



Afgjort den 25. juni 2026

191

Skatte- og Vækstministeriet. København, den 22. juni 2026.

- a. Skatte- og Vækstministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2026 tilføres 218,5 mio. kr. til § 09.51.17. *Civilretlige tiltag i udbyttesagen* til finansiering af merudgifter i forhold til den afsatte bevilling på finansloven i 2026 til de civilretlige tiltag, der er iværksat med henblik på at tilbageføre så mange som muligt af de ca. 12,7 mia. kr., der er udbetalt i forbindelse med formodet svig med refusion af angiveligt indeholdt udbytteskat.

Udgiften i 2026 finansieres af de på finansloven for 2026 opførte reserver på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag.*

Der orienteres desuden om de opdaterede langsigtede udgifts- og provenuskøn for sagsførelsen. Det skønnes med væsentlig usikkerhed, at tiltagene vil medføre udgifter på op mod i alt ca. 4,3 mia. kr. i perioden 2017-2029, mens der med væsentlig usikkerhed skønnes at kunne hjemføres et provenu på op mod ca. 8,9-9,2 mia. kr. inkl. 1,65 mia. kr. fra Bankordningen.

- b. Skattestyrelsen varetager på vegne af Skatteforvaltningen indsatsen vedr. de civilretlige tiltag i udbyttesagen. Skattestyrelsen har med bistand fra Kammeradvokaten og lokalt antagne advokater iværksat alle rimelige civilretlige tiltag for at tilbageføre så mange som muligt af de ca. 12,7 mia. kr., der er udbetalt i forbindelse med formodet svig med refusion af angiveligt indeholdt udbytteskat og de ca. 0,9 mia. kr., der er udbetalt i forbindelse med den såkaldte Bankordning, hvor ni udenlandske banker via en dansk bank kunne indsende anmodninger om refusion på vegne af deres kunder. Der verserer aktuelt sager mod ca. 185 personer og selskaber i USA, England, Holland, Dubai, Malaysia, Canada og Danmark.

Udgiftsskøn

Kammeradvokaten har foretaget en opdatering af det samlede udgiftsskøn i sagen frem til og med 2029. Kammeradvokaten har med væsentlig usikkerhed skønnet udgifterne til i alt op mod ca. 4,3 mia. kr. for perioden 2017-2029. Det samlede udgiftsskøn er dermed opskrevet med ca. 83,1 mio. kr. i forhold til seneste orientering af Finansudvalget i 2025, *jf. akt. 252 af 11. juni 2025*. Kammeradvokaten forventer på nuværende tidspunkt med betydelig usikkerhed, at den samlede sagsførelse forløber til og med 2029, dvs. et år længere end forudsat ved seneste orientering af Finansudval-

get. Det skyldes, at Kammeradvokaten forventer, at en række inddrivelsesmæssige tiltag vil strække sig ind i 2029, samt at en eventuel ankesag i Bankordningen tidligst afsluttes ultimo 2029. Det skyldes primært forsinkelserne i England, hvor der skal gennemføres ankesager, og i Danmark, hvor retssagen i Bankordningen er udskudt grundet sagens omfang.

Udgiftsskønnet dækker over en væsentlig *samlet nedjustering af risikopuljer* på i alt ca. 316 mio. kr. og en samlet opskrivning af budgettet til kendte aktiviteter på ca. 399 mio. kr. siden det tidligere udgiftsskøn, som blev forelagt Finansudvalget i 2025, *jf. tabel 1*.

Opskrivningen af udgifter til kendte aktiviteter beror bl.a. på, at der skal gennemføres ankesager i både England og USA, og at afvisningen af søgsmålet i første instans i hovedsagen i England har medført uventede afsmittende effekter i øvrige jurisdiktioner. Eksempler på afsmittende effekter er, at de sagsøgte i Malaysia har inddraget førsteinstansdommen fra England i deres skriftlige procedureindlæg, og at de dømte i Dubai har anmodet domstolene i Dubai om at få genoptaget deres sager. Derudover er der sket en væsentlig udvidelse af retssagen i Bankordningen, hvor det skriftlige bevismateriale har været langt mere omfattende end forventet, og Kammeradvokaten forventer også fremadrettet en meget betydelig dokumentproduktion fra de sagsøgte. Dertil kommer, at sagen nu er blevet berammet til 74 retsdage i stedet for de forventede 50 retsdage.

Tabel 1 Opdateret udgiftsskøn for de civilretlige tiltag i udbyttesagen

Mio. kr.	2017-2024	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
Opdateret skøn	3.322	395	378	147	84	19	4.344
- heraf kendte aktiviteter	3.322	395	378	147	84	19	4.344
- heraf risici	-	-	-	-	-	-	-
Tidligere skøn	3.306	487	269	141	58	-	4.261
- heraf kendte aktiviteter	3.306	359	160	81	39	-	3.945
- heraf risici	-	128	109	60	19	-	316
Forskel	16	-92	110	6	25	19	83
- heraf kendte aktiviteter	16	36	218	66	44	19	399
- heraf risici	-	-128	-109	-60	-19	-	-316

Anm.: De anførte beløb er ekskl. pålagte sagsomkostninger. Udgiftsskønnet omfatter ikke eventuelle fremtidige pålagte sagsomkostninger. Sumafvigelsen skyldes afrunding.

Anm: Kammeradvokaten har opjusteret udgiftsskønnet for 2026 ifm. udgiftsopfølgning 1 2026. Skattestyrelsen har foretaget en teknisk nedjustering af udgiftsskønnet for 2027-2029, så udgifterne til og med 2029 fortsat beløber sig til det langsigtede udgiftsskøn på ca. 4,3 mia. kr., idet Kammeradvokaten fortsat vurderer, at det er muligt at inddrive ca. 8,9-9,2 mia. kr. inden for udgiftsskønnet.

Der var ved udgangen af 2025 afholdt udgifter for ca. 3,7 mia. kr. Der er derudover siden seneste orientering af Folketinget som følge af dommen i hovedsagen i England i 4. kvartal 2025 udbetalt i alt 573,8 mio. kr. til sagens modparter til at dække sagsomkostninger. Skatteforvaltningen har fået anketilladelse i hovedsagen, og det betyder, at alle personer omfattet af ankesagen skal tilbagebetale de udbetalte sagsomkostninger, hvis Skatteforvaltningen vinder ankesagen. Langt størstedelen af de udbetalte sagsomkostninger er udbetalt til personer, som er omfattet af ankesagen. De udbetalte sagsomkostninger til de personer, der ikke er omfattet af ankeanmodningen, er tabt. Det bemærkes, at udgiftsskønnet *ikke* omfatter realiserede og evt. fremtidige tilkendte pålagte sagsomkostninger, såfremt anlagte sager vindes eller tabes.

Provenuskøn

Kammeradvokaten har foretaget en opdatering af det samlede provenuskøn. Kammeradvokaten vurderer nu med betydelig usikkerhed, at sagerne – inden for udgiftsskønnet på 4,3 mia. kr. - vil kunne indbringe et bruttoprovenu på op til ca. 8,9-9,2 mia. kr. Der er dermed tale om en indsnævring af provenuskønnet ift. seneste orientering af Finansudvalget, hvor provenuskønnet var på 8,5-9,5 mia. kr. Det skyldes hhv. en opjustering af skønnet for Danmark og Dubai, og en nedjustering af skønnet i England.

Der er modtaget ca. 4,2 mia. kr. er pr. 30. april 2026 som følge af allerede indgåede forlig og domme. Det bemærkes, at provenuskønnet *ikke* omfatter realiserede og evt. fremtidige tilkendte eller pålagte sagsomkostninger, såfremt anlagte sager vindes eller tabes.

Provenuskønnet baserer sig på den aktuelle viden om sagskomplekset, den anslåede værdi af de arresterede aktiver mv. og bygger – i lighed med tidligere skøn – på den grundlæggende antagelse, at sagerne i al væsentlighed vindes eller forliges med et for Skatteforvaltningen gunstigt resultat. Afvejningen mellem sagsførelse og forligsmuligheder vurderes løbende og indebærer en betydelig usikkerhed i periodiseringen af provenuet. Hvis sagerne føres til dom, vil provenuet generelt falde sent i sagsperioden.

Risici ift. udgifts- og provenuskønnet

Udviklingen i sagskomplekset har medført, at de tidligere opgjorte midler til konkrete og generelle risici er aktualiseret fuldt ud og nu indgår i budgettet for kendte aktiviteter. Kammeradvokaten vurderer, at risikobilledet grundet sagskomplekssets fremskredne stadie nu primært knytter sig til inddrivelse pba. endelige domme, herunder de dømtes betalingsevne og modparterers bestræbelser på at besværliggøre inddrivelse efter dom, frem for uventede processuelle aktiviteter i selve sagsførelsen.

De tilbageværende procesrisici er primært begrænset til sagsførelsen i England og USA, hhv. en ankesag i hovedsagen i England og en retssag mod depotbanken ED&F Man, samt inddrivelsesforløb i USA.

Igangsættelsen af inddrivelsesaktiviteter i USA i første halvår 2026 på baggrund af endelige domme og forlig har medført en forøget usikkerhed om udgiftsskønnet på 4,3 mia. kr., da det har vist sig, at de dømte dels besidder flere aktiver end tidligere forudsat, dels gør sig langt større anstrengelser end forventet for at skjule deres aktiver. Det har derfor været nødvendigt at foretage visse inddrivelsesaktiviteter for ikke at forpasse muligheden for på et senere tidspunkt at kunne inddrive betydeligt mere provenu i USA end oprindeligt forudsat, bl.a. grundet forældelsesregler. Inddrivelsesaktiviteterne i USA forøger på den ene side usikkerheden forbundet med det samlede udgiftsskøn, men muliggør også realisering af et potentielt betydeligt merprovenu.

Forventede udgifter i 2026

På finansloven for 2026 er der afsat 159,6 mio. kr. i 2026 til de civilretlige tiltag i udbyttesagen. Bevillingen blev afsat pba. forventede udgifter til kendte aktiviteter i 2026 i det tidligere udgiftsskøn fra december 2024, *jf. akt. 252 af 11. juni 2025*.

I den vanlige kvartalsvise udgiftsopfølgning af 13. april 2026 er Kammeradvokatens forventninger til forbruget i 2026 ca. 378,1 mio. kr. Der forventes således en finansieringsmanko på 218,5 mio. kr. til at dække udgifterne i det videre sagsforløb. Det vurderes, at udgifterne er vanskeligt omgængelige ved en fortsat forfølgelse af de civilretlige tiltag.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i 2026 specificeres således:

		Udgift
§ 09. 51.17.	Civilretlige tiltag i udbyttesagen	
	10. Civilretlige tiltag i udbyttesagen	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	218,5 mio. kr.
§ 35. 11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
	10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
	49. Reserver og budgetregulering	-218,5 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på at sikre finansiering af de civilretlige tiltag i udbyttesagen i indeværende finansår samt for at orientere om de reviderede økonomiske skøn.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2026 tilføres 218,5 mio. kr. til § 09.51.17. *Civilretlige tiltag i udbyttesagen*. Udgiften finansieres af de opførte reserver på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag*. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2026 opføres følgende:

		Udgift
§ 09.51.17.	Civilretlige tiltag i udbyttesagen	218,5 mio. kr.
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-218,5 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 22. juni 2026

JAKOB ENGEL-SCHMIDT

/ Mikkil Dirks

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 25-06-2026