



Redegørelse nr. R 15 (22/5 2012)

Folketinget 2011-12

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 22/5 12 om indsatsen mod terrorisme.
(Redegørelse nr. R 15).

Udenrigsministeren (Villy Søvndal):

FORORD

Den internationale terrortrussel mod Danmark er ikke mindsket, men den har ændret sig. Det er derfor en topprioritet for regeringen at sikre et effektivt værn mod terrorisme, herunder ikke mindst et fleksibelt terrorberedskab, der hurtigt og effektivt kan omstilles og tilpasses efter terrortrusslens omskiftelige karakter. Her spiller efterretningstjenesterne og beredskabet en afgørende rolle. For at sikre dette mål vil regeringen blandt andet nedsætte et udvalg, der skal vurdere de hidtil anvendte virkemidler i terrorbekæmpelsen og det samlede terrorberedskabs effektivitet og omkostninger. Tragedien på den norske ø, Utøya, viste i al sin gru, at truslen kan komme fra uventet kant og uden varsel, og at vi aldrig må låse os fast i stereotype trusselsopfattelser.

Den forebyggende indsats står centralt i regeringens tilgang til terrorbekæmpelsen, idet kampen mod terrorisme for regeringen også er kampen mod årsagerne til terrorisme. Vi skal have et styrket fokus på at forhindre, at nogle mennesker udvikler sig til terrorister og ekstremister. Forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings er nøglen til at bekæmpe terror i Danmark – og er en klar prioritet for regeringen.

Det er samtidig afgørende for regeringen, at sikkerhed og retssikkerhed går hånd i hånd. International ret, menneskerettigheder og retssikkerhed er de vigtigste – og mest effektive – våben i kampen mod terrorisme. I det lange løb kan bekæmpelse af terrorisme kun virke, hvis vi forbliver tro mod disse kerneværdier. Enhver anden tilgang underminerer berettigelsen af vores egen indsats og dermed dens effektivitet. Dette gælder både vores indsats nationalt og internationalt. Regeringen anvender blandt andet det danske EU-formandskab som platform for denne indsats.

Udgangspunktet for regeringen er, at effektive resultater kræver internationalt samarbejde og internationale løsninger. Her står FN og FN's terrorstrategi centralt og udgør rammen for den danske indsats, mens også det nye Global Counterterrorism Forum vil fungere som paraply for konkrete indsatser og projekter. Et helhedsorienteret fokus på forebyggelse gælder også for vores indsats på internationalt plan. Terrortruslen kan ikke alene overvindes militært. Ved at fokusere på stabilisering af skrøbelige stater, demokratisering, menneskerettigheder, god regeringsførelse, kapacitetsopbygning og udvikling er vi med til at modvirke de faktorer, der kan skabe grobund for nye terrorister og ekstremister.

RESUMÉ

Bekæmpelse af terrorisme er en kerneprioritet for regeringen – dette gælder både indsatsen på nationalt plan og i det internationale arbejde. Formålet med regeringens indsats er at beskytte befolkningen mod terrorhandlinger i Danmark, at forbygge terrorisme ved at adressere dets bagvedliggende årsager, og at indsatsen sker i fuld overensstemmelse med den internationale folkeret – samtidig med at sikre et effektivt og fleksibelt beredskab. Dette kræver en bredspektret indsats på mange niveauer og med involvering af en lang række myndigheder.

Hovedparten af dette års terrorredogørelse handler om udviklingen over det seneste år både nationalt og i det internationale samarbejde. I rapportens afsluttende afsnit tegnes konturerne af de fremadrettede prioritetsområder.

Regeringens internationale indsats er fast forankret i FN's terrorstrategi, men også det nye Global Counterterrorism Forum, der inddrager en række ikke-vestlige lande. Fremadrettet vil regeringen i betydelig grad udbygge indsatsen i Østafrika samt fortsætte indsatsen i Afghanistan/Pakistan. Indsatsen tager udgangspunkt i Freds- og Stabiliseringsfonden, der blandt andet bruges til at stabilisere og genopbygge skrøbelige lande samt at imødegå truslen fra terrorisme med fokus på lokal kapacitetsopbygning og langsigtet bæredygtighed. Internationalt opprioriteres arbejdet med at sikre fuld respekt for menneskerettighederne i forbindelse med terrorbekæmpelse, samt en øget indsats for bekæmpelse af finansiering af terrorisme og hvidvask.

Endelig vil der blive fokuseret på det forebyggende arbejde ved blandt andet en kortlægning af ekstremisme i Danmark, som vil blive iværksat i 2012 samt fortsættelse af efterretningstjenesternes og beredskabets afgørende indsats i kampen mod terrorisme.

1. GENERELLE UDVIKLINGSTRÆK I DEN INTERNATIONALE TERRORISME OG DET AKTUELLE TRUSSELSBILLEDE MOD DANMARK

Mere end ti år efter terrorangrebene den 11. september 2001 udgør al-Qaida og andre militante sunniekstremistiske netværk fortsat en alvorlig terrortrussel mod Vesten og vestlige interesser over det meste af verden. Truslen ændrer sig dog. Al-Qaidas øverste ledelse er svækket og har svært ved selv at planlægge og gennemføre storstilede terroraktioner. En række ledende terrorister, der havde både hensigt om og kapacitet til at ramme vestlige mål, er blevet dræbt. Foruden Usama bin Laden gælder det en række fremtrædende ledere i det nordvestlige Pakistan, Yemen og Somalia.

Al-Qaidas nye leder, Ayman al-Zawahiri, har holdt forholdsvis lav profil, siden han efterfulgte Usama bin Laden. Det gælder ikke mindst i forhold til omvæltningerne i Mellemøsten og Nordafrika, hvor al-Qaida har spillet en begrænset rolle. De sunniekstremistiske terrorgrupper forsøger dog

at opbygge deres egen kapacitet ved at udnytte, at centralmagten i disse lande er svækket.

I februar 2012 blev al-Shabaab i Somalia officielt fuldgyldigt medlem af al-Qaidas globale netværk, som også består af al-Qaida på Den Arabiske Halvø, al-Qaida i Det Islamiske Maghreb og al-Qaida i Irak. Dermed er al-Qaidas officielle operationsområde udvidet. Fælles for al-Qaidas filialer er, at de også har lokale og regionale dagsordener. Sammenholdt med den svækkede ledelse af al-Qaida betyder det, at terrortruslen fra al-Qaida bliver mere koncentreret om de steder, hvor der eksisterer en filial. Al-Qaidas filialer er dog stadig optaget af at kunne gennemføre angreb mod mål i Vesten. Det gælder blandt andet al-Qaida på Den Arabiske Halvø, der tidligere har forsøgt at ramme den vestlige flytrafik.

Den væsentligste terrortrussel i Europa kommer fra militante sunniekstremister, der er vendt hjem efter at have modtaget træning i det nordvestlige Pakistan, Yemen og Somalia. Der er dog samtidig en betragtelig trussel fra europæiske sunniekstremister, der ikke har været i træningslejre, men hvor al-Qaida eller tilknyttede grupper har fungeret som operativ og religiøs inspirationskilde.

Truslen mod Danmark

Der er fortsat en alvorlig terrortrussel mod Danmark fra netværk, grupper og enkeltpersoner, der bekender sig til en militant islamistisk ideologi. Der er ligeledes kapacitet og vilje til at gennemføre terrorangreb med relativt enkle midler i Danmark.

Der er i den senere tid set en stigende tendens til, at militante islamistiske grupper opfordrer til planlægning og udførelse af simple enkeltmandsangreb (soloterrorisme) mod lettilgængelige og ubeskyttede mål. Viljen og kapaciteten til at gennemføre soloterror er til stede blandt personer bosiddende i Danmark, men opfordringerne vil også kunne inspirere personer uden særlig tilknytning til Danmark til at rejse til Danmark for med enkle midler at udføre en terrorhandling.

Der er en betydelig trussel mod danskere og danske interesser visse steder i udlandet, hvor militante islamistiske grupper er aktive. Det gælder især i visse lande i Nord-, Vest- og Østafrika, Mellemøsten samt i Pakistan og Afghanistan.

Risikoen for at blive offer for et terrorangreb i Danmark eller i udlandet er fortsat meget begrænset, hvis man ser bort fra enkelte udenlandske konfliktzoner. I Europa har der i de senere år været eksempler på terrorhandlinger gennemført af ekstremistiske grupper og enkeltpersoner. I den sammenhæng kan terrorangrebene i Norge den 22. juli 2011 have en inspirerende effekt på enkeltpersoner, men også på mindre grupper. Historisk har der været en tendens til, at alvorlige højreekstremistiske terrorangreb i overvejende grad har været udført af enkeltpersoner eller mindre celler. Der findes i det venstreekstremistiske miljø personer, som har vilje og evne til at begå alvorlig, personfarlig kriminalitet, herunder i form af ildspåsættelser og angreb på politiske modstandere.

Se Vurdering af Terrortruslen mod Danmark på www.pet.dk.

2. DET DANSKE SAMFUNDS INDSATS OG BEREDSKAB MOD TERRORISME

Regeringen tager alle nødvendige skridt for at forhindre gennemførelsen af terrorhandlinger inden for Danmarks grænser og for at forebygge spredning af ekstremistiske holdninger i det danske samfund. FE og PET's efterretningsmæssige ind-

sats mod personer og grupper med forbindelser til terrornetværk i henholdsvis udlandet og i Danmark er helt central for afdækningen af terrortrusler mod Danmark og danske interesser i udlandet. Der er et tæt samarbejde mellem de to tjenester på området.

Dansk politi og retsvæsen gennemfører retshåndhævende skridt mod forsøg på terrorisme, og lovgivningen på området evalueres løbende. Danmark opretholder desuden et anti-terrorberedskab, som kan træde til, hvis krisen opstår. Forebyggelse udgør en særlig del af regeringens tilgang, hvorfor regeringen gennem en tværministeriel tilgang løbende udvikler og gennemfører initiativer, der har til formål at mindske radikaliserings.

Forebyggende indsats mod ekstremisme og radikaliserings

Den danske forebyggende indsats mod ekstremisme og radikaliserings tager udgangspunkt i to overordnede hovedformål: 1) at håndtere udfordringer med ekstremisme og antidemokratiske grupper og 2) at styrke medborgerskab og dermed modvirke vækstgrundlaget for ekstremisme

Centrale elementer i den forebyggende indsats af ekstremisme er at styrke kompetenceopbygning af lokale og kommunale aktører til at kunne håndtere udfordringer med ekstremisme lokalt. Der er i den forbindelse afholdt kurser og temadage for landets politikredse med udgangspunkt i SSP (skole-, social- og politisamarbejdet). Derudover iværksættes kortlægninger af ekstremisme i landets politikredse med det formål at få mere viden om de lokale udfordringer og dermed i højere grad kunne målrette den lokale indsats.

Social- og Integrationsministeriet har iværksat to projekter med støtte fra EU, som har fokus på afradikalisering. Projektet »Afradikalisering – Måltrettet Intervention« afsluttes i 2012. Målet med projektet er at udvikle og afprøve en model for exit-samtaler og en model for mentorordninger. Exit-samtaler er målrettede personer, der er involveret i et ekstremistisk miljø, og som ønsker at komme ud af miljøet. Denne del af projektet udvikles og gennemføres af PET. Mentorordninger er målrettede unge, der er sårbare over for ekstremisme. Denne del udvikles af Social- og Integrationsministeriet i tæt samarbejde med Aarhus og Københavns Kommune og Østjyllands politi. Både mentorordninger og exit-samtaler planlægges at fortsætte efter projektets afslutning.

Projektet »Afradikalisering – Tilbage på Sporet« blev igangsat i 2011 med det formål at udvikle metoder til at støtte indsattes udslusning fra fængsler. Målgruppen for projektet er personer, som enten er sigtet eller dømt for terror eller som vurderes at være sårbare over for ekstremisme. Projektet udvikles i tæt samarbejde med Kriminalforsorgen. Projektet afsluttes i 2014.

Lovgivningsmæssige tiltag i 2011 på terrorismeområdet

For at sikre at dansk terrorlovgivning fortsat lever op til de forpligtelser, der følger af Europarådets konvention af 16. maj 2005 om forebyggelse af terrorisme sammenholdt med bilaget hertil, blev der i december 2011 fremsat lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme), som indførte en udvidelse af straffelovens § 114 a, jf. nu lov nr. 157 af 28. februar 2012.

Selve konventionen blev gennemført i dansk ret ved lov nr. 542 af 8. juni 2006 om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Styrkelse af indsatsen for at bekæmpe terrorisme). Europarådets Ministerkomité har efterfølgende i september 2008 besluttet at udvide bilaget til kon-

ventionen med FN's konvention af 13. april 2005 til bekæmpelse af nuklear terrorisme. De handlinger, der er omfattet af den nævnte FN-konvention, indgår dermed fremover i definitionen af en terrorhandling i Europarådets konvention. Det følger heraf, at det i videre omfang end hidtil skal være strafbart blandt andet at opfordre til, rekruttere til og oplære i besiddelse og anvendelse af radioaktivt materiale mv.

På den baggrund udvides straffelovens § 114 a (der blev indsat i loven i 2006 med henblik på at gennemføre Europarådskonventionen), så bestemmelsen også dækker handlinger omfattet af FN's konvention til bekæmpelse af nuklear terrorisme. Hermed sikres det – i kraft af henvisningerne til § 114 a i bl.a. straffelovens § 114 c, § 114 d og § 114 e om hvervning, oplæring og medvirken mv. – at lovgivningen fuldt ud lever op til de forpligtelser, der følger af Europarådets konvention efter udvidelsen af bilaget til konventionen.

Udvalg der skal se på den samlede terrorindsats

Regeringen vil nedsætte et udvalg, der skal vurdere de hidtil anvendte virkemidler i terrorbekæmpelsen og det samlede terrorberedskabs effektivitet og omkostninger. Udvalgets arbejde vil danne grundlag for regeringens samlede strategi for Danmarks indsats mod international terrorisme og terrortruslen mod Danmark.

Terroriserelaterede domme og verserende sager

Ved Københavns Byrets dom af 16. juni 2011 blev Horserød-Stutthoff Foreningen og foreningens formand dømt for forsøg på terrorfinansiering i form af støtte til FARC og PFLP. Formanden blev idømt seks måneders fængsel, hvoraf de fire måneder blev gjort betinget. Horserød-Stutthoff Foreningen blev straffet med 20 dagbøder á 500 kr.

Samme dag blev talsmanden for Den Faglige Klub i København ved Københavns Byret dømt for medvirken til forsøg på terrorfinansiering i form af støtte til FARC. Talsmanden blev idømt seks måneders fængsel, hvoraf de fire måneder blev gjort betinget.

Endvidere blev en person ved Københavns Byrets dom af 31. maj 2011 dømt for forsøg på en terrorhandling i form af bombesprængning, idet den pågældende i september 2010 utilsigtet bragte en bombe til sprængning på Hotel Jørgensen i København. Det blev af byretten lagt til grund, at den pågældende havde til hensigt at sende bomben til Jyllands-Postens kontor i Viby. Den pågældende blev straffet med fængsel i 12 år og udvist for bestandig.

Herudover blev en person ved dom afsagt af Retten i Århus den 4. februar 2011 dømt for bl.a. forsøg på en terrorhandling i form af et drabsforsøg på bladtegneren Kurt Vestergaard. Den pågældende trængte den 1. januar 2010 ind på bladtegnerens bopæl, hvor han bevæbnet med en økse og en kniv forsøgte at bryde døren op til et sikret rum, hvor Kurt Vestergaard opholdt sig. Den pågældende blev ved byretten straffet med fængsel i 9 år og udvist for bestandig. Straffen blev ved Vestre Landsrets anke dom af 22. juni 2011 skærpet til fængsel i 10 år. Sagen er anket til Højesteret og skal behandles den 25. april 2012.

Endelig blev selskaberne bag en TV-station ved Københavns Byrets dom af 10. januar 2012 dømt for i perioden fra den 7. februar 2008 til den 10. september 2010 at have fremmet virksomheden for den kurdiske terrororganisation PKK ved i gentagne tilfælde at have udsendt TV-programmer og -indslag bl.a. med interviews med PKK-sympatisører og -ledere og med reportager fra kamphandlinger mellem kurdere og tyrkiske myndigheder samt fra PKK-træningslejr.

Retten lagde til grund, at TV-stationen således fungerede som talerør for PKK med bl.a. opfordringer til at tilslutte sig PKK og deltage i terroraktioner udført af PKK og med glorificerende omtale af PKK. Sagen er anket til landsretten.

I marts 2012 er der rejst tiltale mod fire personer fra Sverige for forsøg på terrorisme. Der er rejst tiltale for, at de fire havde aftalt at tage til København bevæbnet med våben og ammunition for i Jyllands-Posten/Politikens Hus på Rådhuspladsen eller et andet sted i Danmark at dræbe et større antal personer, men at deres forehavende mislykkedes, da de blev anholdt den 29. december 2010.

Styrkelse af terrorberedskabet

Beredskabsstyrelsen har fra årsskiftet 2011/2012 styrket beredskabet ved at implementere sine internationale eftersøgnings- og redningsenheder (USAR-kapaciteter) i det nationale beredskab. Det specialtrænede mandskab kan foretage særligt langvarige og komplicerede teknisk krævende eftersøgnings- og redningsopgaver efter f.eks. bygningsammenstyrtninger eller eksplosioner, som følger af bl.a. terrorangreb.

Nukleart og kemisk beredskab

Beredskabsstyrelsens ekspertberedskaber råder over kapaciteter, der i forbindelse med nukleare eller kemiske hændelser kan spore og analysere skadelige kemiske stoffer og visse typer radioaktive stoffer. På det kemiske område har styrelsen også i 2011 haft et løbende samarbejde med efterretningstjenesterne m.fl. vedrørende det forebyggende operative arbejde og har ydet assistance til blandt andet politiet i forbindelse med konkrete terrørsager. Beredskabsstyrelsen har endvidere i 2011 i samarbejde med forsvaret implementeret et nyt luftbårent måleudstyr til bestemmelse af omfang og spredning af radioaktivt nedfald i forbindelse med nukleare hændelser. Udstyret er tillige yderst velegnet til at eftersøge radioaktive kilder med stor lokaliseringsnøjagtighed, herunder også »dirtymbombs« (bomber med radiologisk spredning). Udstyret kan i den forbindelse rekvireres af og opereres i samarbejde med Sundhedsstyrelsens radiologiske ekspertberedskab.

Afholdelse af kriseøvelse

KRISØV 2011 blev afholdt den 7. – 8. september 2011. I øvelsen deltog 32 myndigheder, 12 operatører inden for energi, it & tele og transport, fire tværgående krisestyringsfora, tre udenlandske ambassader og et nyhedsmedie. En del af øvelsen vedrørte en terrorcelles angrebsforsøg med et giftigt materiale mod mål i København. En evalueringsrapport om KRISØV 2011 blev offentliggjort den 2. februar 2012 på www.brs.dk.

PET's aktionsstyrke

PET's Aktionsstyrke er en specialenhed i efterretningstjenesten, der har til opgave at opretholde et operativt anti-terrorberedskab, og som skal sikre politiet forsvarlige løsningsmuligheder ved vanskelige indsatsopgaver. Aktionsstyrken er blandt andet uddannet og udrustet til gidselredning og anholdelse af bevæbnede gerningsmænd.

PET's Aktionsstyrke har et tæt samarbejde med enheder fra forsvaret, der yder bistand med personale og materiel til støtte i forbindelse med operative opgaver samt uddannelse og træning. Dette gælder særligt i forbindelse med indsatser, som nødvendiggør transporter eller operationer til søs eller i luften, hvor politiet og PET ikke selv råder over det fornødne materiel i form af fly, helikoptere og skibe mv.

PET overvejer løbende, om der er behov for at tilpasse og justere Aktionsstyrkens beredskab. Dette sker blandt andet i lyset af det konkrete trusselsbillede samt såvel danske som udenlandske erfaringer, herunder også erfaringerne fra den norske indsatsstyrke i forbindelse med terrorangrebene i Norge den 22. juli 2011.

3. EU-SAMARBEJDET PÅ ANTI-TERROROMRÅDET OG DET DANSKE EU-FORMANDSKAB

Der er i EU stor fokus på samarbejdet om terrorbekæmpelse. I juni 2004 vedtog EU's stats- og regeringschefer en omfattende handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme (senest revideret i 2007), og i december 2005 vedtog stats- og regeringscheferne EU's terrorbekæmpelsesstrategi, der har skabt rammerne for EU's aktiviteter på terrorområdet. Terrorbekæmpelsesstrategien, hvis overordnede formål er at styrke det internationale samarbejde på området, har fire indsatsområder: forebyggelse, beskyttelse, forfølgelse af terrorister og forbedring af evnen til at håndtere et terrorangreb. I 2009 vedtog Det Europæiske Råd Stockholm-programmet, der bl.a. indeholder en strategi for sikring af indre sikkerhed i Europa, herunder også på terrorområdet. Under det danske EU-formandskab i foråret 2012 er Danmark ansvarlig for at føre dette arbejde videre – blandt andet gennem varetagelse af formandskabet for en række arbejdsgrupper, der behandler terrorrelaterede emner.

Formandskab for EU-rådsarbejdsgruppen for de eksterne aspekter af terrorbekæmpelse (COTER)

Danmark varetager et traditionelt, nationalt formandskab for den EU-Rådsarbejdsgruppe, der behandler eksterne aspekter af terrorbekæmpelse. Tematiske prioriteter for det danske formandskab af COTER er bl.a. imødegåelse af terrorfinansiering og fuld respekt for menneskerettighederne i forbindelse med terrorbekæmpelse, mens det geografiske fokus er på Østafrika, Sydasiens og Sahel-regionen. Fokus er på at styrke EU's engagement på disse emner og i de geografiske områder samt at øge EU's tekniske og finansielle bistand inden for disse rammer.

Danmark arrangerer som led i formandskabet to større møder i København. Det drejer sig som beskrevet i det nedenstående om en konference om terrorbekæmpelse og menneskerettigheder, der blev afholdt den 12. marts. Derudover afholdes i juni 2012 et EU-USA møde om imødegåelse af terrorfinansiering, som har til formål at styrke de internationale rammer for imødegåelse af finansiering af terrorisme. I den forbindelse fokuseres blandt andet på Østafrika og spørgsmålet om somaliske pengeoverførselssystemer. Det vil således være en vigtig komponent i forhold til den samlede stabiliseringsindsats på Afrikas Horn.

Formandskab for EU-rådsarbejdsgruppen Terrorist Working Party

Som led i EU-formandskabet er Danmark i første halvdel af 2012 formand for Rådets arbejdsgruppe for interne aspekter af bekæmpelse af terrorisme. Under det danske formandskab sætter arbejdsgruppen primært fokus på dels forebyggelse af personers radikaliserings og involvering i voldelige ekstremistiske miljøer, dels på indsatsen for få personer, der er dømt for terrorforbrydelser eller befinder sig i voldelige ekstremistiske miljøer, til at ændre deres ekstremistiske holdninger og finde et ståsted uden for disse miljøer.

Konference vedr. afradikalisering.

Social- og Integrationsministeriet er den 8. og 9. maj 2012 vært for konferencen: »Tackling extremism: Deradicalisation and Disengagement«. Konferencen fokuserer på afradikalisering fra en række forskellige perspektiver. På konferencen sættes blandt andet fokus på at formidle resultaterne fra det danske EU-støttede projekt »Afradikalisering – Måltrettet Intervention«. Derudover er fokus på internationale erfaringer med afradikalisering.

Radicalisation and Awareness Network (RAN)

Det europæiske netværk Radicalisation Awareness Network (RAN) blev i gangsat i september 2011 med det formål at styrke udveksling af praktiske erfaringer på tværs af EU. RAN er derfor primært målrettet praktikere i EU, som arbejder med forebyggelse af ekstremisme. Som en del af RAN etableres en række arbejdsgrupper, som blandt andet skal have fokus på afradikalisering, ekstremisme i fængsler, ofre for terrorisme mv. Danmark har været repræsenteret i den baggrundsgruppe, som har rådgivet EU-Kommissionen i processen med at etablere RAN, og relevante lokale aktører fra Danmark vil blive inviteret til at sidde med i de respektive arbejdsgrupper.

Forebyggelse af kemisk (C), biologisk (B), radiologisk (R) og nuklear (N) terror

EU vedtog i november 2009 en CBRN-handlingsplan, hvis primære formål er at forebygge terror med CBRN-materialer ved at vanskeliggøre terroristernes adgang til materialerne. Målet er at opnå tilslutning til fælles minimumsstandarder, som medlemslandene implementerer og håndhæver nationalt. Beredskabsstyrelsen varetager koordinationen af den danske implementering og repræsenterer Danmark ved EU-møderne. Handlingsplanen forventes at undergå en revision under det danske EU-formandskab i 2012.

Sikring af kernekraftværker i EU – Ad Hoc Group on Nuclear Security

EU besluttede i juli 2011 at nedsætte en Ad hoc Rådsarbejdsgruppe, der ser på metoder til at evaluere sikring (security) af kernekraftværker i Europa i forhold til tyveri, sabotage, uautoriseret adgang og andre fjendtlige handlinger. Beredskabsstyrelsen leder under EU-formandskabet Rådsarbejdsgruppens arbejde, som afsluttes med en rapport til Det Europæiske Råd under det danske formandskab i juni 2012. Rapporten skal blandt andet beskrive måder, hvorpå sikring af kernekraftværker i EU kan forbedres.

EU's strategi og handlingsplan for terrorbekæmpelse

EU's anti-terrorkoordinatør fremlagde i december 2011 sin årlige statusrapport om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for indsatsen mod terrorisme, der beskriver de igangværende initiativer inden for rammerne af EU's strategi og handlingsplan, herunder igangværende projekter om bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering. Anti-terrorkoordinatøren har også fremlagt en række anbefalinger om, hvilke fokusområder EU fremover bør prioritere i indsatsen mod terrorisme. I anbefalingerne fremhæves blandt andet behovet for at fokusere på vurderingerne af trusselsbilledet i EU, sammenkoblingen mellem EU's interne terrorbekæmpelse og indsatsen for at støtte terrorbekæmpelse i tredjelande, sikring af transportsikkerhed og bekæmpelse af terrorfinansiering.

Deling af passagerlisteplysninger

Kommissionen fremsatte i februar 2011 et direktivforslag om anvendelse af passagerlister (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet. Med forslaget lægges der op til etablering af et europæisk PNR-system. Direktivforslaget har til formål at harmonisere medlemsstaternes lovgivning om luftfartsselskabers videregivelse af PNR-oplysninger til medlemsstaterne og om behandlingen af disse oplysninger. Forhandlingerne af direktivforslaget har været og er fortsat en prioriteret sag for det danske EU-formandskab.

Forslaget er omfattet af det danske retsforbehold og vil derfor ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark. Da direktivforslaget indeholder bestemmelser om gensidige forpligtelser, vil Danmark ikke have mulighed for at gennemføre alle dele af forslaget ensidigt i dansk lovgivning.

Det kemiske område

Et andet lovgivningsinitiativ, der for tiden forhandles blandt EU-medlemsstaterne, er Kommissionens forslag til en forordning om markedsføring og brug af sprængstofprækursorer. Formålet med forslaget er at begrænse privatpersoners adgang til at erhverve og bruge visse kemiske stoffer i koncentrationer, som kan misbruges til fremstilling af hjemmelavede sprængstoffer.

Indsats mod terrorfinansiering

I juli 2011 fremlagde Kommissionen en meddelelse om de retlige og tekniske muligheder for at oprette et europæisk system til sporing af midler, der overføres til finansiering af terrorisme via finansielle betalingstjenester (TFTS-system). Kommissionen har på baggrund af Rådets og Europa-Parlamentets foreløbige tilkendegivelser indledt en nærmere undersøgelse af de juridiske, tekniske og økonomiske spørgsmål, der knytter sig til etableringen af et sådan system. Det forventes, at Kommissionen på grundlag af denne undersøgelse vil præsentere et forslag til en retsakt om et europæisk TFTS-system i efteråret 2012.

EU's stabilitetsinstrument giver EU bedre muligheder for at spille en rolle på terrorbekæmpelsesområdet. Under instrumentet gennemfører et internationalt konsortium ledet af det danske Udenrigsministerium løbende opgaver for EU i forhold til identifikation af konkrete EU-indsatser i tredjelande. Senest har konsortiet arbejdet med konkrete indsatser i Syd- og Sydøstasien, der har ledt til et større EU-projekt med fokus på Indonesien.

4. BISTAND TIL TREDJELANDE OG INTERNATIONALT SAMARBEJDE OM TERRORBEKÆMPELSE

En effektiv indsats mod terrorisme og voldelig ekstremisme kræver tæt internationalt samarbejde med vore partnere og internationale organisationer. FN's anti-terrorstrategi fra 2006 udgør den overordnede ramme for dette samarbejde, mens også det nye internationale forum, Global Counterterrorism Forum, danner grundlaget for den danske indsats internationalt. Et centralt element er udviklingsarbejdet, som er en integreret del af den danske politik på terrorbekæmpelsesområdet. Det erkendes i stigende grad, at sikkerhed ikke er mulig uden udvikling, og at udvikling ikke er mulig uden sikkerhed. Danmark er således et af de mest aktive lande i forhold til teknisk bistand til tredjelande på terrorbekæmpelsesområdet inden for en bred vifte af områder.

Freds- og Stabiliseringsfonden

Skrøbelige og konfliktramte stater udgør en af de største udfordringer for global sikkerhed. Regeringsgrundlaget understregede, at Danmark vil styrke indsatsen for international fred og sikkerhed. Dette skal ske gennem forebyggende indsatser, der fokuserer på lokal kapacitetsopbygning og dermed sikrer langsigtet bæredygtighed. Regeringen oprettede derfor i november 2011 en Pulje til Ny Sikkerhedspolitik, der samtænker indsatser og består af udviklings-, stabiliserings- og sikkerhedsmidler. Som en del af denne pulje oprettedes Freds- og Stabiliseringsfonden, der blandt andet bruges til at stabilisere og genopbygge skrøbelige lande samt at imødegå truslen fra terrorisme. Fonden bygger på den eksisterende Globalramme på 150 mio. kr. årligt og blev yderligere styrket med 45 mio. kr. i 2012, øremærket til indsatser i Libyen og Sydsudan. Fonden indeholder to store regionale programmer for Afrikas Horn/Østafrika og Afghanistan/Pakistan-regionen. Hvert af disse programmer har forebyggelse og bekæmpelse af terror som en integreret del af de regionale, stabiliserende indsatser.

Dansk indsats i Vestafrika

I marts 2012 tiltrådte udviklingsministeren en bevilling på 10 mio. kr. til EU's program for stabilitet i det nordlige Niger. Projektets overordnede mål er at forbedre sikkerhedssituationen og øge stabiliteten i Nigers nordlige ørkenområder, som er blevet hårdt presset af krisen i Libyen, gennem indsamling af våben og minerydning, reintegration af ekskombattanter og tilbagevendte migrantarbejdere, samt styrkelse af den statslige tilstedeværelse i regionen. Programmet søger med en massiv og hurtig indsats (varighed på 18 måneder) at koble og styrke synergien mellem udvikling og sikkerhed i overensstemmelse med Danmarks politik for indsatsen i skrøbelige stater og EU's strategi for sikkerhed og udvikling i Sahelregionen.

Programmet skal ses i sammenhæng med den danske Libyen-strategis målsætning om at tage højde for konsekvenserne af konflikten i Libyen i bistandsindsatserne i landets sydlige nabolande, hvor Danmark har bistandssamarbejde, herunder i Niger og Mali (pt. indstillet pga. militærkuppet d. 21. marts 2012). Den danske støtte skal endvidere ses som led i regeringens øgede fokus på forebyggende indsatser i konfliktområder.

Dansk indsats i Østafrika

Den overordnede ramme for indsatsen i Somalia er Somalia-programmet, der støtter demokratifremme, statsopbygning og økonomisk vækst og har som mål at bidrage til et stabilt Somalia, der kan tage vare på egen sikkerhed og fremme økonomisk vækst og social udvikling. Programmet har en samlet størrelse på 300 millioner kr. i perioden 2011-2014, og skal ses i en bredere kontekst i forhold til en langsigtet adressering af radikaliserings og voldelig ekstremisme i regionen.

Herudover godkendte regeringen i december 2011 Freds- og Stabiliseringsfondens program for Østafrika/Afrikas Horn, hvor der er afsat 215 millioner kr. over en fireårig periode (2011-2014). Afrikaprogrammet har særligt fokus på regional og national kapacitetsopbygning samt forebyggende og stabiliserende indsatser. Af det samlede program går 15 mio. kr. kroner til bekæmpelse af terror, hvidvaskning af penge samt anti-radikaliseringsskemaer på Afrikas Horn, herunder regional bekæmpelse af ulovlige pengestrømme ud og ind af Somalia. Et andet væsentligt element i programmet er støtten til FN (UNDP og UNODC), hvor Danmark støtter en

integreret tilgang til rets- og sikkerhedssektorudvikling, herunder uddannelse af anklagemyndigheder og forsvarsadvokater, reform af politiet samt støtte til opførelse af fængsler.

Danmark har ligeledes i Kenya siden 2005 finansieret det såkaldte »Peace and Security for Development« projekt, der skal styrke dialogen mellem civilsamfundsorganisationer med henblik på forsoning, herunder at modvirke og forebygge konflikt og radikaliserings.

Regionalt har Danmark også iværksat en række initiativer, blandt andet i form af støtte til den Afrikanske Union (AU) til opbygning af juridiske rammer for anti-terrorlovgivning på kontinentalt niveau samt 16 mio. kr. til et anti-terrorprojekt under den østafrikanske regionale organisation, IGAD, der skal forbedre det regionale samarbejde på terrorbekæmpelsesområdet og blandt andet omhandler en styrkelse af de juridiske systemer, en effektivisering af inter-departmentalt samarbejde, en forstærket grænsekontrol samt øget informationsdeling.

I Østafrika har Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK) deltaget i arbejdet omkring det regionale studie »Baseline Study on Anti-Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism in the IGAD Region«. SØK har praktisk deltaget med ressourcepersoner i gennemførelsen af interview med offentlige og private virksomheder, organisationer og enkeltpersoner i Etiopien og Uganda. Rapporten foreligger i endelig form i løbet af første halvår 2012 og giver for første gang et samlet billede af opfattelsen af situationen i regionen. Rapporten kan anvendes af både regeringerne i regionen som grundlag for styrkelse af indsatsen og af andre til overvejelser omkring støtte til retshåndhævelse omkring terrorfinansiering og hvidvask af penge. SØK har også sendt repræsentanter til Etiopien for at rådgive om opbygningen af en særlig efterretningsenhed målrettet mod terrorfinansiering og hvidvask af penge. En sådan efterretningsenhed er nu etableret og er i sin spæde opstartsfasen med behov for fortsat støtte. Endelig har SØK leveret et kursus i behandling af sager om økonomisk kriminalitet, hvidvask af penge og terrorfinansiering til justitsministeriet i Etiopien.

Dansk indsats i Asien

Radikalisering og terrorisme i Sydasiens er fortsat en bekymring. Pakistan er for eksempel det land i verden, der er hårdest ramt af terrorisme med op mod 40.000 mennesker dræbt af terrorangreb siden den 11. september 2001, heraf 25.000 civile ofre. Samtidig har der været forbindelse mellem en række af de terrorangreb, der har fundet sted i Vesten i de senere år, og lande i Sydasiens.

Der er gennem Freds- og Stabilitetsfonden gjort en særlig indsats for at skabe sammenhæng mellem indsatsen i Afghanistan og det danske engagement i Pakistan og videre ud i regionen for at øge stabiliteten. Danmark har i den forbindelse særligt fokus på at støtte indsatser, der kan imødegå radikaliserings. Det gælder eksempelvis den danske støtte til UNICEF's arbejde i Pakistan til sikring af uddannelsesmuligheder for børn i de områder, der er ramt af konflikten med Taleban. Udviklingsprogrammet i Pakistan omfatter også støtte til en etisk demokratisk presse, der ikke puster til konflikter og radikaliserings. I Tadsjikistan har Danmark støttet OSCE's samarbejde med myndighederne om kortlægning af radikaliserings-tendenser og iværksættelse af forskellige bolværk herimod. OSCE's danskstøttede samarbejde med de tadsjikiske myndigheder omfatter ligeledes støtte til bedre grænsekontrol til Afghanistan. Der er ydet dansk støtte til FN's organisation til bekæmpelse af narkotika og kriminalitet

(UNODC). Den første danske støtte har sat UNODC i stand til at igangsætte et program i Pakistan til forbedring af grænsekontrol til Afghanistan, bekæmpelse af narkotika- og menneskesmugling og til forbedring af efterforskning og retsvæsenet. Flere andre donorer bidrager nu til programmet, og der er planlagt et nyt dansk bidrag i 2012 med midler fra Freds- og Stabilitetsfonden.

Mange af landene i Sydasiens har ikke den fornødne kapacitet til at bekæmpe terrorisme og slet ikke til at indgå i et regionalt samarbejde om terrorbekæmpelse. Regeringen i Bangladesh har blandt andet på den baggrund besluttet at etablere et træningscenter, der skal styrke landets egen kapacitet til at håndtere sikkerhedstrusler og samtidig styrke den regionale kapacitet på området, herunder ift. terrorbekæmpelse. Det er tanken, at centret – foruden at tjene som et træningscenter – også skal fungere som en platform for både formelle og uformelle møder mellem regionale og internationale sikkerhedsaktører og eksperter. Projektet er endnu i sin vorden, og rammerne for centret er p.t. ved at blive defineret. To velbesøgte workshops i 2011 med politifolk, anklagere, dommere fra alle lande i Sydasiens bekræftede, at der på praktisk-niveau er betydelig forståelse for behovet for og vilje til at samarbejde regionalt om terrorbekæmpelse. Danmark har, som en af drivkræfterne i projektet blandt andet stillet en international rådgiver til rådighed for den bangladeshiske regering og planlægger at bidrage med yderligere midler fra Freds- og Stabilitetsfonden. Især USA har udtrykt stor interesse for at støtte centret, når rammerne kommer på plads, men der ventes også finansiering fra andre internationale donorer, herunder EU.

Terrorbekæmpelse i Indonesien opfattes som et forbillede for regionen og hviler på en årelang kapacitetsopbygningsindsats inden for alle aspekter af terrorbekæmpelse. Dertil kommer Indonesiens øgede fokus på forebyggelse af radikaliserings, bl.a. gennem oprettelsen af et anti-terroragentur. Danmark støtter Indonesiens indsats indenfor terrorbekæmpelse gennem bistand til Jakarta Centre for Law Enforcement-Cooperation, som er et polititræningscenter, hvor der blandt andet undervises i terrorbekæmpelse. Med tredje fase af programmet fortsættes den danske støtte til træning af det nationale politi og regionale politimyndigheder i retshåndhævelse inden for blandt andet terrorbekæmpelse. Dertil kommer, at Danmark bidrager til indsatsen mod radikaliserings med støtte til et projekt til udbredelse af demokratiske værdier og menneskerettigheder gennem religiøse institutioner og skolesystemet.

Den internationale proces for at sikre nukleart materiale mod at falde i terroristernes hænder – Nuclear Security Summit

Danmark deltog for første gang i Nuclear Security Summit processen, der blev indledt af præsident Obama i Washington D.C. i 2010. Dette skete ved statsministerens deltagelse i det andet topmøde om nuklear sikkerhed (Nuclear Security Summit), der blev afholdt i Seoul, Sydkorea, den 26. og 27. marts 2012. Hovedformålet med processen er inden for fire år at sikre, at nukleart materiale ikke falder i terroristernes hænder.

Topmødet havde deltagelse af 53 stats- og regeringschefer samt fire internationale organisationer (EU, FN, IAEA, Interpol) og var en ganske betydelig succes. Det konkrete udfald af topmødet var en erklæring, der overordnet fornyer det internationale samfunds politiske forpligtelse til at styrke nuklear sikkerhed, reducere truslen fra nuklear terrorisme og forhindre at terrorister, kriminelle eller øvrige uautoriserede

aktører får adgang til nukleart materiale. Et tredje topmøde vil finde sted i Nederlandene i 2014.

Ved topmødet annoncerede Danmark et betydeligt bidrag på 8 mio. kr. til Det Internationale Atomenergiagenturs Nuclear Security Fund. Bidraget er primært tiltænkt agenturets aktiviteter i Nordafrika og Mellemøsten, hvor det arabiske forår har skabt såvel udfordringer som nye muligheder.

Global Counterterrorism Forum (GCTF)

Global Counterterrorism Forum (GCTF) er et oprindeligt amerikansk-tyrkisk initiativ til et nyt multilateralt forum, der blev lanceret i forbindelse med åbningen i FN's Generalforsamling i september 2011. GCTF er tænkt som et strategisk og praktisk engagement, der skal styrke internationalt samarbejde om terrorbekæmpelse. GCTF har 30 deltagerlande, herunder 7 EU-medlemslande (Tyskland, Spanien, Italien, Frankrig, UK, Nederlandene og Danmark) samt lande som Rusland, Indien, Egypten, Marokko, Jordan og Indonesien. Med deltagelse af en række centrale ikke-vestlige lande afspejler forummet den i stigende grad multilaterale og globale karakter af indsatsen mod terrorisme samt et behov for mere vægt på forebyggende aspekter.

Der er oprettet fem arbejdsgrupper under forummet med fokus på henholdsvis Sahel, Afrikas Horn (og Yemen) og Sydøstasien, indsatsen mod voldelig ekstremisme samt menneskerettigheder og retsstatsprincipper i forbindelse med terrorbekæmpelse. Den danske deltagelse i det nye forum er en anerkendelse af den danske indsats som et af de mest aktive EU-lande på området i form af danske anti-terrorprojekter i alle de nævnte geografiske indsatsområder. Danmark har i Sahel-arbejdsgruppen høstet bred anerkendelse af danske indsatser relateret til »communityengagement« og anti-radikalisering, særligt i Mali. USA og Canada har på den baggrund anmodet Danmark om at påtage sig rollen som leder af en regional proces i Sahel på dette tema inden for arbejdsgruppen.

Gennemgang af FN's anti-terrorstrategi

I årtier har FN-systemet været centrum for samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme. Et centralt element i FN's indsats er FN's globale anti-terrorstrategi, der slår fast, at terrorhandlinger aldrig kan retfærdiggøres og understreger samtidig, at en effektiv terrorbekæmpelse skal ske samtidig med fuld efterlevelse af retssikkerhed og menneskerettigheder. Strategien indeholder desuden en forstærket forebyggende indsats mod terrorisme og radikalisering samt fokus på teknisk kapacitetsopbyggende bistand til lande, der har viljen men ikke evnen til at imødegå terrorisme. Der afholdes i juni 2012 en gennemgang af strategien. Danmark vil i den forbindelse arbejde for, at strategien ikke svækkes, og at implementeringen af strategien styrkes. Samtidig vil Danmark arbejde for at styrke den praktiske implementering vedrørende menneskerettigheder i forbindelse med terrorbekæmpelse og kapacitetsopbygning i tredjelande. I den forbindelse vil resultaterne for den afholdte konference om menneskerettigheder og terrorisme blandt andet indgå i EU's bidrag til gennemgangen af strategien.

Internationalt samarbejde om eksportkontrol – kontrol med udstyr, der kan misbruges til produktion af biologiske våben

Den teknologiske udvikling øger risikoen for, at både stater og terrorgrupper får adgang til udstyr, der kan misbruges til produktion af biologiske våben. I et tæt samarbejde mellem Udenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet (Er-

hvervsstyrelsen) samt Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse (Center for Biosikring og -beredskab) og med inddragelse af danske industriinteresser har Danmark arbejdet aktivt for, at der indføres kontrol med eksport af spraytørrere. Spraytørrere bruges i dag i en række fuldt lovlige sammenhænge bl.a. i fødevareproduktion, men nogle typer spraytørrere vil kunne misbruges i et biologisk våbenprogram til at omdanne bakterier til pulver. Det danske forslag blev vedtaget i det internationale eksportkontrolforum, Australien Gruppen, i foråret 2012. Vedtagelsen betyder, at alle medlemslande i Australien Gruppen forpligter sig til at indføre kontrol med spraytørrere. I EU vil der blive indført krav om, at eksport af spraytørrere alene kan ske med tilladelse fra myndighederne (i Danmark fra Erhvervsstyrelsen). Initiativet udgør således et konkret dansk bidrag til den globale indsats med at imødegå spredningen af teknologi, der kan anvendes til masseødelæggelsesvåben

Forskningsrapport om menneskerettigheder og terrorbekæmpelse

Fremme og beskyttelse af menneskerettigheder indgår som et tværgående hensyn indenfor alle udenrigspolitiske områder og aktiviteter, også i regeringens terrorbekæmpelsesindsatser. I 2011 har Dansk Institut for Menneskerettigheder færdiggjort et studie finansieret af Udenrigsministeriet om, hvordan terrorbekæmpelse effektivt styrkes samtidig med at menneskerettigheder overholdes. Studiet klargør hvilke problematikker, der særligt forekommer i udviklingslande i relation til de specifikke terrorbekæmpelsesindsatser, når menneskerettigheder samtidig sikres beskyttet. Institutets udredning blev præsenteret på en international konference den 12. marts 2012, som Danmark var vært for i anledning af det danske EU-formandskab. På konferencen, som nød deltagelse af repræsentanter fra EU-medlemslande og andre partnerlande, blev der opnået enighed om at gå videre med udarbejdelsen af konkrete og praktiske anbefalinger til beskyttelse af menneskerettigheder i forbindelse med terrorbekæmpelse og kapacitetsopbygning i tredjelande.

Internationalt samarbejde om hvidvask – Nye FATF anbefalinger og revision af 3. hvidvaskdirektiv

Danmark er sammen med en række øvrige vestlige lande medlem af Financial Action Task Force (FATF), som er et omfattende, mellemstatsligt samarbejde om bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme. FATF har gennem de seneste år arbejdet på omfattende revision af sine 40 anbefalinger om bekæmpelse af hvidvask og 9 særlige anbefalinger om bekæmpelse af terrorfinansiering. Dette arbejde blev intensiveret i 2011.

De nye anbefalinger blev vedtaget i februar 2012 og omfatter herefter i alt 40 anbefalinger. Formålet med ændringerne af anbefalingerne er at styrke indsatsen med bekæmpelse af hvidvask, finansiering af terrorisme, bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben samt at beskytte det finansielle system. Spredning af masseødelæggelsesvåben er som noget nyt omfattet af FATF's anbefalinger.

Den danske delegation ved FATF, der ledes af Finanstilsynet, stemte for de reviderede anbefalinger sammen med alle øvrige medlemmer. Danmark er som medlem af FATF forpligtet til at efterleve FATF's anbefalinger. EU-Kommissionen er selvstændigt medlem af FATF og har derfor samme forpligtelse. EU kommissionen har derfor taget initiativ til at ændre 3. hvidvaskdirektiv og tilknyttede forordninger med forventet vedtagelse i efteråret 2012.

5. FREMTIDIGE PRIORITETER OG INDSATSOMRÅDER

Bekæmpelse af terrorisme vil fortsat være en kerneprioritet for regeringen – dette gælder både indsatsen på nationalt plan samt i det internationale arbejde.

På nationalt plan prioriteres efterretningstjenesternes og beredskabets vigtige arbejde med terrorbekæmpelse. Samtidig vil den forebyggende indsats blive opprioriteret. Kortlægning af ekstremisme er et vigtigt element i regeringsgrundlaget. Social- og Integrationsministeriet vil det kommende år iværksætte en kortlægning af udfordringer med ekstremisme og antidemokratiske grupper i Danmark. Indsatsen vil fokusere på højre-, venstre- og islamistisk ekstremisme, der på forskellig vis sætter tilliden og trygheden under pres i det danske samfund. Formålet med kortlægningen er i højere grad at kunne målrette den lokale indsats til de konkrete udfordringer.

Derudover vil Social- og Integrationsministeriet iværksætte en indsats for at modgå polariseret og ekstremistisk retorik blandt unge. Indsatsen vil fokusere på etablering af rollemodelkorps og mentorkorps, som skal målrettes unge, hvor der er en bekymring for ekstremisme. Indsatsen vil også sætte fokus på etablering af forældrenetværk med det formål at inddrage forældre som en positiv ressource over for den unge.

Det er regeringens opfattelse, at den internationale terrortrussel langsigtet kan mindskes gennem bidrag til at løse konflikter og skabe demokratisk udvikling – og ved fortsat effektivt, internationalt politi- og efterretningssamarbejde samt ved at mindske ekstremisme, stabilisere skrøbelige stater og forhindre nye i at opstå. Fremadrettet kræver dette en prioriteret tilgang med udgangspunkt i både de gode og mindre gode erfaringer fra den hidtidige indsats på området.

Samtidig søger Danmark at styrke den multilaterale tilgang til terrorbekæmpelse. Danmark vil indgå som en central aktør i implementering af FN's terrorstrategi og arbejde for en styrkelse af FN's rolle på terrorbekæmpelsesområdet generelt. Samtidig vil Danmark bidrage aktivt til det nye Global Counterterrorism Forum, der vil blive anvendt som paraply for konkrete indsatser og projekter.

Regeringen vil samtidig udbygge indsatsen i forhold til opbygning af retsgrundlag og institutioner inden for det retshåndhavende og retssikkerhedsmæssige område. Et centralt element i den forbindelse er et øget fokus på beskyttelse af de internationale menneskerettigheder. Via det danske EU-formandskab vil der blive arbejdet for at udarbejde og vedtage konkrete og praktiske anbefalinger til beskyttelse af menneskerettigheder i forbindelse med terrorbekæmpelse på særlige følsomme områder. På det praktiske plan vil retningslinjerne kunne danne grundlag for kapacitetsopbyggende projekter i partnerlande, herunder til uddannelse af politi, dommere og andre relevante personer indenfor retssystemet. Dette arbejde vil have særlig fokus på lande påvirket af det arabiske forår.

Regeringen vil endvidere fortsætte og videreudvikle den kapacitetsopbyggende indsats i partnerlande vedrørende bekæmpelse af finansiering af terrorisme med fuld udnyttelse af de store kompetencer, som ligger hos relevante danske myndigheder. I forlængelse af regeringens fokus på forebyggende og langsigtede indsatser mod terrorisme vil regeringen over de kommende måneder udmønte 15 millioner kr. til blandt andet indsatser mod hvidvaskning og illegale pengestrømme samt forebyggende indsatser mod radikaliserings og voldelig ekstremisme på Afrikas Horn.

Internationalt skal Danmark være der, hvor en indsats kan gøre størst forskel for partnerlandenes mulighed for at opnå sikkerhed og udvikling, og hvor det samtidig har størst betydning for Danmarks egen sikkerhed. Geografisk vil regeringen således i betydelig grad udbygge indsatsen i Østafrika samt fortsætte indsatsen i Afghanistan/Pakistan.

Hermed slutter redegørelsen.
