



234

Skatte- og Vækstministeriet. København, den 16. september 2026.

- a. Skatte- og Vækstministeriet orienterer med dette aktstykke om færdigudvikling, ibrugtagning og afslutning af udviklingen af *toldangivelsesplatformen og det nye nationale importsystem* (samlet benævnt DMS Import) som led i implementeringen af EU's toldkodeks (EUTK) inden for den økonomiske ramme på 1.086,8 mio. kr. (2026-pl) ekskl. renter, *jf. fortroligt akt. AA af 10. april 2025*.

Eftersom den samlede udvikling af DMS Import er afsluttet, er nærværende aktstykke offentligt.

- b. *i) Generelt om implementeringen af EUTK*

EUTK blev vedtaget i oktober 2013 og skulle implementeres med løbende frister frem mod udgangen af 2025, *jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen med senere ændringer*. EUTK medfører bl.a., at toldprocesser, -data og -regler ensortes yderligere på tværs af EU, ligesom al kommunikation mellem toldmyndigheder samt mellem toldmyndigheder og virksomheder som hovedregel skal foregå elektronisk. Implementeringen af EUTK omfatter tre projekter, der er igangsat ved tre aktstykker:

- Toldangivelsesplatformen og det nye nationale importsystem (DMS Import)
- De nye kontrol- og risikostyringssystemer (KRS)
- Et nyt eksportsystem, et nyt EU-forsendelsessystem samt en transitionskomponent (EEF)

Nærværende orienterende aktstykke omhandler projektet DMS Import.

ii) Projektets formål

Projektet har til formål at etablere en ny toldangivelsesplatform og det nye nationale importsystem til brug for blandt andet importangivelser, der understøtter, at den danske toldforvaltning efterlever krav fastsat i EUTK ift. forretningsprocesser, data og digitalisering. Herudover opnås en tidssvarende og mere fleksibel systemunderstøttelse af den danske toldforvaltning.

Finansudvalget tiltrådte med *fortroligt akt. AA af 26. september 2019*, at Skatteministeriet anskaffede en ny toldangivelsesplatform kaldet Declaration Management Solution (DMS) samt et nyt nationalt importsystem.

Finansudvalget tiltrådte senest med *fortroligt akt. AA af 10. april 2025* at fortsætte udviklingen af DMS Import med væsentlige ændringer til projektets tidsplan med afslutning den 23. december 2025. Det for at sikre, at DMS Import opnåede den forudsatte kvalitet og for at understøtte den bedst mulige overgang til systemet for erhvervslivet. Projektets økonomiske ramme blev med *fortroligt akt. Ø af 11. maj 2023* og *fortroligt akt. AA af 10. april 2025* teknisk reduceret til 1.086,8 mio. kr. sfa. ændringer i scope (ramme) for aktstykket, svarende til en samlet reduktion på 43,9 mio. kr. (2026-pl) ift. den økonomiske ramme tiltrådt med *fortroligt akt. AA af 26. september 2019*.

iii) Projektstatus, nedlukning af projektorganisationen og den afsluttende implementering

Projektet er afsluttet inden for den tiltrådte tidsplan i *fortroligt akt. AA af 10. april 2025*.

Projektets leverancer er idriftsat løbende i form af releases (idriftsættelser). Samlet set er fire releases idriftsat, jf. tabel 1.

Tabel 1
It-udvikling vedr. DMS Import

Release	Indhold	Forudsat idriftsættelse, jf. fortroligt akt. AA af 10. april 2025	Tidspunkt for idriftsættelse
R1. 0	Implementering af H7 (angivelse til lavværdivarer)	Juni 2021	Juni 2021
R1. 2	Kontrol af H7-angivelser ved sammenkobling af kontrolsystemet og analysesystemet til det nye importsystem	September 2022	September 2022
R2. 0	Implementering af forenklet angivelse og procedurer for fri omsætning og midlertidig opbevaring mv.	Juni 2025	Juni 2025
R2. 1	Implementering af rettelser for manuelle processer og fejlrettelser, der bliver opdaget ved tilslutning af virksomheder	September 2025	September 2025

Kilde: Skatte- og Vækstministeriet.

EU-fristen for implementering af projektet var fastlagt til den 31. december 2022. Danmark fik efterfølgende dispensation herfor fra Europa-Kommissionen med ny frist den 31. december 2023. Den 15. december 2023 vedtog Europa-Kommissionen et nyt arbejdsprogram vedrørende implementeringen af EUTK for at tage højde for en række medlemslandes forsinkelser ifm. implementeringen.

Med *fortroligt akt. AA af 10. april 2025* har Finansudvalget tiltrådt, at idriftsættelsen af projektets resterende leverancer blev opdelt i release 2.0 og 2.1 henholdsvis den 7. juni 2025 og 27. september 2025. Den 7. juni 2025 blev hovedparten af projektets funktionalitet idriftsat, hvorefter erhvervslivet kunne tage systemet i brug, og Danmark i al væsentlighed efterlevede EU-kravene. Den 27. september 2025 blev den sidste funktionalitet til systemet idriftsat, hvilket sikrede fuld efterlevelse af EU-kravene, hvad angår understøttelse af importområdet. Det betød, at dispensationsfristen fra Europa-Kommissionen den 31. december 2023 blev overskredet med henholdsvis 17,5 og 21 måneder.

Toldstyrelsen har løbende oplyst Europa-Kommissionen og Folketinget om, at Danmark er ét af de lande, der har haft udfordringer med at overholde EU-fristen for implementering af projektet. I maj 2025 modtog Danmark to åbningsskrivelser med ophæng til forsinkelserne i implementeringen af DMS Import. I alt seks EU-lande, herunder bl.a. Østrig og Tjekkiet, modtog ligeledes åbningsskrivelser om forsinkelserne.

Den ene åbningsskrivelse omhandlede manglende rettidig implementering af systemerne for midlertidigt oplag for luftfragt (TS Air) og det nye importsystem (NIS). Danmark efterlevede kravene i

åbningsskrivelsen ved idriftsættelsen af DMS Import (release 2.0) den 7. juni 2025. Europa-Kommissionen har lukket sagen overfor Danmark i 3. kvartal 2026.

Den anden åbningsskrivelse omhandlede forsinkelser i Danmarks overførsel af importdata i det rette dataformat til EU's digitale platform SURV3, der bruges til at overvåge tolldata på tværs af EU's medlemslande. Danmark oversendte importdata i SURV3-formatet, efter systemet var idriftsat (release 2.0) og i takt med at erhvervslivet tog DMS Import i brug. Kravene blev efterlevet, da alle økonomiske operatører (erhvervslivet) var overgået til systemet.

For at sikre god tid til erhvervslivets overgang og forbedre kvaliteten i systemet blev det gamle importsystem holdt åbent efter idriftsættelsen af DMS Import den 7. juni 2025. Danmark modtog i januar 2026 en begrundet udtalelse fra Europa-Kommissionen med en opfordring om at træffe de nødvendige foranstaltninger for at efterkomme Europa-Kommissionens krav i åbningsskrivelsen inden den 30. marts 2026. Det skete den 14. marts 2026, hvor der blev lukket for erhvervslivets brug af det gamle importsystem. Sagen forventes at blive officielt lukket af Europa-Kommissionen. Der har været paralleldrift i en periode for at imødekomme erhvervslivets ønske om rimelig tid til test i egne systemer, mens Toldstyrelsen har kunnet bistå virksomhederne.

Skatte- og Vækstministeriet er opmærksomme på kvalitetsudfordringerne i standardssystemet. Idriftsættelsen af DMS Import og erhvervslivets overgang og løbende anvendelse af systemet frem mod lukning for brugen af det gamle importsystem den 14. marts 2026 er sket under hensyn til fejlrettelser på den ene side og EU-fristen på den anden side. Der pågår efter overgangen til drift fortsat fejlrettelser til systemløsningen mhp. at højne kvalitetsniveauet og understøttegevinstrealiseringen.

Projektorganisationen er nedlukket, og projektet for implementering af DMS Import i Danmark er afsluttet og overgået til realiseringsfasen den 23. december 2025 i overensstemmelse med tidsplanen i *fortroligt akt. AA af 10. april 2025*.

iv) Opgørelse af projektets gevinster

Projektets overordnede formål – at implementere dele af EUTK – er ved overgangen til realiseringsfasen opfyldt.

På baggrund af drøftelser med og anbefaling fra Statens It-råd er gevinstbilledet for EUTK-programmet løbende blevet justeret, og i foråret 2024 blev gevinstbilledet forenklet og reduceret. For DMS Import er de styrende ikke-økonomiske gevinster dermed:

- *Effektivisering:* Gevinsten omhandler udviklingen i tidsforbruget før og efter implementeringen af EUTK-programmet og forventes at resultere i en tidsmæssig besparelse ifm. Toldstyrelsens journalisering af ekspeditionssager inden for handel og kontrol.
- *Brugertilfredshed med de nye EUTK-systemer:* Gevinsten omhandler udviklingen i den interne brugertilfredshed (sagsbehandlere i Toldstyrelsen) og eksterne brugertilfredshed (virksomheder) efter implementeringen og ibrugtagningen af EUTK-systemerne.

Skatte- og Vækstministeriet har i 2. kvartal 2026 gennemført gevinstmålinger, hvor følgende resultater er opgjort:

- *Effektivisering.* Den forventede sagsbehandlingstid ifm. journalisering er fortsat ikke reduceret som følge af implementeringen af DMS Import. Den manglende gevinstrealisering skyldes fortsatte fejl i DMS-løsningen.
- *Brugertilfredshed med de nye EUTK-systemer.* Den interne brugertilfredshed er opgjort til 2,4 på en skala fra 1-5, hvor 5 er det højeste. Den eksterne brugertilfredshed er opgjort til 2,3 på en skala fra 1-5, hvor 5 er det højeste. Målet er samlet tilfredshed på 3,5. Målingerne skal ses i lyset af, at der fortsat er fejl i DMS-løsningen som påvirker erhvervslivets brug af systemet

Skatte- og Vækstministeriet foretager løbende gevinstmålinger for at følge gevinstrealiseringen.

Det bemærkes, at projektet deler ikke-økonomiske gevinster med EEF-projektet under EUTK-programmet, hvorfor der følges op på gevinstmålingerne for de to projekter i forbindelse med det orienterende aktstykke om drift og gevinstrealisering for EEF i 2. halvår 2026 og det tilsvarende aktstykke for DMS Import i 1. halvår 2027.

Fsva. den økonomiske gevinst skønnes de samlede meromkostninger til drift ved implementering af DMS Import at udgøre 376,3 mio. kr. i perioden 2021-2036. Meromkostningerne er opgjort i forhold til den tidligere systemunderstøttelse.

v) Kommende videreudviklingsaktiviteter

Med projektets overgang til realiseringsfasen er der idriftsat en løsning i overensstemmelse med forordningen om EUTK. Der er herefter gennemført videreudvikling, der ikke er en forudsætning for projektets gennemførelse og gevinstrealisering og således ligger uden for den økonomiske ramme for projektet. Det vil ligeledes fremover løbende være nødvendigt at videreudvikle systemet, således at det opretholder efterlevelsen af EU-reglerne. Videreudvikling af systemet skal desuden understøtte, at systemerne forbliver tidssvarende og funktionsdygtige og dermed sikrer den fremadrettede stabilitet i løsningerne.

Der er indenfor den økonomiske ramme for projektet afholdt udgifter for ca. 1 mio. kr. til et eksternt review af kodekvaliteten frem til projektets afslutning, som oplyst til Finansudvalget i svar på spørgsmål nr. 215 af 9. april 2025. Reviewet er gennemført på baggrund af Statens It-råds anbefaling om, at EUTK-programmet skulle gennemføre et kode-review for at sikre, at DMS Import har den kodekvalitet, der kan forventes af et standardsystem. Skatteforvaltningen modtog rapporten fra det eksterne kode-review i december 2025 og vurderede, at kode-reviewets anbefalinger ikke vedrører udeståender ift. det forudsatte scope for DMS Import og dermed ikke projektets økonomi. Anbefalingerne vil medføre forbedringer i systemløsningen, hvorfor der er udarbejdet en plan for implementering af disse.

vi) Driftsudgifter

Udgifterne til systemdriften af DMS Import vurderes at udgøre 25,6 mio. kr. årligt i 2026 og 2027 til at dække leverandørens arbejde med vedligehold af systemet, licenser og servere mv.

Efter idriftsættelse af DMS Import-projektet er der fortsat et arbejde med fejlrettelser i driften med henblik på at højne løsningens samlede kvalitet. Af de årlige driftsudgifter i 2026 og 2027

skønnes de interne lønudgifter inkl. overhead i forbindelse med fejlrettelser at udgøre ca. 5 mio. kr. Leverandørens arbejde med fejlrettelser i DMS Import finansieres af leverandøren.

Driftsudgifter fra 2026 og frem afholdes ikke inden for aktstykkets økonomiske ramme.

vii) Projektets risici

Følgende to risici identificeret i projektets risikolog er siden *fortroligt akt. AA af 10. april 2025* indtruffet:

- Risiko for, at sideløbende fejlrettelser i driften og udvikling af anden del af det nationale importsystem påvirker kvaliteten.
- Risiko for, at leverandøren ikke kan levere med tilstrækkelig kvalitet til den forventede idriftsættelse i juni 2025.

De indtrufne risici betyder et højere niveau af fejlrettelser end forudsat og bidrager derfor yderligere til de allerede konstaterede meromkostninger til fejlrettelser i *fortroligt akt. AA af 10. april 2025*. De indtrufne risici medførte samlet set et behov for at udmønte 25,4 mio. kr. fra projektets risikopulje til øgede leverandørudgifter og understøttelse af projektorganisationen, hvormed der ved projektets afslutning resterer 64,8 mio. kr. i risikopuljen.

viii) anbefalinger fra Statens It-råd

Der er fra EUTK-programmets start (ifm. den første risikovurdering af det nye nationale importsystem DMS Import) afholdt kvartalsmøder og fra 2024 halvårslige releasemøder mellem EUTK-programmets styregruppe og Statens It-råd for at sikre god fremdrift.

I forlængelse af halvårsmøde med Statens It-råd den 7. november 2025 modtog projektet to anbefalinger:

1. It-rådet anbefaler at fastholde projektorganisationen til kodereviewet er gennemført, og den samlede mængde af fejl er nedbragt til et niveau, der kan håndteres af en driftsorganisation
2. It-rådet anbefaler at lave en samlet driftsprøve, inden løsningen overtages fra leverandør

Den første anbefaling håndteres ved at sikre kontinuitet i den styringsmæssige organisation i kraft af en identisk lederkreds på tværs af program og drift. Desuden arbejder medarbejdere fra den nedlukkede programorganisation fortsat med systemet, efter det er overgået til drift. Som det fremgår af afsnit *v) kommende videreudviklingsaktiviteter* har Skatteforvaltningen vurderet, at kode-reviewets anbefalinger ikke vedrører udestående i det forudsatte scope for DMS Import, hvorfor det vurderes hensigtsmæssigt at implementere anbefalingerne i regi af driften. Forud for nedlukningen af programorganisationen er dertil gennemført brugeraccepttest af systemet, hvor omfanget af fejl var under det kontraktuelle niveau.

I forhold til den anden anbefaling var der inden projektets afslutning afviklet driftsprøver for samtlige leverancer inden for den økonomiske ramme for projektet. Der er aftalt en samlet driftsprøve for de systemer, som baserer sig på DMS-plattformen, men ikke er it-projekter som indgår i aktstykker under EUTK-programmet. Det omfatter projekterne Centralised Clearance for Import (CCI), Guarantee Management (GUM) og New Computerized Transit System Phase 6 (NCTS P6). Den samlede driftsprøve afholdes med henblik på at sikre, at DMS-plattformen fungerer efter hensigten – også når de øvrige projekter er gennemført.

Skatteforvaltningen har efter nedlukningen af projektorganisationen for DMS Import været i dialog med Statens It-råd om projektanbefalingerne. Dialogen med Statens It-råd er afsluttet den 2. september 2026.

ix) Opgørelse af endelige projektudgifter

De samlede udgifter til projektets analyse- og gennemførelsesfase udgør 1.022,1 mio. kr. (2026-pl) udgiftsbaseret i perioden 2017-2025, hvilket er 64,8 mio. kr. mindre end projektets økonomiske ramme ved *fortroligt akt. AA af 10. april 2025, jf. tabel 2.*

Tabel 2
Endelige projektudgifter for DMS Import

Aktivitet Mio. kr. (2026-pl)	Forudsatte udgifter, jf. <i>fortroligt akt. AA af 10. april 2025</i>	Endelige udgifter ved projek- tafslutning	Difference
Analyse	309,6	309,6	-
DMS Import inkl. H7	500,0	536,4	36,5
Drift under udvikling	33,5	32,7	-0,7
Manifesttilretninger	49,0	46,9	-2,1
PMO og Solution	125,0	124,1	-0,9
Tværgående*	-57,5	-57,5	-
Onboarding af økonomiske operatører	37,2	29,8	-7,4
I alt, ekskl. risikopulje	996,6	1.022,1	25,4
Risikopulje	90,2	-	-
I alt, inkl. risikopulje	1.086,8	1.022,1	-64,8
- Heraf udmøntet fra risikopulje	-	25,4	-
Ikke-udmøntet risikopulje	-	64,8	-

Anm: Sumafvigelser skyldes afrunding. *Udgifterne til 'Tværgående' er negative, da opgørelsen tager højde for den ændrede anlægspraksis i 2022, hvormed der sker forskydninger mellem de aktiverbare og ikke-aktiverbare udgifter fra 2019 og frem, jf. *bl.a. fortroligt akt. Ø af 11. maj 2023.*

Kilde: Skatte- og Vækstministeriet.

Af de samlede projektudgifter på 1.022,1 mio. kr. ekskl. renter i perioden 2017-2025 udgør analysefasen 309,6 mio. kr. i perioden 2017-2020, mens gennemførelsesfasen udgør 712,5 mio. kr. i perioden 2020-2025.

Det bemærkes, at Udviklings- og Forenklingsstyrelsen efter afslutning af projektet har været i forligsforhandlinger med leverandøren om release 2.0, der er leveret i regi af projektet. Forhandlingerne har ikke haft betydning for de endelige projektudgifter.

De udgiftsbaserede projektudgifter er afholdt i 2017-2025, jf. *tabel 3.*

Tabel 3

Udgiftsbaserede projektudgifter til udvikling af DMS Import

Mio. kr. (2026-pl)	Total	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Fortroligt akt. AA af 10. april 2025										
Aktiverbare projektudgifter	703,3	-	-	-	22,6	81,6	335,5	67,9	120,6	75,0
Ikke-aktiverbare projektudgifter	293,4	92,4	126,1	57,0	98,8	152,4	-250,7	6,0	6,0	5,3
Risikopulje	90,2	-	-	-	-	-	-	-	-	90,2
I alt, ekskl. renter	1.086,8	92,4	126,1	57,0	121,5	234,0	84,7	73,9	126,6	170,5
Endelige projektudgifter										
Aktiverbare projektudg., afskrivninger	729,4	-	-	-	22,6	81,6	335,5	67,9	120,6	101,3
Ikke-aktiverbare projektudgifter	292,7	92,4	126,1	57,0	98,8	152,4	-250,7	6,0	6,0	4,6
I alt, ekskl. renter	1.022,1	92,4	126,1	57,0	121,5	234,0	84,7	73,9	126,6	105,8
- Heraf udmøntet risikopulje	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25,4

Anm. : Sumafvigelser skyldes afrundinger. Der er foretaget en regnskabsmæssig korrektion i 2022 som følge af ændrede principper for anlægsføring fra 2019 og frem, jf. bl.a. fortroligt akt. Ø af 11. maj 2023.

Kilde: Skatte- og Vækstministeriet.

De samlede omkostninger til projektets analyse- og gennemførelsesfase udgør i alt 1.280,9 mio. kr. inkl. renter i perioden 2017-2036, jf. tabel 4.

Tabel 4

Omkostningsbaserede projektudgifter til udvikling af DMS Import

Mio. kr. (2026-pl)	Total	2017-2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028-2036
Aktiverbare projektudg., afskrivninger	729,4	9,0	18,1	18,1	18,1	38,1	59,8	59,8	508,4
Ikke-aktiverbare projektudgifter	292,7	526,8	-250,7	6,0	6,0	4,6	-	-	-
I alt, ekskl. renter	1.022,1	535,8	232,7	24,1	24,1	42,7	59,8	59,8	508,4
Renter	258,8	3,5	12,7	21,9	25,7	29,8	29,9	26,9	108,4
I alt, inkl. renter	1.280,9	539,3	-220,0	46,0	49,8	72,5	89,7	86,7	616,8

Anm. : Sumafvigelser skyldes afrundinger. Der er foretaget en regnskabsmæssig korrektion i 2022 som følge af ændrede principper for anlægsføring fra 2019 og frem, jf. bl.a. fortroligt akt. Ø af 11. maj 2023.

Kilde: Skatte- og Vækstministeriet.

Udgifter til afskrivninger og renter i 2026 håndteres inden for de bevillingsmæssige rammer på finansloven for 2026 under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen. Udgifter til afskrivninger og renter til og med 2027 håndteres inden for rammerne af Flerårsaftale for skattevæsenets økonomi 2023-2027 af 13. juni 2023. Udgifter i 2028 og frem håndteres på kommende bevillingslove.

x) Bevillings- og lånerammemæssige konsekvenser i 2026 og frem

Projektets forventede træk på lånerammen forløber i 2026-2035, jf. tabel 5

Tabel 5

Træk på lånerammen på § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen i 2026-2035

Mio. kr. (2026-pl)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Forventet træk i akt. AA	557,1	499,1	441,0	383,0	325,0	266,9	208,9	150,9	92,8	34,8
Opdateret træk	568,3	508,4	448,6	388,7	329,0	266,2	209,3	149,6	89,7	29,9
Difference	11,2	9,3	7,6	5,7	4,0	2,3	0,4	-1,3	-3,1	-4,9

Kilde: Skatte- og Vækstministeriet.

De lånerammemæssige konsekvenser i 2026 håndteres inden for de bevillingsmæssige rammer på finansloven for 2026 under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen. De lånerammemæssige konsekvenser til og med 2027 håndteres inden for rammerne af *Flerårsaftale for skattevæsenets økonomi 2023-2027 af 13. juni 2023*. I 2028 og frem sker tilvejebringelse af lånerammen på kommende bevillingslove.

xi) Tidsplan for fremtidige orienteringer

Tidsplanen for forventede fremtidige oversendelser af aktstykker til Finansudvalget er følgende:

- **1. halvår 2027:** Orientering om drift og gevinstrealisering ca. ét år efter nedlukning af projektor-organisationen.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 16. september 2026

JAKOB ENGEL-SCHMIDT

/ Katrine Baadsgaard Görtz

Til Finansudvalget.