



Afgjort den 11. december 2025

Tidligere kommercielt fortroligt aktstykke AT af 11. december 2025 vedr. opgradering af koncernens virksomhedsstyringssystem DeMars (med undtagelse af Forsvarets Efterretningstjenestes SAP-løsning) til den nyeste version SAP S/4HANA. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 16. september 2026.

239

Forsvarsministeriet. København, den 2. september 2025.

- a Forsvarsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til opgradering af koncernens virksomhedsstyringssystem DeMars (med undtagelse af Forsvarets Efterretningstjenestes SAP-løsning) til den nyeste version SAP S/4HANA. De samlede udgifter udgør 764,9 mio. kr. (2025-pl) ekskl. renter og inkl. risikopulje i perioden 2025-2027.

Udgiften på 121,8 mio. kr. i 2025 afholdes af den på finansloven for 2025 opførte bevilling på § 12.13.03. Kapacitetsplan it (110,7 mio. kr.) og § 12.13.01. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (11,1 mio. kr.).

Eksistensen af aktstykket er offentlig, mens indholdet er fortroligt af hensyn til statens forhandlingsposition i forbindelse med køb af ekstern konsulentbistand. Fortroligheden vil blive ophævet, når alle væsentlige kontrakter er indgået. Forsvarsministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan ophæves.

- b. Projektbeskrivelse

Det følger af første delaftale under forsvarsforlig 2024-2033, at der skal foretages et analysearbejde på Forsvarsministeriets it-område vedrørende Forsvarets behov for teknologisk opdatering med henblik på at sikre et forsvar, der fremadrettet vil være rustet til digital udvikling.

IT-analysen viser bl.a., at det er nødvendigt at foretage en teknisk opgradering af koncernens centrale virksomhedsstyringssystem DeMars, da udbyderen (SAP) med udgangen af 2027 stopper for normal support til og vedligeholdelse af den SAP-version, Forsvaret anvender i dag.

DeMars er et væsentligt fundament for en effektiv og digitaliseret styring af Forsvarets kampkraft, idet det understøtter styring af organisationsstrukturer, HR, logistik (genforsyning og beholdninger),

vedligehold af operative kapaciteter som fly, skibe og køretøjer (eksempelvis kampvogne), etableringer mv.

Det er derfor nødvendigt, at DeMars teknisk opgraderes til SAP's nye systemversion SAP S/4 HANA for at opretholde den fortsatte normale support og dermed systemets driftsstabilitet, compliance og sikkerhed.

Den tekniske opgradering af DeMars bidrager til understøttelse af den fremtidige portefølje af forretningsudviklingsprojekter.

1. Projektets formål

Projektet har til formål at gennemføre den tekniske opgradering af DeMars til SAP-version S/4HANA snarest muligt, så DeMars overgår til den nye systemversion med sikker og stabil drift inden udgangen af 2027.

Der forventes indgået kontrakt i rammen af Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelses eksisterende DeMars-rammeaftale vedrørende applikationsudvikling og -vedligeholdelse, udbudt efter Forsvars- og sikkerhedsdirektivet. Dette for at sikre, at leverandøren kan udpeges og igangsætte hurtigst muligt, samt at leverandøren allerede er bekendt med DeMars.

Rammeaftalen er indgået med seks leverandører (*NNIT A/S, IBM ApS, Innologic A/S, 2BM A/S, Gavdi A/S og Trifork Smart Enterprise A/S*), der alle er juridisk registreret i Danmark.

Indkøb på rammeaftalen foretages ved udbud, hvor der konkurrenceudsættes en specifik ordre på vilkår fastlagt i rammeaftalen.

Af tabel 1 fremgår tidsplanen for projektets faser og forventede idriftsættelser.

Tabel 1: Tidsplan for projektets faser iht. jf. statens it-projektmodel

Fase	Start	Slut
Idéfase og analysefase	Januar 2025	Oktober 2025
Gennemførelsesfase	November 2025	December 2027
Realiseringsfase	Januar 2028	December 2028

2. Udgifter ved projektet

Udgifterne forventes at udgøre 764,9 mio. kr. i perioden 2025-2027 ekskl. renter og inkl. risikopulje. Bevillingen er udgiftsbaseret, jf. de særlige bevillingsbestemmelser under § 12. Forsvarsministeriet.

Af tabel 2 fremgår de samlede budgetterede udgifter fordelt på anskaffelsesperioden 2025–2027.

Tabel 2: Budgetteret udgiftsfordeling 2025-2027

Mio. kr., 2025-pl	2025	2026	2027	Total
Interne lønudgifter	11,1	51,4	48,5	111,0
It-konsulentudgifter	10,0	200,0	245,0	455,0
Licensudgifter	100,0	0,0	0,0	100,0
Funktionsspecifikke kompetenceløft	0,7	1,3	1,4	3,4

Risikopulje	-	25,8	69,7	95,5
Total	121,8	278,5	364,6	764,9

Der vil kunne forekomme afvigelser i den anførte betalingsforløb afhængigt af udkommet af kontraktforhandlingerne i det gennemførte udbud og anvendelsen af projektets risikopulje.

It-konsulentudgifterne vedrører it-konsulenter til opgraderingen i form af en fastlagt leverance for applikationsudvikling og -vedligehold, *jf. den eksisterende rammeaftale* samt udgifter til projektstyring- og rådgivning.

Udgifterne til løbende drift og vedligehold i 2028-2033 af den nye systemversion er indledningsvist estimeret til at være på samme niveau, som den SAP-systemversion, forsvaret anvender i dag (228,0 mio. kr. årligt). Udgifterne konsolideres i projektets gennemførelsesfase. Udgifterne afholdes på § 12.13.03. Kapacitetsplan it og vedrører ikke selve anskaffelsen.

Projektudgifterne i 2025 afholdes inden for rammerne af den på finansloven for 2025 opførte bevilling på § 12.13.03. Kapacitetsplan it og § 12.13.01. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse.

De samlede udgifter til anskaffelsen finansieres inden for Forsvarsministeriets eksisterende økonomiske ramme, herunder midler afsat med Aftale om styrkelse af Forsvarets kampkraft af 22. april 2025 (Accelerationsfond).

3. Gevinster ved projektet

Projektets styrende gevinst er en opgradering af forsvarets centrale virksomhedsstyringssystem, DeMars, til systemversionen SAP S/4HANA inden udgangen af 2027, hvor den nuværende systemversion ikke længere understøttes fuldt ud, samt etableringen af en sikker og stabil drift på den nye løsning.

DeMars på den nye systemversion forventes samtidig klargjort til understøttelse af den fremtidige portefølje af forretningsudviklingsprojekter.

4. Risici og Risikoprofil

De væsentlige risici fremgår af den udarbejdede business case, der er fremsendt til Statens It-råd. Projektets væsentligste risici er følgende:

- At onboarding af leverandørernes og interne medarbejdere samt konsulenter bremses af lang proces for sikkerhedsgodkendelser, hvilket særligt vanskeliggøres med et skærpet krav om, at alle konsulenter, som arbejder for Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (FMI), skal være godkendt til HEMMELIGT. Det giver en længere sagsbehandlingstid, hvilket giver risiko for forsinkelse af opgaveudførelsen. Mitigering sker via dialog med FMI, Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) og Politiets Efterretningstjeneste (PET) om nødvendigheden af HEM for alle konsulenter samt i forhold til muligheden for at øge tempoet for behandlingen af sikkerhedsgodkendelser.

- At der kommer forsinkelse på sikkerhedsakkrediteringer af eventuelt supplerende materiel, hvilket potentielt kan forsinke gennemførelsen af opgraderingen. Mitigering sker via dialog med FE om muligheder for at fremme ekspeditionen af sikkerhedsakkrediteringer.

- At andre forretningsprojekter og forvaltningsopgaver har behov for at anvende de samme ressourcer som opgraderingsprojektet. Mitigering sker via porteføljestyring og koordinering på tværs af opgaverne via prioritering og planlægning.

- At andre projekter først kan foretage funktionelle systemændringer meget sent i processen. Det kan medføre behov for gentest af allerede godkendt funktionalitet og dermed øge projektets testomfang. Mitigering sker via styring af releases og sikring af gensidig koordinering mellem igangværende projekter samt løbende driftsopgaver.

Til mitigering af de førnævnte fire risici er der medregnet en samlet risikopulje på 95,5 mio. kr., svarende til ca. 12,5 pct. af de samlede projektudgifter.

5. Behandling i Statens It-råd

Statens It-råd har risikovurderet projektet den 2. oktober 2025 og har vurderet projektet til at have høj risiko. Projektet anbefales ikke et eksternt review.

Det fremgår af It-rådets overordnede udtalelse, *at risikoprofilen begrundes ved den stramme tidsplan som følge af end of support af SAP ECC og en kraftig mobilisering samt skalering på kort tid.*

Mere specifikt har It-rådet følgende anbefalinger:

- *It-rådet anbefaler, at FMI udarbejder en detaljeret mobiliseringsplan med fokus på stram styring. Mobiliseringen bør omfatte strategi for frigørelse af interne ressourcer, rekruttering og onboarding af nye medarbejdere og konsulenter, anskaffelse og tilgængeliggørelse af faciliteter, gennemførelse af sikkerhedsgodkendelser og klarlæggelse af ansvarsroller.*

- *It-rådet anbefaler, at FMI fastholder den stramme styring af fase 1 med fortsat fokus på det entydige scope og prioritering af den tekniske opgradering. Nærværende anbefalingsbrev omhandler alene risikovurdering af fase 1. It-rådet bemærker dog, at der er risiko for, at der ved opstart af analysen af fase 2 kan opstå behov og ønsker herfra, som ønskes indarbejdet i fase 1, idet der er en parallelitet mellem faserne, hvilket kan medvirke til scope creep.*

It-rådets udtalelse inkl. anbefaling er vedlagt.

Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse har svaret på It-rådets udtalelse og anbefalinger den 7. oktober 2025, hvoraf det fremgår, at Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse tilslutter sig rådets anbefalinger og indarbejder disse i tilrettelæggelsen og eksekveringen af projektet.

Projektets svarbrev til It-rådet er vedlagt.

6. Tidsplan for fremtidige orienteringer

Det følger af budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2, at Finansudvalget som minimum skal orienteres om resultatet af det gennemførte udbud med videre, ved nedlukning af projektorganisationen samt et år efter nedlukning af projektorganisationen.

De forventede fremtidige orienteringer af Finansudvalget fremgår af nedenstående tabel 3.

Tabel 3: Tidsplan for fremtidige orienteringer af Finansudvalget

Orienteringspunkt	Tidspunkt
Orientering om resultatet af det gennemførte udbud samt projektstatus i øvrigt	Primo 2026

Orientering i forbindelse med nedlukning af projektorganisationen, om den afsluttede implementering samt projektstatus i øvrigt	Ultimo 2027
Projektets drift og gevinstrealisering ca. ét år efter nedlukning af projektet	Ultimo 2028

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at opgraderingen af koncernens virksomhedsstyringssystem DeMars til den nyeste version SAP S/4 HANA kan igangsættes, og det forberedte udbud kan offentliggøres med henvisning til budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2 om forelæggelse af it-projekter for Finansudvalget.
- d. Projektet har været forelagt Statens It-råd den 2. oktober 2025, hvor risikoprofilen blev vurderet som høj. It-rådets anbefalingsbrev er vedlagt som bilag til aktstykket. It-rådet vil løbende følge projektet.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til opgradering af koncernens virksomhedsstyringssystem DeMars (med undtagelse af Forsvarets Efterretningstjenestes SAP-løsning) til den nyeste version SAP S/4HANA. De samlede udgifter udgør 764,9 mio. kr. (2025-pl.) ekskl. renter og inkl. risikopulje i perioden 2025-2027.
- Udgiften på 121,8 mio. kr. i 2025 afholdes af den på finansloven for 2025 opførte bevilling på § 12.13.03. Kapacitetsplan it (110,7 mio. kr.) og § 12.13.01. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (11,1 mio. kr.).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger

København, den 2. september 2025

TROELS LUND POULSEN

/ Jonas From Soelberg

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 11-12-2025