



Afgjort den 18. juni 2026

178

Forsknings-, Uddannelses- og Digitaliseringsministeriet. København, den 10. juni 2026.

- a. Forsknings-, Uddannelses- og Digitaliseringsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte programmet Danmarks Statistik Ud af Legacy (DUAL). De totale programudgifter ekskl. renter udgør 269,1 mio. kr. i projektperioden i 2026-2032.

Udgiften på 37,7 mio. kr. i 2026 afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 25.11.18. Danmarks Statistik (Driftsbev.).

b. **1. Formålet med DUAL**

DUAL-programmet skal modernisere Danmarks Statistiks statistikproduktion, som i dag er præget af kompleksitet, teknisk gæld, uensartede løsninger og begrænset skalerbarhed. Uden en modernisering forventes stigende driftsomkostninger og begrænset evne til at imødekomme fremtidige datakrav.

Ved afslutningen af gennemførelsesfasen den 31. december 2032 anses programmet for at være en succes, når følgende kriterier er opfyldt:

- Der er etableret en fælles tidssvarende it-platform, inkl. centrale it-komponenter, som basis for moderniseringen af Danmarks Statistiks statistikproduktion efter fælles procesmode og udfasning af tunge og forældede arbejdsprocesser og -systemer.
- Systemer og processer vedrørende betalingsbalancestatistikken og nationalregnskabet er omlagt til den nye platform, og arbejdsprocesserne følger generisk procesmodel for statistikproduktion/'Generic Statistical Business Process Model' (GSBPM).
- Systemer og processer vedrørende øvrige ca. 250 statistikker er omlagt til den nye platform, og arbejdsprocesserne følger GSBPM.

2. Udgifter ved DUAL-programmet

Tabel 1 viser realiserede og igangværende aktiviteter for DUAL-programmet. Projektets totaludgift forventes at udgøre i alt 269,1 mio. kr. Danmarks Statistik blev tildelt flerårig bevilling til projektet på finansloven for 2026. Udgiftsfordelingen afholdes inden for Danmarks Statistiks bevillingsmæssige ramme og har dermed ikke nye udgiftsmæssige konsekvenser i indenværende finansår.

Tabel 1: Udgifter til DUAL-programmet

Omkostningsbaserede projektudgifter																		
Mio. kr. 2026-pl	Total	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	58,5	-	-	-	-	1,4	3,8	3,8	5,1	6,2	7,3	7,3	7,3	5,9	3,5	3,5	2,3	1,1
Ikke-aktiverbare projektudgifter	210,6	2,6	8,5	37,3	48,0	46,0	37,4	22,5	8,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Risikopulje	36,0	-	-	6,0	8,0	8,0	8,0	4,0	2,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total, ekskl. renter	269,1	2,6	8,5	37,3	48,0	47,4	41,2	26,3	13,3	6,2	7,3	7,3	7,3	5,9	3,5	3,5	2,3	1,1
Renter	17,6	-	-	0,4	1,2	1,9	2,2	2,2	2,2	2,0	1,7	1,4	1,0	0,7	0,4	0,3	0,1	0,0
Total, inkl. renter	286,7	2,6	8,5	37,7	49,2	49,3	43,4	28,5	15,5	8,2	9,0	8,7	8,3	6,6	3,9	3,8	2,4	1,2

DUAL-programmet skal realisere anbefalinger fra foranalysen under det TSI-projekt (EU Technical Support Instrument), der i 2024-2025 har gennemført en omfattende analyse og udarbejdet et design for fremtidens statistikproduktion i Danmarks Statistik. Det omfattende program er nedbrudt i en række håndterbare delleverancer, og udgifterne er estimeret med afsæt i erfaringerne fra TSI-projektet.

3. Gevinster ved DUAL-programmet

DUAL-programmets gevinster realiseres gradvist over programmets levetid og er tæt knyttet til omlægningen af statistikproduktionen til en fælles, standardiseret og teknologisk understøttet produktionsmodel.

Programmets driftsøkonomi beskrives i tabel 2.

Tabel 2: Samlet driftsøkonomi

Samlet driftsøkonomi																
Mio. kr. 2026-pl	Total	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Driftsudgifter	1.913,1	1,0	1,0	67,9	95,2	111,2	124,6	149,6	170,3	170,3	170,3	170,3	170,3	170,3	170,3	170,3
Driftseffekter	-208,5	-	-	-7,4	-10,4	-11,1	-13,6	-16,4	-18,7	-18,7	-18,7	-18,7	-18,7	-18,7	-18,7	-18,7

Anm. : Driftsudgifter: Angiver de isolerede drifts-, vedligeholds- og videreudviklingsomkostninger ved løsningen (brutto). Driftseffekter: Angiver forskellen mellem de kommende og de eksisterende drifts-, vedligeholds- og videreudviklingsomkostninger ved løsningen (netto).

Den styrende økonomiske gevinst i DUAL-programmet er en varig reduktion på minimum 10 pct. i ressourceforbruget (gennemsnit) til produktion af de statistikker, der omlægges til den nye produktionsmodel. Reduktionen måles som reduceret årsværksforbrug (ÅV) knyttet til den konkrete statistikproduktion sammenlignet med baseline før omlægning. De ca. 1,9 mia. kr. i driftsudgifter, akkumuleret for hele programperioden, dækker over de samlede udgifter til statistikproduktionen i perioden. Effektiviseringsgevinsten er beregnet på baggrund af disse udgifter. Foruden reduktionen på 10 pct. i ressourceforbrug forventes forbedret robusthed samt reduceret afhængighed af lokale løsninger som følge af standardisering og fælles it-komponenter.

Effektiviseringen opnås gennem:

- gentænkning, forenkling og standardisering af processer efter GSBPM.
- automatisering via fælles komponenter og ny teknologi.
- fokus på nødvendige forretningskrav og reduktion af lokale særtilpasninger.
- mindre vedligeholdelsesarbejde og hurtigere tilpasning til nye brugerbehov.

Gevinstrealiseringen er beregnet fra år 1 efter omlægningen og skal bidrage til realiseringen af det statslige arbejdsprogram.

Gevinsterne opstår ikke alene ved effektivisering af enkeltleverancer, men gennem den samlede transformation af processer, teknologi og arbejdsformer på tværs af Danmarks Statistik. Gevinster kan sammenfattes i følgende hovedkategorier:

- Øget effektivitet og produktivitet i statistikproduktionen.
- Forbedret robusthed og dokumentation.
- Skalerbar og fremtidssikret it-understøttelse.
- Øget ensartethed, transparens og styringsgrundlag på tværs af statistikker.
- Styrket organisatorisk kapacitet og læring.

Samlet set understøtter gevinsterne programmets overordnede formål om at etablere et nyt, fælles produktionsfundament for Danmarks Statistik, som gør statistikproduktionen mere effektiv, robust og bæredygtig.

4. Risikoprofil

Programmet har en flerårig og organisatorisk kompleks karakter, som håndteres bl.a. via faseopdeling og risikopulje. I nedenstående tabel beskrives de største risici ved programmet samt håndtering heraf.

Programmets it-plattform kører ikke via et eksternt udbud, men håndteres internt i samarbejde med eksterne konsulenter. Der er afsat en risikopulje på 15 pct. af de samlede estimerede udgifter.

Tabel 3: Programmets væsentligste risici

Risiko	Risiko-konsekvens	Mitigerende tiltag
Centrale it-komponenter er ikke klar, når de skal bruges.	Programmet forsinkes.	Programejer og programleder styrker styringsfokus på udvikling af komponenterne, og ressourcesituationen følges nøje.
Lang programperiode indebærer risiko for tab af ledelsesmæssigt fokus, organisatorisk træthed og øgede omkostninger	Programmet forsinkes eller kan ikke gennemføres fuldt ud.	Fokus på styring og opdeling i programmet i faser samt fokus på forandringsledelse og kommunikation.

Manglende forandringsparathed i organisationen i forhold til nye teknologier og forretningsprocesser, som indebærer en kulturforandring.	Omlægninger gennemføres ikke som planlagt, og gevinster realiseres ikke.	Løbende kommunikation for at skabe viden om programmet, tillid og tryghed. Tilknytning af ekstern ekspertbistand til kommunikation, læring og forandringsledelse.
Manglende kompetencer og tid til migrering af data fra nuværende løsninger til den nye dataplatform.	Statistikproduktion på den nye platform kan ikke gennemføres uden overførsel af data.	1. De enkelte statistikproducenter skal vurdere og prioritere, hvilke data der er nødvendige at overføre for at sikre produktion. 2. Sikre støtte i programmets læringsakademi til migrering af data. 3. Købe ekstern konsulentbistand til at hjælpe med migrering og vurdering af behov.
Manglende ressourcer eller kompetencer til udvikling af nødvendig integration mellem dataplatform og eksisterende systemer uden for platformen.	Statistikproduktion på den nye platform kan ikke gennemføres.	1. Indløb af ekstern bistand efter behov. 2. Tidlig kortlægning og arkitekturgennemgang.
Dataplatformen er ikke klar, når den skal bruges.	Programmet forsinkes.	Der indkøbes ekstern konsulentbistand, der bidrager til opstarten og overdrager viden til medarbejdere til brug for den videre drift.

5. Behandling i Statens It-råd

Danmarks Statistik har afholdt to møder med Statens It-råd og har den 16. marts 2026 modtaget Statens It-råds anbefalingsbrev til DUAL-programmet, jf. bilag 1. Programmet vurderes til normal risiko og anbefales ikke et eksternt review. It-rådets anbefalinger omhandler:

- Nedbrydning af programmets scope i mindre dele for bedre styring af afhængigheder og identificering af kritisk vej.
- Fastholdelse af fokus på forandringsledelse og kulturtransformation samt interessentinddragelse.
- Udarbejdelse af proof of concept for dataplatform og datamigrering for at afdække kompleksitet.

Danmarks Statistik har over for Statens It-råd redegjort for, hvordan anbefalingerne indarbejdes i det videre arbejde med programmet. Endvidere er det aftalt, at DUAL-programmet behandles som et "stort it-projekt" i relation til Statens It-råd (selvom de samlede udgifter er under 300 mio. kr.), hvilket medfører ekstra løbende sparring med Statens It-råd.

6. Tidsplan for fremtidige orienteringer

Finansudvalget orienteres i forbindelse med den afsluttende implementering, medmindre der opstår uforudsete hændelser eller overskridelser, der fordrer fornyet forelæggelse. Finansudvalget forventes orienteret om nedlukning af programorganisationen den 31. december 2032 og om programmets drift og effekter den 31. december 2033.

7. Særligt om udgifter til programorganisation

Der er etableret en central tværgående programorganisation, som varetager tværgående planlægning og fremdriftsrapportering samt programkommunikation og forandringsledelse.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på at opnå bevillingsmæssig hjemmel til at igangsætte programmet med henvisning til budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2, hvori det fremgår, at it-projekter, hvor de samlede budgetterede udgifter udgør 70,0 mio. kr. eller derover, skal forelægges Finansudvalget.
- d. Programmet har været forelagt Statens It-råd den 16. marts 2026, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke, jf. bilag 1.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte DUAL-programmet. Udgiften på 269,1 mio. kr. ekskl. renter i 2026-2032 afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 25.11.18. Danmarks Statistik (Driftsbev.).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 10. juni 2026

CHRISTINA EGELUND

/ Martin Ulrik Jensen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 18-06-2026