



52

Skatteministeriet. København, den 18. januar 2023.

- a. Skatteministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i regnskabet for 2022 for § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen* foretages en opskrivning af anlægsværdierne for perioden 2019-2021 ved en primokorrektion på i alt 1.301,7 mio. kr. En primokorrektion vedr. ændringer i regnskabsprincipper eller regnskabspraksis forudsætter, at ændringen er beskrevet i finanslovens anmærkninger eller i et aktstykke.

Skatteministeriet orienterer herudover Finansudvalget om baggrunden for ændringen af regnskabspraksis og de regnskabsmæssige konsekvenser heraf.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2022.

- b. *Baggrund*

På baggrund af Rigsrevisionens *Beretning om revisionen af statsregnskabet for 2021* bemærkede Statsrevisorerne blandt andet, at ”*Der er væsentlige fejl i Skatteministeriets regnskabsmæssige håndtering af it-projekter. Ministeriet har i strid med statens regnskabsregler driftsført udgifter til udvikling af it-systemer i stedet for at aktivere dem. Fejlene er systematiske og væsentlige, hvilket Statsrevisorerne ligesom i 2020 finder utilfredsstillende.*”

Skatteministeriet har taget kritikken til efterretning og har over for Rigsrevisionen præciseret, at fejlene alene vedrører den regnskabsmæssige håndtering af it-projekterne, hvilket medfører forskydninger i fordelingen af omkostninger over årene samt mellem det bevillings- og lånefinansierede område. De konstaterede regnskabsmæssige fejl medfører således hverken et økonomisk tab, eller at it-projekterne i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen bliver dyrere end hidtil forudsat, udover forøgede renteomkostninger som følge af en højere andel lånefinansierede udgifter. Renterne udgør 5 pct. årligt og tilgår staten.

Ændret regnskabspraksis

Med henblik på at rette op på ovenstående forhold har Skatteministeriet med inddragelse af Økonomistyrelsen og med Rigsrevisionen som observatør fastlagt ændrede principper for anlægsføring af udgifter i it-projekter på Skatteministeriets område.

De ændrede principper gælder for alle it-projekter på Skatteministeriets område, der følger Statens it-projektmodel, og indebærer, at alle udgifter i gennemførselsfasen anlægføres. Herudover indebærer den ændrede regnskabspraksis, at der er foretaget fakturering mellem Udviklings- og

Forenklingsstyrelsen og øvrige styrelser i Skatteforvaltningen af medgået tid anvendt i forbindelse med en række it-projekter med videre i 2022.

It-udvikling på Skatteministeriets område varetages af Udvlings- og Forenklingsstyrelsen med undtagelse af det igangværende it-projekt Digital Understøttelse af Klager over Ejendomsvurderinger (DUKE), der varetages af Skatteankestyrelsen, *jf. fortrolig akt. AT af 22. september 2022*. De ændrede principper for anlægsføring for DUKE vil først kunne implementeres fra 1. januar 2023, ligesom evt. bagudrettede korrektioner i regnskabet som følge heraf først vil kunne håndteres i regnskabet for 2023. De forventede udgifter til DUKE udgør 63,5 mio. kr. ekskl. renter i 2017-2029.

Økonomistyrelsen har givet dispensation til, at ændringen af regnskabspraksis for igangværende it-projekter sker med tilbagevirkende kraft pr. 1. januar 2019, og at Skatteministeriet dermed korrigerer med tilbagevirkende kraft i 2019-2021 for følgende, igangværende it-projekter, som alle er omfattet af fortrolige it-aktstykker:

- Implementeringscenter for Ejendomsvurderinger (ICE), *jf. fortrolig akt. AT af 22. september 2022*
- One Stop Moms 2 (OSM2), *jf. fortrolig akt. AD af 2. juni 2022*.
- Implementering af boligskatteforliget af 2017, *jf. fortrolig akt. AN af 9. juni 2022*.
- Implementering af grunddata på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen, *jf. fortrolig akt. I af 3. marts 2022*.
- Anskaffelse af en angivelsesplatform samt nyt nationalt importsystem, *jf. fortrolig akt. AA af 26. september 2019*.
- Anskaffelse og tilpasning af nye kontrol- og risikostyringssystemer, *jf. fortrolig akt. T af 17. juni 2021*.
- Udvikling af nye systemer til eksport og EU-forsendelsessystem samt en midlertidig transitionskomponent, *jf. fortrolig akt. P af 8. april 2021*.

På baggrund af dispensationen er der herudover foretaget korrektioner i regnskabet med tilbagevirkende kraft i 2019-2021 af omkostninger vedr. implementeringen af EU's toldkodeks (EUTK), der ikke er omfattet af fortrolig akt. AA, T og P, *jf. ovenfor*.

Den bagudrettede korrektion af ovennævnte it-udviklingsprojekter gennemføres ved primokorrektion i regnskabet for 2022, hvilket forudsætter Finansudvalgets godkendelse.

Som følge af den ændrede regnskabspraksis foretages der herudover i regnskabet for 2022 en omlægning af en række udviklingsaktiviteter i tilknytning til års- og forskudsopgørelsesprojekter, Mellemprioriteten og inddrivelsesområdet fra bevillingsfinansierede til lånefinansierede aktiviteter.

For øvrige it-projekter gælder, at de ændrede principper først træder i kraft 1. januar 2023.

Ændret afskrivningsperiode for visse igangværende it-projekter

I forbindelse med fastlæggelsen af ændrede principper for anlægsføring af udgifter i it-projekter er der foretaget en fornyet vurdering af afskrivningsperioden for igangværende it-projekter på Skatteministeriets område.

På baggrund af en konkret vurdering i Skatteministeriet af projekternes teknologiske og forretningsmæssige levetid har Økonomistyrelsen givet dispensation til ændring af afskrivningsperioden fra 8 til 15 år for følgende it-anlæg, som alle er omfattet af fortrolige it-aktstykker for igangværende it-projekter:

- One Stop Moms 2 (OSM2), *jf. fortrolig akt. AD af 2. juni 2022*.
- Implementering af boligskatteforliget af 2017, *jf. fortrolig akt. AN af 9. juni 2022*.
- Implementering af grunddata på ejendomsområdet i Skatteforvaltningen, *jf. fortrolig akt. I af 3. marts 2022*.
- Anskaffelse af en angivelsesplatform samt nyt nationalt importsystem, *jf. fortrolig akt. AA af 26. september 2019*.

- Anskaffelse og tilpasning af nye kontrol- og risikostyringssystemer, *jf. fortrolig akt. T af 17. juni 2021.*
- Udvikling af nye systemer til eksport og EU-forsendelsessystem samt en midlertidig transitionskomponent, *jf. fortrolig akt. P af 8. april 2021.*

For udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem gælder, at projektets afskrivningsperiode tidligere er blevet revurderet og forlænget, *jf. akt. E af 17. december 2021*, hvorfor projektet ikke er omfattet af ovenstående dispensation.

På baggrund af dispensationen omfatter ændringen af afskrivningsperioden fra 8 til 15 år også anlæg vedr. implementeringen af EU's toldkodeks (EUTK), der ikke fuldt ud er omfattet af fortrolig akt. AA, T og P, *jf. ovenfor.*

Regnskabsmæssige konsekvenser af ændret regnskabspraksis og forlængede afskrivningsperioder

Primokorrekturen skyldes ændrede principper for anlægsføring af udgifter til it-projekter på Skatteministeriets område samt heraf følgende korrektioner i regnskabet for 2019-2021 og 2022 samt ændrede afskrivningsperioder for en række igangværende it-projekter. Der er således alene tale om en regnskabsteknisk ændring, der ikke har betydning for de udgiftsbaserede udgifter til de berørte igangværende it-projekter.

Opskrivningen af anlægsværdierne på 1.301,7 mio. kr. har ikke driftspåvirkning, bortset fra øgede udgifter til afskrivninger og renter. Korrektionen for 2022 udgør skønsmæssigt i alt 762,3 mio. kr. inkl. renter og foretages i driftsregnskabet, *jf. tabel 1.*

Mio. kr. (2022-pl), omkostningsbaseret	2019-2021	2022
Ændring 2019-2022, regnskabskorrektion		
Ikke-aktiverbare projektudgifter	-1.341,2	-913,1
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	39,5	126,3
I alt, ekskl. renter	-1.301,7	-786,5
Renter	-	81,3
I alt, inkl. renter	-1.301,7	-705,5
Ændrede afskrivningsperioder		
Ikke-aktiverbare udgifter	-	-
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	-	-58,8
I alt, ekskl. renter	-	-58,8
Renter	-	2,0
I alt, inkl. renter	-	-56,8
I alt		
Ikke-aktiverbare projektudgifter	-1.341,2	-913,1
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	39,5	67,5

I alt, ekskl. renter	-1.301,7	-845,6
Renter	-	83,3
I alt, inkl. renter	-1.301,7	-762,3
Primokorrektion vedr. 2019-2021 i regnskabet for 2022	-1.301,7	-
Påvirkning af driftsregnskabet i 2022	-	-762,3

Anm. : Sumafvigelse skyldes afrundinger. Primokorrektionen på i alt 1.301,7 mio. kr. er opgjort i løbende priser i perioden 2019-2021.
Kilde: Skatteministeriet.

De ændrede regnskabsprincipper vil indebære, at der i 2022 realiseres et mindreforbrug af væsentligt omfang i forhold til den afsatte bevilling på § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen*. Påvirkningen af Udviklings- og Forenklingsstyrelsens driftsregnskab for 2022 opgøres ifm. årsafslutningen, og det afledte mindreforbrug under Udviklings- og Forenklingsstyrelsen bortfalder ved bevillingsafregningen for 2022.

Bevillingsmæssige konsekvenser i 2023 og frem

Den ændrede anlægspraksis i 2023 og frem vil indebære ændrede omkostningsprofiler for de berørte it-projekter mv. Omkostningsniveauet reduceres i de første år, men forøges i de efterfølgende år frem til 2039.

De forøgede renteomkostninger som følge af ændringen af principperne for anlægsføring, samt ændrede afskrivningsperioder, indebærer isoleret set merudgifter på Skatteministeriets område i 2022-2039. Renteomkostninger i medfør af likviditetsordningen betales til staten, hvorfor der for staten under ét er tale om en neutral effekt.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2023 og frem af den ændrede regnskabspraksis håndteres på kommende bevillingslove i forlængelse af stillingtagen til Skatteministeriets bevillingsmæssige rammer i en flerårsaftale for skattevæsenet for 2023-2027.

Lånerammemæssige konsekvenser i 2022 og frem

Ændringen af regnskabspraksis og de forlængede afskrivningsperioder for visse it-projekter indebærer et højere lånerammebehov på § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen* i 2022 og frem. Som følge af den ændrede regnskabspraksis foretages en teknisk forhøjelse af lånerammen på § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen* med 1.338,7 mio. kr. i 2022. Lånerammeforhøjelsen er ikke udtryk for ændret aktivitet i Skatteministeriet i forhold til det forudsatte, men alene en konsekvens af den regnskabstekniske justering.

De lånerammemæssige konsekvenser af den ændrede anlægspraksis i 2023 og frem håndteres på kommende bevillingslove i forlængelse af stillingtagen til de økonomiske rammer for skattevæsenet i en flerårsaftale for 2023-2027.

- c. Aktstykket forelægges for Finansudvalget nu med henblik på at tilvejebringe den nødvendige hjemmel til, at der kan foretages en primokorrektion af anlægsværdierne for perioden 2019-2021 i regnskabet for 2022 for § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen*.
- d. Økonomistyrelsen har givet Udviklings- og Forenklingsstyrelsen dispensation til justeret regnskabspraksis og bagudrettet korrektion for it-projekter samt forlænget afskrivningsperiode på 15 år for

udvalgte it-projekter, herunder at underanlæg kan afskrives over hovedanlæggets restlevetid gældende fra 1. januar 2022.

- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der i regnskabet for 2022 for § 09.31.06. *Udviklings- og Forenklingsstyrelsen* foretages en opskrivning af anlægsværdierne for perioden 2019-2021 ved en primokorrektion på i alt 1.301,7 mio. kr.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. januar 2023

JEPPE BRUUS

/ Mikkel Dirks

Til Finansudvalget.