

Lovforslag nr. L 85. Fremsat den 14. november 2003 af kulturministeren (Brian Mikkelsen)

## Forslag

til

# Lov om distributionstilskud til visse periodiske blade og tidsskrifter

§ 1. Der oprettes en pulje til fordeling efter ansøgning som tilskud til distribution i Danmark af visse periodiske blade og tidsskrifter af almennyttig eller humanitær karakter eller inden for områderne kultur, undervisning, idræt og miljø. Kulturministeren yder tilskud inden for det beløb, som afsættes på den årlige finanslov. Tilskuddet ydes til udgiveren af den pågældende publikation.

*Stk. 2.* Kulturministeren fastsætter nærmere regler om grundlaget for fordelingen af tilskud og kan herunder fastsætte, at tilskud fordeles af et udvalg, der nedsættes af ministeren, og at udvalget træffer den endelige administrative afgørelse.

§ 2. Kulturministeren kan bemyndige en under Kulturministeriet oprettet styrelse til at ud-

øve de beføjelser, der i denne lov er tillagt kulturministeren.

§ 3. Kulturministeren fastsætter nærmere regler om fordeling af tilskud, om indsendelse af ansøgninger, regnskabsaflæggelse og revisionens udførelse samt om vilkår for anvendelse af tilskud.

*Stk. 2.* Udbetaling af tilskud kan ske forskudsmæssigt.

*Stk. 3.* Afgivne tilsagn bortfalder, og udbetalte tilskud kan kræves tilbagebetalt, hvis tilskudsmodtageren ikke opfylder betingelserne for tilskuddet.

§ 4. Kulturministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for lovens ikrafttrædelse.

§ 5. Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med lovforslaget er med udgangspunkt i finansloven for 2004 at bemyndige kulturministeren til at give distributionstilskud til udgivere af visse periodiske blade og tidsskrifter via en ny pulje under Kulturministeriet.

Regeringen finder det ønskeligt at tilvejebringe en ordning, der inden for visse områder kan støtte udgivere af blade og tidsskrifter, som på ideelt grundlag bidrager til demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning og fremme af foreningslivet.

Det foreslås, at der oprettes en ny pulje under Kulturministeriet. Den nye pulje etableres som en støtte til bladdistribution.

Den nye ordning vedrører tilskud til de enkelte udgivere for det pågældende års aktivitet.

#### 2. Hovedpunkter i tilskudsordningen

##### 2.1. Kriterier for fordeling

Afgrænsningen af hvilke publikationer, der falder inden for den nye puljes formål, vil kunne tage udgangspunkt i en henholdsvis positiv og negativ afgrænsning, jf. nedenfor. Der vil være tale om en skønsmæssig afgørelse, og ved afvejning vil den negative afgrænsning blive tillagt størst vægt.

Følgende kriterier forventes at ville blive lagt til grund for fordelingen:

##### Positive kriterier

Blade og tidsskrifter der emnemæssigt ligger inden for en af følgende kategorier:

- *Almennyttige eller almenvælgørende* – generel information om samfund og omverden, sociale forhold, sundhed og sygdom.
- *Humanitære* – information om humanitære organisationers virke.
- *Undervisning* – information om undervisnings- og skoleforhold, herunder enkelte fag.

- *Idræt* – information om sportsgrene og foreningsliv i tilknytning til idræt.
- *Kunst og kultur* – information om de forskellige kunstområder, kulturbevaring og –formidling.
- *Miljø* – information om naturbevaring og –forbedring, alternativ energi, miljøbeskyttelse og -opretning.

##### Negative kriterier

Blade og tidsskrifter inden for nedenstående kategorier:

- *Statslig/kommunal information* - blade/tidsskrifter udgivet af eller i forbindelse med det arbejde der udføres i eller af statslige eller kommunale myndigheder, styrelser og institutioner.
- *Ugeblade og magasiner* - blade/tidsskrifter af enhver art, som udgives af professionelle forlag/udgivere med et kommercielt formål.
- *Erhvervsfaglige blade* - blade/tidsskrifter udgivet med henblik på en bestemt faggruppe, udøvere af et bestemt erhverv eller for at informere om et bestemt erhverv. I denne gruppe indgår ligeledes blade, som retter sig mod en bestemt interessegruppe, der har en væsentlig fælles interesse af økonomisk karakter, såsom grundejerforeninger og lejerforeninger.
- *Fagforeningsblade* - blade/tidsskrifter udgivet af fagforeninger og faglige sammenslutninger, som har en væsentlig fælles interesse af økonomisk karakter.
- *Hobbyblade* - blade/tidsskrifter udgivet af foreninger, organisationer mv. med henblik at præsentere eller informere om hobbyprægede aktiviteter, bortset fra egentlig idræt.
- *Information om religiøse emner* - blade/tidsskrifter udgivet af kirke- og trossamfund, sammenslutninger, foreninger og organisationer eller institutioner, der beskæftiger sig med religiøse emner.
- *Videnskabelige blade* - blade/tidsskrifter udgivet af offentlige og private forskningsinstitutioner

med henblik på at præsentere eller informere om disses forskning.

Inden for de positive kriterier vil kun publikationer i trykt form som udgangspunkt være omfattet af puljen. Tilskuddet gives udelukkende til den del af oplaget, som distribueres i abonnement eller til betalende medlemmer af foreninger og lignende. Den nærmere afgrænsning af tilskudsområdet vil kunne ske under hensyntagen til forhold som fx udgivelseshyppighed, fysisk format og distributionsmåde.

## 2.2. Beregning

Det er tanken, at der anvendes et pointsystem ved beregning af tilskud. Pointsystemet vil være baseret på 2 grundprincipper: Publikationer med et mindre oplag, dvs. under 100.000 eksemplarer årligt, og mere omfangsrige publikationer, dvs. mere end 32 sider, tildeles en højere støtte, idet begge kategorier må antages at have højere gennemsnitsomkostninger.

Der foreslås ved pointberegningen en grænse for det årlige oplag på 100.000, fordi ca. 95% af titlerne vil ligge under denne grænse. Således undgår man, at de få titler med et meget stort oplag får en uforholdsmæssig stor del af den samlede bevilling. Grænsen på 32 sider foreslås, fordi dette sideantal svarer til 2 trykark, der er gennemsnitsomfanget for en publikation.

Det er tanken, at de enkelte publikationer tildeles point på følgende måde:

- Publikationer med 32 sider eller mindre tildeles 2 point pr. distribueret eksemplar
- Publikationer med mere end 32 sider tildeles 3 point pr. distribueret eksemplar
- Inden for begge kategorier tildeles distribuerede eksemplarer ud over 100.000 kun 1 point.

Justeringer i det påtænkte pointsystem vil kunne finde sted i lyset af de indhøstede erfaringer.

Tilskuddets størrelse vil afhænge af den årlige bevilling på finansloven fordelt på de tilskudsberettigede udgivere på baggrund af det nævnte pointsystem.

Der er i 2004 afsat 25,7 mio. kr. til formålet på finansloven, for en periode på 10 måneder.

## 2.3. Administration

Det foreslås, at Biblioteksstyrelsen står for administrationen af tilskudsordningen.

Fordelingen af tilskud vil basere sig på årlige oplysninger, som de enkelte udgivere afgiver på et ansøgningsskema. Der vil være tale om oplysninger afgivet til en offentlig myndighed og dermed under strafansvar.

Det er tanken, at kulturministeren udpeger et fordelingsudvalg, som ud fra en skønmæssig vurdering afgør, om et blad eller tidsskrift er berettiget til tilskud ud fra de fastsatte kriterier. Det foreslås, at udvalget har den endelige administrative afgørelse.

Det er tanken, at fordelingsudvalget består af 3 personer:

1 formand med juridisk indsigt og indsigt i informationsvirksomhed

1 medlem med indsigt i kategorisering af periodica, som fx indstilles af Det Kongelige Bibliotek

1 medlem med indsigt i udgivelse af blade og tidsskrifter, som fx indstilles af brancheforeningerne i fællesskab.

De nærmere administrative regler vil blive fastlagt i en bekendtgørelse.

## 3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget har administrative og økonomiske konsekvenser for det offentlige. Der er forbundet en vis administration for staten i forbindelse med indkaldelse og behandling af ansøgninger samt udbetaling af tilskud. Der er afsat midler hertil på finansloven til Biblioteksstyrelsen.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget kræver evt. notifikation af Europa-kommissionen, før loven kan træde i kraft, jf. reglerne om statsstøtte.

### Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Nej	Ja, der er afsat 1,2 mio. kr. til administration af puljen i Biblioteksstyrelsen.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Nej	Ja, der vil være en del administrativt arbejde forbundet med fordeling af puljen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Nej
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Nej
Miljømæssige konsekvenser	Nej	Nej
Administrative konsekvenser for borgerne	Nej	Nej
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget kræver evt. notifikation af Europakommissionen, jf. reglerne om statsstøtte, før loven kan træde i kraft.	

#### 4. Hørte myndigheder, institutioner og organisationer

Lovforslaget vil samtidig med fremsættelse i Folketinget blive sendt til høring.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Der foreslås oprettet en pulje på finansloven til distributionstilskud til visse periodiske blade og tidskrifter efter ansøgning.

##### Til stk. 2

Det foreslås, at kulturministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om grundlaget for tilskudsordningen. Det må anses for hensigtsmæssigt, at der administrativt kan foretages justeringer af ordningen i lyset af indhøstede erfaringer.

For så vidt angår den bekendtgørelse, som agtes udstedt ved lovens ikrafttrædelse, henvises til de almindelige bemærkninger.

##### Til § 2

Det foreslås, at kulturministeren henlægger de administrative beføjelser til Biblioteksstyrelsen.

##### Til § 3

Det foreslås, at kulturministeren bemyndiges til at fastsætte en række tilskudsadministrative regler og regler om, at udbetalte tilskud kan kræves tilbagebetalt eller afgivne tilsagn bortfalder i tilfælde, hvor tilskudsmodtageren ikke opfylder betingelserne for tilskuddet. Herved sigtes der primært til den situation, hvor en udgiver ikke udgiver en publikation som planlagt.

##### Til § 4

Det foreslås, at kulturministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for ikrafttrædelse under hensyn til undersøgelse af behov for notifikation af Europakommissionen i henhold til reglerne om statsstøtte.

##### Til § 5

Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

Til lovforslag nr. L 85. Skriftlig fremsættelse (14. november 2003)

**Kulturministeren (Brian Mikkelsen):**

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om distributionstilskud til visse periodiske blade og tidsskrifter*  
(Lovforslag nr. L 85).

Hovedformålet med lovforslaget er at give hjemmel til oprettelse af en pulje under Kulturministeriet til fordeling blandt udgivere til distribution i Danmark af visse periodiske blade og tidsskrifter, som på ideelt grundlag bidrager til demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning og fremme af foreningslivet.

Regeringen har valgt at afgrænse tilskudsordningen til publikationer af almennyttig eller hu-

manitær karakter eller inden for områderne kultur, undervisning, idræt og miljø.

Det foreslås at nedsætte et udvalg, der skal behandle ansøgningerne og træffe endelig afgørelse om tilskudsspørgsmålet.

Lovforslaget er fremsat med henblik på opfyldelsen af det på finanslovsforslaget 2004 fremsatte forslag om en ny pulje til bladdistribution under Kulturministeriet. Lovforslaget fremsættes samtidig med behandlingen af finansloven for 2004.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets hurtige og velvillige behandling.”