålagt, vil kunne løses administrativt.

Udarbejdelse af indstillinger om udetillæg og andre omkostningsdækkende ydelser vil kunne ske som hidtil efter de gældende retningslinier, der blandt andet er baseret på objektive internationale løn- og prisundersøgelser i de pågældende lande, og endelig fastsættelse vil på basis heraf kunne foretages af udenrigsministeren efter forhandling med finansministeren. Behovet for inspektion kan dækkes løbende ved Udenrigsministeriets foranstaltning.

Medlemmerne af nævnet har ikke oppebåret særskilt honorar for deres virksomhed i Udetillægsnævnet, der gennemsnitligt har omfattet en besigtigelsesrejse og to møder om året. Udgiften hertil har Udenrigsministeriet afholdt med ca. 400.000 kr. pr. år.

Til § 1.2 om nedlæggelse af Udenrigsministeriets Ejendomsnævn

1. Indledning

Baggrunden for lovforslagets § 1.2 er regeringens beslutning om at nedlægge Udenrigsministeriets Ejendomsnævn.

Med lovforslaget vil den kompetence, nævnet har haft, overgå til udenrigsministeren. De opgaver, nævnet har været pålagt, vil blive løst administrativt med fortsat inddragelse af relevant byggefaglig bistand. Ved afholdelse af større investeringer eller engangsudgifter afgiver ministeren indstilling til Finansministeriet og Finansudvalget i henhold til gældende bevillingsregler.

2. Historisk baggrund for oprettelse af Udenrigsministeriets Ejendomsnævn og dets sammensætning.

Baggrunden for Ejendomsnævnets oprettelse ved lov nr. 109 af 26. april 1961 om udenrigstjenesten,

jævnfør nu lov nr. 150 af 13. april 1983 som ændret ved lov nr. 331 af 14. maj 1997, var forventningen om en udstrakt erhvervelse af fast ejendom til udenrigsrepræsentationerne, hvor dette måtte være økonomisk og på anden måde fordelagtigt.

Det har i henhold til lovens § 11, stk. 2, påhvilet Ejendomsnævnet »at undersøge og fremsætte forslag om løsning af spørgsmålet om tilvejebringelse af kontorer og boliger til repræsentationerne i udlandet«.

Ejendomsnævnets 4 medlemmer er udpeget af den daværende boligminister (formand), finansministeren (1 medlem) og udenrigsministeren (2 medlemmer). Herudover har boligministeren til bistand for Ejendomsnævnets sekretariat udpeget en bygningssagkyndig rådgiver. Slots- og Ejendomsstyrelsen yder p.t. 350 timer konsulentrådgivning pr. år til nævnssekretariatet i Udenrigsministeriet.

3. Konsekvenser af den foreslåede ændring af lov om udenrigstjenesten

Regeringen finder, at forslaget om nedlæggelse forenkler sagsgangen i forvaltningen af udenrigstjenestens ejendomme i udlandet og bedre afspejler de nuværende begrænsede behov for erhvervelse af fast ejendom til udenrigsrepræsentationerne. Den nu fremherskende tendens er en stærk begrænsning af nyerhvervelser, mens der sker regelmæssigt frasalg af ejendomme.

De opgaver, nævnet har været pålagt, vil fortsat kunne løses administrativt. Handel med fast ejendom og byggevirksomhed vil - efter sædvanlig sagsforberedelse, herunder inddragelse af relevant byggefaglig bistand - kunne forelægges af Udenrigsministeriet for Finansministeriet og Finansudvalget efter de gældende retningslinier/dispositionsregler.

De fire nævnsmedlemmer har som embedsmænd i staten ikke været særskilt honoreret for deres virksomhed i Ejendomsnævnet, der gennemsnitligt har omfattet en besigtigelsesrejse og to møder om året. Udgiften hertil har Udenrigsministeriet afholdt med ca. 200.000 kr. pr. år.

Den rådgivningsydelse (350 timer årligt), som Slots- og Ejendomsstyrelsen i henhold til lovens § 11, stk. 1 in fine, har stillet til rådighed for nævnssekretariatet, har en værdi af ca. 210.000 kr. på årsbasis.

Udenrigsministeriet vil fortsat kunne søge bygningssagkyndig rådgivning hos Slots- og Ejendomsstyrelsen i sager vedrørende handel, byggeri og vedligeholdelse af statsejendom. Samme rådgivning vil selvsagt kunne indhentes fra anden side af erhvervslivet, hvilket medfører et element af øget konkurrence i køb af de pågældende tjenesteydelser.

Til § 2 om nedlæggelse af Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene (Det lange Udvalg)

1. Indledning

Baggrunden for lovforslagets § 2 er regeringens beslutning om at nedlægge Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene (herefter benævnt Det lange Udvalg).

Med forslaget vil den kompetence, Det lange Udvalg har haft, overgå til udenrigsministeren, herunder ansvar for anvendelsen af bevillingen til Center for Kultursamarbejde med Udviklingslandene (CKU) på 14 mio. kr. i hvert af årene 2001, 2002 og 2003 og i relation til udpegelse af henholdsvis centrets forretningsudvalg og centrets formand.

2. Historisk baggrund for oprettelse af Det lange Udvalg og dets sammensætning.

Baggrunden for oprettelsen af Det lange Udvalg ved lov nr. 297 af 10. juni 1971 om internationalt udviklingssamarbejde, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 541 af 10. juli 1998, var at sigte mod et kultursamarbejde med udviklingslandene efter det gensidighedsprincip, som Danmark følger i sine bilaterale kulturelle forbindelser med andre lande.

Det har i henhold til lovens § 11, stk. 2, påhvilet Det lange Udvalg »at samordne bistandsarbejdet og det kulturelle samarbejde med udviklingslandene«.

Udvalgets tre medlemmer består af repræsentanter fra henholdsvis Udenrigsministeriet (formand), Kulturministeriet og Undervisningsministeriet.

3. Konsekvenser af den foreslåede ændring af lov om internationalt udviklingssamarbejde

Regeringen finder, at forslaget - i lyset af etableringen af Center for Kultursamarbejde med Udviklingslandene (CKU) - vil sikre en mere hensigtsmæssig og effektiv forvaltning af kultursamarbejdet med udviklingslandene. Dette center blev oprettet med henblik på at styrke Danmarks kulturelle samarbejde med udviklingslandene og den kulturelle dimension i bistandssamarbejdet.

CKU har formelt status af forretningsudvalg under Det lange Udvalg, der udpeger medlemmerne af CKU's forretningsudvalg og vælger blandt de seks medlemmer centrets formand.

De tre udvalgsmedlemmer har som embedsmænd i staten ikke været særskilt honoreret for deres virksomhed i Det lange Udvalg.

Til § 3 om ikrafttrædelse

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

*(lov om udenrigstjenesten)**Gældende formulering*

§ 7. Under tjeneste ved repræsentationerne i udlandet oppebærer de udsendte medarbejdere udetillæg efter reglerne i § 9 i lov nr. 5 (B) af 7. juni 1958 om normering og klassificering af statstjenestemandstillinger.

§ 11. Der nedsættes under udenrigsministeriet et ejendomsnævn, hvis formand udpeges af boligministeren. Finansministeren udpeger 1 medlem, og udenrigsministeren udnævner 2 medlemmer. Til bistand for nævnets sekretariat udpeger boligministeren en bygningssagkyndig rådgiver.

Stk. 2. Det påhviler nævnet at undersøge og fremsætte forslag om løsning af spørgsmålet om tilvejebringelse af kontorer og boliger til repræsentationerne i udlandet. Indebærer gennemførelsen af et forslag, at der skal afholdes større investeringer eller engangsudgifter, afgiver udvalget indstilling til udenrigsministeren om de bevillinger, der kræves til forslaget gennemførelse.

Lovforslaget

§ 7. Under tjeneste ved repræsentationerne i udlandet oppebærer de udsendte medarbejdere omkostningsdækkende udetillæg, hvis størrelse fastsættes af udenrigsministeren efter forhandling med finansministeren.

§ 11 ophæves

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

*(lov om internationalt udviklingssamarbejde)**Gældende formulering*

§ 11, stk. 2. Der nedsættes et samarbejdsudvalg til at samordne bistandsarbejdet og det kulturelle samarbejde med udviklingslandene. Udvalgets medlemmer udpeges af kulturministeriet, undervisningsministeriet og udenrigsministeriet.

Lovforslaget

§ 11, stk. 2 ophæves

Til lovforslag nr. L 98. Skriftlig fremsættelse (7. februar 2002)

Udenrigsministeren (Per Stig Møller):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om udenrigstjenesten samt ændring af lov om internationalt udviklingssamarbejde (Nedlæggelse af Udetillægsnævnet, Udenrigsministeriets Ejendomsnævn samt Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene).

(Lovforslag nr. L 98).

Forslaget vedrører nedlæggelse af Udetillægsnævnet, Udenrigsministeriets Ejendomsnævn samt Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene (Det lange Udvalg).

Nedlæggelsen af Udetillægsnævnet indebærer, at størrelsen af de omkostningsdækkende udetillæg fastsættes af udenrigsministeren efter forhandling med finansministeren med følgelig forenkling af sagsgangen ved fastsættelse af omkostningskompensationen for udsendte medarbejdere.

Nedlæggelsen af Udenrigsministeriets Ejendomsnævn indebærer, at de opgaver nævnet har været pålagt vil blive løst administrativt med inddragelse af anden relevant bygningsfaglig bistand. Forslaget forenkler sagsgangen i forvaltningen af udenrigstjenestens ejendomme i udlandet og afspejler bedre de nuværende begrænsede behov for erhvervelse af fast ejendom til udenrigsrepræsentationerne.

Nedlæggelsen af Samarbejdsudvalget til Samordning af Bistandsarbejdet og det kulturelle Samarbejde med Udviklingslandene (Det lange Udvalg) skønnes – efter oprettelsen i 1998 af Center for Kultursamarbejdet med Udviklingslandene (CKU) – at ville sikre en mere hensigtsmæssig og effektiv forvaltning af kultursamarbejdet med udviklingslandene

Idet jeg i øvrigt henviser til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og idet jeg kan tilføje, at tiltrædelsen ikke vurderes at ville medføre statsfinansielle udgifter, skal jeg tillade mig at anbefale det til det Høje Tings velvillige behandling.