



Fremsat den 25. juni 2026 af erhvervs- og konkurrencekræftsministeren (Martin Lidegaard)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om anvendelsen af visse af Den Europæiske Unions retsakter om økonomiske forbindelser til tredjelande m.v.

(Pligt til afskæring af sanktionerede personer fra at udøve kontrol med danske virksomheder)

§ 1

I lov om anvendelsen af visse af Den Europæiske Unions retsakter om økonomiske forbindelser til tredjelande m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 9. juni 2011, som ændret ved § 18 i lov nr. 698 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:

1. Før § 1 indsættes:

»Kapitel 1

Bemyndigelser som følge af Den Europæiske Unions forordninger«.

2. Efter § 1 indsættes:

»Afskærmende foranstaltninger som følge af EU's sanktioner

§ 1 a. En virksomhed, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt restriktive foranstaltninger under henvisning til artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen godkender nødvendige foranstaltninger efter stk. 1. Indfører en virksomhed ikke nødvendige foranstaltninger i henhold til stk. 1, kan Erhvervsstyrelsen påbyde indførelsen heraf.

Stk. 3. Erhvervsstyrelsen kan, hvis den fysiske eller juridiske person omfattet af stk. 1 indgår i virksomhedens ledelse, afregistrere den pågældende fra Det Centrale Virksomhedsregister. Erhvervsstyrelsen kan derudover afvise at registrere en fysisk eller juridisk person omfattet af stk. 1 i virksomhedens ledelse.

Stk. 4. Erhvervsstyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af de afskærmende foranstaltninger efter stk. 1.

Stk. 5. Erhvervs- og konkurrencekræftsministeren fastsætter nærmere regler om afskærmende foranstaltninger efter stk. 1-4.

Stk. 6. Erhvervs- og konkurrencekræftsministeren fastsætter regler om opkrævning af gebyr fra virksomhederne til betaling af udgifter forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med indførelse af afskærmende foranstaltninger samt tilsyn hermed.«

3. Før § 1 c indsættes:

»Kapitel 2

Kommunikation«.

4. Før § 1 f indsættes:

»Kapitel 3

Kontrol- og reaktionsbeføjelser«.

5. Efter § 1 f indsættes:

»§ 1 g. Hvor en fysisk eller juridisk person er underlagt restriktive foranstaltninger under henvisning til artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og direkte eller indirekte ejer eller på anden vis kontrollerer en virksomhed, der er hjemmehørende i Danmark, suspenderes de forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder, der kan henføres til den sanktionerede person.

Stk. 2. De øvrige ejeres andel af stemmerettighederne, der er noteret i virksomhedens ejerbog eller tilsvarende fortegnelse, forhøjes forholdsmæssigt med den eller de sanktionerede personers stemmerettigheder.

§ 1 h. Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed inden for en nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til styrelsen i medfør af §§ 1 a, 1 g, 1 h eller 1 i eller regler udstedt i medfør af disse bestemmelser. Den, der afgiver en sådan erklæring, skal i erklæringen bekræfte at være uafhængig af virksomheden.

§ 1 i. Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed, hvis den undlader at efterkomme et påbud om at indføre afskærmende foranstaltninger efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen kan slette en filial af en udenlandsk virksomhed fra Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), hvis filialen undlader at efterkomme et påbud efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt. Vedrører forholdet et interessentskab eller kommanditselskab, kan styrelsen slette registreringen af interessentskabet eller kommanditselskabet i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

Stk. 3. Erhvervsstyrelsens afgørelser truffet i henhold til stk. 1 og 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«

6. Før § 2 indsættes:

»Kapitel 4

Straffebestemmelser«.

7. I § 2, *stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt.*, indsættes efter »eller i henhold til forskrifter, der er udstedt efter loven,«: »eller i henhold til § 1 a, stk. 1 og 2,«.

8. Efter § 2 indsættes:

»Kapitel 5

Klageadgang«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Afskæring af sanktionerede personers kontrol med danske virksomheder
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.1.3. Den foreslåede ordning
 - 2.2. Suspension af sanktionerede personers forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.2.3. Den foreslåede ordning
 - 2.3. Erhvervsstyrelsens kontrol- og reaktionsbeføjelser
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.3.3. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Klimamæssige konsekvenser
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

EU har indført historisk hårde restriktive foranstaltninger (sanktioner) mod Rusland som følge af Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022. Sanktionerne har blandt andet til formål at svække Ruslands økonomiske formåen og mulighed for at føre krig. Sanktionerne forbliver i kraft, så længe formålet tilsiger det, og der er konsensus herom blandt medlemsstaterne i EU. Sanktionerne kan påvirke danske virksomheder, eksempelvis hvis en dansk virksomhed direkte eller indirekte ejes eller kontrolleres af en person, som er underlagt sanktioner. I et sådant tilfælde vil medarbejderne, som følge af sanktionerne, ikke kunne stille arbejdskraft til rådighed for den sanktionerede part, ligesom det vil være forbudt at overføre løn til medarbejderne.

Formålet med lovforslaget er at beskytte danske virksomheder, herunder virksomhedernes medarbejdere og dansk produktion, ved at sikre, at virksomheder, som er direkte eller indirekte ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt EU's sanktioner, kan fortsætte deres drift, mens den sanktionerede part ikke kan kontrollere virksomheden og drage fordel af overskud og udbytte fra virksomheden.

Lovforslaget vil finde anvendelse for alle sanktionsregimer, som Danmark er forpligtet af.

Med lovforslaget foreslås det, at en virksomhed, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt restriktive foranstaltninger,

skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden. De pågældende foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner.

Det foreslås endvidere, at Erhvervsstyrelsen godkender de pågældende foranstaltninger, og at styrelsen kan gennemtvinge indførelsen af de nødvendige foranstaltninger i virksomheden, såfremt virksomheden ikke indfører dem af egen drift. Erhvervsstyrelsen kan i medfør af lovforslaget afregistrere den pågældende fysiske eller juridiske person, der indgår i virksomhedens ledelse, fra Det Centrale Virksomhedsregister, eller nægte vedkommende adgang hertil. Erhvervsstyrelsen vil føre tilsyn med, at virksomhederne overholder reglerne.

Det foreslås således, at Erhvervsstyrelsens tilsyn styrkes med kontrol- og reaktionsbeføjelser for at kunne sikre, at de foranstaltninger der indføres effektivt afskærer den sanktionerede part fra virksomhedens aktivitet. Det foreslås bl.a., at styrelsen kan stille krav om, at en virksomhed indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til Erhvervsstyrelsen.

Det foreslås, at der indføres en mulighed for, at Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed, hvis den undlader at efterkomme et påbud om at indføre nødvendige foranstaltninger, der skal forhindre den sank-

tionerede part i at kontrollere virksomheden. Erhvervsstyrelsen kan i medfør af de foreslåede regler slette en filial af en udenlandsk virksomhed fra Det Centrale Virksomhedsregister, hvis filialen undlader at efterkomme et påbud. Hvis forholdet vedrører et interessentskab eller kommanditselskab, kan styrelsen slette registreringen af interessentskabet eller kommanditselskabet i Det Centrale Virksomhedsregister.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Afskæring af sanktionerede personers kontrol med danske virksomheder

2.1.1. Gældende ret

Der findes i Danmark ikke regler om indførelse af foranstaltninger i virksomheder med henblik på at afskære en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner, fra at udøve kontrol over en virksomhed.

EU-Kommissionen har den 29. november 2023 offentliggjort en vejledning ("Guidance Note – Implementation of Firewalls in cases of EU entities owned or controlled by a designated person or entity") om muligheden for at medlemsstater kan implementere regler om såkaldte "firewalls", som i dansk kontekst benævnes "foranstaltninger". Eftersom der er tale om en vejledning om, hvordan medlemsstaterne kan implementere reglerne og dermed ikke en juridisk bindende retsakt, er der ikke tale om harmonisering på området i EU. Enkelte medlemsstater har imidlertid indført regler på området. Med dette lovforslag foreslås det, at Danmark ligeledes indfører regler om foranstaltninger.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke danske regler på området. Derfor er retstilstanden, at det vil være i strid med sanktionerne at stille midler og økonomiske ressourcer til rådighed for virksomheden, såfremt en fysisk eller juridisk person, som direkte eller indirekte ejer eller kontrollerer en dansk virksomhed, bliver underlagt sanktioner.

Begrebet "økonomiske ressourcer" fortolkes meget bredt, og omfatter bl.a. arbejdskraft fra medarbejdere i virksomheden, samarbejdspartnere, der leverer ydelser og midler til virksomheden samt tjenesteydelser i form af f.eks. juridisk rådgivning. Herudover vil samtlige pengemæssige transaktioner, der kommer i berøring med virksomheden skulle indfryses. Konsekvensen er, at virksomheden ikke vil kunne videreføre sin drift, hvorfor det må forventes, at virksomheden vil være nødt til at lukke med tab af arbejdspladser og produktion til følge.

2.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Erhvervsministeriet finder det u hensigtsmæssigt, at danske arbejdspladser og dansk produktion på nuværende tidspunkt kan gå tabt som følge af utilsigtede konsekvenser af EU's sanktioner.

Erhvervsministeriet finder det derfor hensigtsmæssigt at fremsætte regler om, at danske myndigheder får kompetence til at afskærme danske arbejdspladser og dansk produktion mod utilsigtede konsekvenser af sanktioner. Erhvervsmini-

steriet finder, at den bedst egnede løsning er at indføre regler, der giver mulighed for at indføre foranstaltninger i virksomheder i de omtalte situationer. Ved indførelsen af disse regler vil den sanktionerede part blive afskærmet fra virksomheden, og virksomheden vil derved kunne drives videre, uden der sker sanktionsbrud.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at en virksomhed, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt restriktive foranstaltninger under henvisning til artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden. Den foreslåede ordning vil indebære, at virksomheder med en sanktioneret part kan fortsætte deres drift, mens den sanktionerede part ikke kan kontrollere virksomheden og drage fordel af overskud og udbytte fra virksomheden.

Erhvervsstyrelsen godkender de nødvendige foranstaltninger, og såfremt virksomheden ikke frivilligt indfører disse, kan Erhvervsstyrelsen påtvinge indførelsen af nødvendige foranstaltninger i virksomheden. De pågældende foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner.

Det foreslås ligeledes, at Erhvervsstyrelsen som del af de afskærmende foranstaltninger vil kunne afregistrere den sanktionerede fysiske eller juridiske person fra Det Centrale Virksomhedsregister, hvis pågældende omfattet af stk. 1, indgår i virksomhedens ledelse. Det foreslås videre, at Erhvervsstyrelsen på samme måde kan nægte at registrere en fysisk eller juridisk person omfattet af stk. 1 i virksomhedens ledelse.

Erhvervsstyrelsen vil føre tilsyn med overholdelsen af de nødvendige foranstaltninger. Erhvervs- og konkurrencekraftsministeren vil fastsætte nærmere regler om de nødvendige foranstaltninger og godkendelsen heraf. Dette vil bl.a. indebære, at der kan fastsættes regler om, hvilke foranstaltninger der kan udgøre nødvendige foranstaltninger, herunder dokumentation for at foranstaltninger er indført og yderligere tilsynsbeføjelser.

Erhvervs- og konkurrencekraftsministeren vil derudover i medfør af de foreslåede regler kunne fastsætte regler om virksomheders betaling af gebyr. Gebyret vil skulle dække omkostninger forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med indførelse af konkrete foranstaltninger samt tilsyn hermed. Gebyret fastsættes i overensstemmelse med budgetvejledningen til dækning af udgifter forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med indførelse af konkrete foranstaltninger samt tilsyn hermed.

Det foreslås videre, at klager over styrelsens afgørelser efter § 1 a, eller regler udstedt i medfør heraf, ikke vil have opsættende virkning. Dette vil medføre i praksis, at virksomheden under en behandling af en klage vil være forpligtet til at sikre, at virksomheden overholder sanktionerne.

2.2. Suspension af sanktionerede personers forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder

2.2.1. Gældende ret

Der findes i Danmark ikke specifikke regler om suspension af sanktionerede personers forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder. Der henvises i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det bemærkes dog, at lov nr. 1648 af 16. december 2025 om ændring af udlændingeloven, lov om Det Centrale Personregister og forskellige andre love. Loven vedrører afskæring fra en række offentlige tilbud for personer, der har ulovligt ophold i Danmark.

2.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Lovforslaget har til formål at sikre, at virksomheder kan fortsætte deres drift, selvom de har en eller flere ejere, der er sanktionerede. Dette gøres fortrinsvist ved at indføre krav om at virksomhederne indfører afskærmende foranstaltninger.

De pågældende foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner. De nærmere foranstaltninger er ikke fastsat eller defineret i loven, da det afhænger af den enkelte virksomheds forhold. Det kan være virksomhedens branche, størrelse og de konkrete omstændigheder, såsom den sanktionerede parts rolle i virksomheden. Der ses derfor behov for at efterlade fleksibilitet til udformningen af de konkrete foranstaltninger.

For at en virksomhed kan drives videre uden den eller de sanktionerede ejere, vil det efter Erhvervsministeriets opfattelse også være nødvendigt at sikre, at de beføjelser, der ligger hos de sanktionerede personer, overgår til de øvrige ejere. Dermed sikres det, at der f.eks. kan træffes beslutninger på generalforsamling, hvor den eller de sanktionerede ejeres stemmer kan være en hindring for at foretage dispositioner, der er nødvendige for virksomhedens drift.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Den foreslåede ordning vil medføre, at sanktionerede personer vil få suspenderet deres forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder i virksomheder hjemmehørende i Danmark. Dermed sikres det, at virksomheder med sanktionerede ejere kan drives videre af de øvrige ejere. Det vil dog også have den betydning, at de øvrige ejere kan foretage dispositioner, som den eller de sanktionerede parter ikke nødvendigvis er enige i.

2.3. Erhvervsstyrelsens kontrol- og reaktionsbeføjelser

2.3.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1 f, stk. 1, i Lov om anvendelsen af visse af Den Europæiske Unions retsakter om økonomiske forbindelser til tredjelande m.v. (herefter "eksportkontrolløven"), at Erhvervsstyrelsen kan kræve alle nødvendige oplysninger, herunder handelsdokumenter, kunderegistre, varefortegnel-

ser m.v., til brug for styrelsens tilsyns- og kontrolopgaver i henhold til denne lov, retsakter nævnt i § 1 eller regler fastsat i medfør af denne lov.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke regler, hvorefter Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed indhenter en erklæring om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til Erhvervsstyrelsen.

2.3.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Erhvervsministeriet finder, at Erhvervsstyrelsens tilsyns- og reaktionsbeføjelser bør styrkes. Erhvervsministeriet finder det i den forbindelse hensigtsmæssigt, at Erhvervsstyrelsen får yderligere beføjelser for at kunne føre kontrol med virksomheder, der er underlagt nødvendige foranstaltninger, som følge af EU's sanktioner.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at Erhvervsstyrelsen i forbindelse med indførelsen af de foreslåede regler om afskærmende foranstaltninger får de nødvendige beføjelser til at kunne føre en effektiv kontrol med de omfattede virksomheder.

2.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed inden for en nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til styrelsen efter eksportkontrolløven, og at den, der afgiver en sådan erklæring, skal bekræfte at være uafhængig af virksomheden. Bestemmelsen vil bl.a. medføre, at Erhvervsstyrelsen kan få rigtigheden af oplysninger bekræftet, når der modtages oplysninger eller redegørelser fra en virksomhed om de indførte nødvendige foranstaltninger i medfør af lovforslagets § 1 a.

Det foreslås derudover, at Erhvervsstyrelsen vil kunne anmode skifteretten om at opløse en virksomhed i overensstemmelse med den lovgivning, som er gældende for virksomheden, hvis den undlader at efterkomme påbuddet om at indføre nødvendige foranstaltninger. Erhvervsstyrelsen vil derudover kunne slette en filial af en udenlandsk virksomhed fra Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), hvis filialen undlader at efterkomme et påbud efter § 1 a. Vedrører forholdet et interessentskab eller kommanditselskab, vil styrelsen kunne slette registreringen af interessentskabet eller kommanditselskabet i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører merudgifter på Erhvervsministeriets område på ca. 0,8 mio. kr. årligt, heraf 0,6 mio. kr. lønsum, fra 2026, og så længe de afskærmende foranstaltninger er i kraft. Disse udgifter foreslås finansieret ved indførelse af et gebyr, således at den pågældende virksomhed finansierer styrelsens udgifter til at indføre og føre kontrol

med de afskærmende foranstaltninger i den konkrete virksomhed. Udgifter og indtægter afholdes på § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen. Udgiften opstår kun, såfremt der sker en listning i sanktionerne, der kræver afskærmende foranstaltninger i en virksomhed. De pågældende foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor vedkommende er underlagt sanktioner.

Lovforslaget forventes ikke at medføre udgifter for kommuner eller regioner.

Erhvervsministeriet har vurderet lovforslagets udformning i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning, herunder særligt princip 3, 4 og 7.

For så vidt angår princip 3 om at muliggøre automatisk sagsbehandling finder Erhvervsministeriet det nødvendigt at fravige kravet. Det skyldes, at vurderingen af hvorvidt rækkevidden og effektiviteten af indførte foranstaltninger er tilstrækkelig kræver et fagprofessionelt skøn.

For så vidt angår princip 4 om sammenhæng på tværs kan det oplyses, at Erhvervsstyrelsen løbende automatisk vil sammenholde oplysninger i Det Centrale Virksomhedsregister med nye sanktioner mod navngivne fysiske og juridiske personer med henblik på at blive opmærksom på, om de nye sanktioner omfatter personer, som allerede er registreret i registret.

For så vidt angår princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl vurderes det, at lovforslaget er udformet således, at det giver mulighed for effektiv it-anvendelse i kontroløjemed. Det bemærkes dog, at oplysninger, som er registreret i Den Centrale Virksomhedsregister, er registreret af virksomhederne selv.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget forventes ikke at medføre hverken økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet generelt. For virksomheder, som skal indføre foranstaltninger, jf. lovforslagets § 1 a, forventes imidlertid økonomiske og administrative konsekvenser som følge af arbejdet med at indføre nødvendige foranstaltninger. Erhvervsstyrelsen vil nærmere belyse de økonomiske konsekvenser i forbindelse med den udmøntende bekendtgørelse, jf. lovforslagets § 1 a, stk. 6. De administrative konsekvenser for virksomheder, som skal indføre foranstaltninger, forventes at være af ikke-ubetydelig karakter, men vil begrænses til det nødvendige. Dette skyldes, at virksomhedens virke vil være underlagt foranstaltninger, der skal afskærme den sanktionerede part, som bl.a. kan gøre processer og lignende mere tidskrævende. Antallet af konkrete danske virksomheder, som forventes at kunne blive omfattet af dette lovforslag, forventes at være yderst begrænset.

Det er Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) vurdering, at lovforslaget ikke overstiger bagatel-

grænsen for forelæggelse for regeringens økonomiudvalg på 4 mio. kr., hvorfor de administrative konsekvenser ikke kvantificeres nærmere.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Der findes ikke EU-lovgivning om indførelse af foranstaltninger i virksomheder med henblik på at afskære en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner, fra at udøve kontrol over en virksomhed. Der er derfor tale om national lovgivning. EU-Kommissionen har dog udgivet en vejledning, se hertil pkt. 3.1.1, om muligheden for at implementere såkaldte "firewalls". Denne vejledning har imidlertid ikke karakter af lovgivning, hvorfor der ikke er tale om implementering af EU-ret.

De foreslåede regler indføres på baggrund af de sanktioner, der vedtages i EU efter artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag er sendt i høring i perioden fra den 6. januar 2026 til den 29. januar 2026 (23 dage). Det bemærkes, at der ved en fejl ikke har været offentlig høring i de 28 dage, der er krav om i praksis.

Følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danish Export Association, Danmarks Ekspor- og Investeringsfond (EIFO), Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Institut for Internationale Studier, Dansk Institut for Menneskerettigheder, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Maritime, Danske Rederier, Danske Speditører, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Domstolsstyrelsen, Finans Danmark, Finansforbundet, Forsvarets Efterretningstjeneste, Færøernes Landsstyre, Grønlands Selvstyre, Landbrug og Fødevarer, National Enhed for Særlig Kriminalitet, OXFAM IBIS, Politiets Efterretningstjeneste, Rigsombuddet på Færøerne, Rigsombudsmanden i Grønland, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Rigsrevisionen, SMVdanmark, Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet og Stålföreningen.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre merudgifter på Erhvervsministeriets område, hvor der vil blive fastsat regler om virksomhedernes betaling af disse udgifter.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre merudgifter på Erhvervsministeriets område, hvor der vil blive fastsat regler om opkrævning af gebyr fra virksomhederne til dækning af disse udgifter.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	For virksomheder, som skal indføre foranstaltninger, forventes imidlertid ikke-ubetydelige administrative konsekvenser.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med EU's sanktioner.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Eksportkontrolloven indeholder i den gældende lov ingen opdeling i kapitler eller overskrifter.

Det foreslås, at der før § 1 indsættes et nyt *kapitel 1* med overskriften: »Bemyndigelser som følge af Den Europæiske Unions forordninger«.

Overskriften angiver anvendelsesområdet for § 1, der bemyndiger erhvervs- og konkurrencekraftsministeren til at fastsætte bestemmelser, der er nødvendige for anvendelsen her i landet af Den Europæiske Unions forordninger, der er vedtaget efter artikel 207 om ind- og udførsel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og Rådets foranstaltninger, der er vedtaget efter artikel 215 i Traktaten om

Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som tager sigte på helt eller delvis at afbryde eller indskrænke de økonomiske forbindelser med et eller flere tredjelande m.v.

Til nr. 2

Den gældende § 1, stk. 1, indeholder en bemyndigelse til erhvervs- og konkurrencekraftsministeren til bl.a. at fastsætte regler, der er nødvendige for anvendelsen her i landet af Rådets foranstaltninger, der er vedtaget efter artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som tager sigte på helt eller delvis at afbryde eller indskrænke de økonomiske forbindelser med et eller flere tredjelande. Bemyndigelsen er ikke udnyttet.

Der findes i Danmark ikke regler om implementering af foranstaltninger i virksomheder med henblik på at afskære en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner, fra at udøve kontrol over en virksomhed. Der henvises i øvrigt til pkt. 1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det bemærkes dog, at lov nr. 1648 af 16. december 2025 om ændring af udlændingeloven, lov om Det Centrale Personregister og forskellige andre love blev vedtaget den 4. december 2025. Loven vedrører afskæring fra en række offentlige tilbud for personer, der har ulovligt ophold i Danmark.

Det foreslås at indsætte overskriften »Afskærmende foranstaltninger som følge af EU's sanktioner« før den foreslåede § 1 a i eksportkontrolloven. Overskriften vil angive, at § 1 a vedrører indførelse af afskærmende foranstaltninger i virksomheder, som direkte eller indirekte ejes eller kontrolleres af en sanktioneret fysisk eller juridisk person.

Det foreslås at indsætte en ny bestemmelse som § 1 a, stk. 1, hvorefter en virksomhed, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt restriktive foranstaltninger under henvisning til artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at virksomheder, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt sanktioner, skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden, for lovligt at kunne videreføre sin drift. Indføres nødvendige foranstaltninger ikke, vil virksomheden ikke lovligt kunne videreføre sin drift. De pågældende foranstaltninger vil alene skulle opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner.

Ved »virksomhed« forstås alle virksomheds- og selskabsformer, herunder aktieselskaber, anpartsselskaber, enkeltmandsvirksomheder, interessentskaber, personligt ejede mindre virksomheder (PMV), selskaber med begrænset ansvar, andelsselskaber med begrænset ansvar, foreninger med begrænset ansvar, demokratiske virksomheder, partnerselskaber, kommanditselskaber, fonde, foreninger, filialer af udenlandske kapitalselskaber. Definitionen skal fortolkes udvidende.

Ved »direkte« forstås, at midler eller økonomiske ressourcer stilles til rådighed for en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner.

Ved »indirekte« forstås, at midler eller økonomiske ressourcer stilles til rådighed for en fysisk eller juridisk person, som ikke er underlagt sanktioner, men som er ejet eller kontrolleret af en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner.

Ved »ejet« forstås at være i besiddelse af 50 pct. eller derover af ejendomsretten til juridiske personer, grupper eller enheder, eller at have en majoritetsinteresse i sådanne foretagender, jf. artikel 1 i, i Rådets Forordning nr. 269/2014 med senere ændringer.

Ved »kontrolleret« forstås bl.a., i overensstemmelse med artikel 1 j, i Rådets Forordning nr. 269/2014 af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der un-

derminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed:

- a) at have ret til at udnævne eller afsætte et flertal af medlemmerne i sådanne juridiske personers, grupper eller enheders administrations-, ledelses- eller tilsynsorganer
- b) alene i kraft af udøvelsen af sine stemmerettigheder at have udnævnt flertallet af de medlemmer i juridiske personers, grupper eller enheders administrations-, ledelses- eller tilsynsorganer, som har fungeret i indeværende og det foregående regnskabsår
- c) i medfør af en aftale med andre aktionærer i eller medlemmer af juridiske personer, grupper eller enheder selv at kontrollere flertallet af aktionærernes eller medlemmernes stemmerettigheder i de pågældende juridiske personer, grupper eller enheder
- d) at have ret til at udøve en dominerende indflydelse over juridiske personer, grupper eller enheder, i medfør af en aftale med de pågældende juridiske personer, grupper eller enheder eller i medfør af en bestemmelse i deres vedtægter, når det efter den lovgivning, som de juridiske personer, grupper eller enheder henhører under, er tilladt, at de underkastes sådanne aftaler eller vedtægtsbestemmelser
- e) at have beføjelse til at udøve retten til at udøve en dominerende indflydelse, jf. litra d), uden at besidde denne ret
- f) at have ret til at benytte alle eller nogle af de juridiske personers, grupper eller enheders aktiver
- g) at forvalte juridiske personer, grupper eller enheder under fælles ledelse, for hvilke der offentliggøres konsoliderede regnskaber
- h) at hæfte solidarisk for juridiske personers, grupper eller enheders finansielle forpligtelser eller garantere herfor.

Ved »juridisk person« forstås enhver retlig enhed, herunder virksomheder, selskaber, organer og organisationer.

Ved »restriktive foranstaltninger« forstås foranstaltninger, som er indført med henvisning til artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde ('sanktioner'), f.eks. Rådets Forordning (EU) nr. 833/2014 med senere ændringer.

Ved »afskærmende foranstaltninger« forstås handlinger, undladelser og tiltag, som har til hensigt at afskære en fysisk eller juridisk person, som direkte eller indirekte ejer eller kontrollerer en virksomhed, fra at udøve kontrol med virksomheden.

Ved »nødvendige foranstaltninger« forstås handlinger, undladelser og tiltag, som i praksis afskærer en fysisk eller juridisk person, som direkte eller indirekte ejer eller kontrollerer en virksomhed, fra at udøve kontrol med virksomheden. Det er derfor ikke tilstrækkeligt, at den fysiske eller juridiske person alene formelt er afskåret fra at udøve kontrol med virksomheden. Nødvendige foranstaltninger kan bl.a. være udelukkelse fra virksomhedens fysiske lokaler og udelukkelse fra virksomhedens IT-systemer. De pågældende

foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner.

Ved »afskære/afskåret« forstår, at en fysisk eller juridisk person, som direkte eller indirekte ejer eller kontrollerer en virksomhed, hindres adgang til i praksis at udøve kontrol med virksomheden.

Det er alle virksomheder, som er ejet eller kontrolleret af en sanktioneret part, der skal indføre foranstaltninger, hvis deres drift lovligt skal kunne fortsætte. Vurdering af ejerskab og kontrol foretages i overensstemmelse med relevante EU-retsakter og vejledninger, herunder Rådets Forordning (EU) nr. 269/2014 med senere ændringer.

Indførte foranstaltninger opretholdes så længe, virksomheden er ejet eller kontrolleret af en sanktioneret part. Ophæves sanktionerne for en part, kan virksomheden tage foranstaltningerne ud af kraft. Dette er i tråd med reglerne i Rådets Forordning (EU) nr. 269/2014 med senere ændringer, hvor indefrysning af virksomhedens midler og aktiver ligeledes opretholdes så længe, virksomheden er ejet eller kontrolleret af en sanktioneret part. Indefrysningen ophæves tilsvarende, når indefrysningsforpligtelsen ophører, eller sanktionerne i øvrigt ophæves.

Det bemærkes, at der med forslaget ikke gives mulighed for, at Erhvervsstyrelsen midlertidigt kan overtage den daglige drift af en virksomhed, herunder de kommercielle beslutninger. Det er fortsat alene virksomhedens ledelse, der varetager den daglige drift af virksomheden.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at Erhvervsstyrelsen godkender foranstaltninger efter *stk. 1*. Til brug herfor skal dokumentation for de indførte foranstaltninger indsendes til Erhvervsstyrelsen.

Erhvervsstyrelsens afgørelser vil blive truffet efter de almindelige forvaltningsretlige regler. Sagens parter vil derfor have partsrettigheder, jf. f.eks. § 19 i forvaltningsloven.

Erhvervsstyrelsens vurdering omfatter bl.a. rækkevidden og effektiviteten af foranstaltningerne. Det vil endvidere heraf fremgå, hvorvidt foranstaltningerne er godkendt af Erhvervsstyrelsen, og for hvilken periode godkendelsen er gyldig. Erhvervsstyrelsens vurdering forudsætter, at styrelsen fra virksomheden modtager de nødvendige oplysninger og den nødvendige dokumentation for foranstaltningernes praktiske indførelse og løbende iagttagelse af afskæringen af den sanktionerede part.

Der kan henvises til det foreslåede § 1, nr. 5 (§ 1 h, *stk. 1*), hvorefter Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed inden for en nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til styrelsen efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov.

Det bemærkes endeligt, at det er virksomhedens ledelse, der bærer ansvaret for de foranstaltninger der vedtages og indføres i henhold til *stk. 1*, og derfor er det også virksomhedens ledelse, der er ansvarlig for eventuelle ændringer i virksomhedens egenkapital, positive såvel som negative. Erhvervsstyrelsen kan ikke stilles til ansvar herfor.

Det foreslås i *stk. 2, 2. pkt.*, at indfører en virksomhed ikke foranstaltninger i henhold til *stk. 1*, kan Erhvervsstyrelsen udstede påbud om indførelsen af nødvendige foranstaltninger i virksomheden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at i situationer hvor en virksomhed ikke indfører foranstaltninger i henhold til *stk. 1*, kan Erhvervsstyrelsen træffe afgørelse om, hvilke nødvendige foranstaltninger der skal indføres. Det vil sige, at Erhvervsstyrelsen kan påtvinge indførelsen af nødvendige afskærmende foranstaltninger. De pågældende foranstaltninger vil alene opretholdes i den periode, hvor den fysiske eller juridiske person er underlagt sanktioner.

Bestemmelsen er møntet på situationer, hvor en virksomhed ikke ønsker at indføre foranstaltninger eller ikke indfører foranstaltninger med den fornødne hast. Bestemmelsen forventes derfor alene anvendt i tilfælde, hvor virksomheden ikke af egen drift indfører foranstaltninger, som de ellers måtte være forpligtet til i henhold til *stk. 1*.

Har virksomheden indført foranstaltninger, som er godkendt af Erhvervsstyrelsen efter *stk. 2, 1. pkt.*, eller indført foranstaltninger på baggrund af Erhvervsstyrelsens afgørelse om at påtvinge nødvendige foranstaltninger efter *stk. 2, 2. pkt.*, kan virksomheden lovligt fortsætte sin drift. Dette er under forudsætning af, at de indførte foranstaltninger i praksis efterleves.

Nødvendige foranstaltninger vil kunne være, men er ikke begrænset til:

- 1) Suspension af instruktionsbeføjelse over virksomhedens ansatte og ledelse.
- 2) Suspension af stemmerettigheder.
- 3) Udelukkelse fra virksomhedens it-systemer.
- 4) Udelukkelse fra virksomhedens fysiske lokaler.
- 5) Afskæring fra at råde over virksomhedens midler og aktiver, herunder bl.a. bankkonti, lån og fordringer.
- 6) Kommunikation til samtlige medarbejdere om de indførte foranstaltninger, herunder baggrunden for disses indførelse.
- 7) Kommunikation til virksomhedens væsentlige samarbejdspartnere, herunder kunder og leverandører, om de indførte foranstaltninger, herunder baggrunden for disses indførelse.
- 8) Suspension af fuldmagter, herunder MitID.
- 9) Tegningsretten fratages, virksomhedens bestemmelser herom opdateres og Det Centrale Virksomhedsregister berigtiges i overensstemmelse hermed.
- 10) Udleverede betalingskort spærres eller inddrages.
- 11) Adgang til personalegoder, herunder biler, fly og andre transportmidler, suspenderes.
- 12) Lønudbetaling m.m. ophører.

Der henvises i øvrigt til det foreslåede § 1, nr. 5 (§ 1 i, *stk. 1*), hvorefter Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed i overensstemmelse med den lovgivning, som er gældende for virksomheden, hvis den undlader at efterkomme påbuddet om at indføre nødvendige foranstaltninger efter § 1 a, *stk. 2, 2. pkt.*

Det foreslås i *stk. 3*, at Erhvervsstyrelsen, hvis den fysiske

eller juridiske person omfattet af stk. 1, indgår i virksomhedens ledelse, kan afregistrere den pågældende fra Det Centrale Virksomhedsregister. Det foreslås videre, at Erhvervsstyrelsen på samme måde kan nægte at registrere en fysisk eller juridisk person omfattet af stk. 1 i virksomhedens ledelse.

»Ledelse« vil skulle forstås i overensstemmelse med § 5, stk. 1, nr. 20, jf. § 5, stk. 1, nr. 4 og 5, i selskabsloven. Det følger heraf (jf. nr. 20), at ledelsen defineres som alle de organer, som er nævnt i nr. 4 og 5, og at et medlem af ledelsen kan være et medlem af et selskabs tilsynsråd, bestyrelse og direktion.

En sanktioneret juridisk person kan indgå i virksomhedens ledelse ved at en fysisk person, som indgår i ledelsen af en sanktioneret juridisk person, også indgår i ledelsen i den pågældende virksomhed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at hvis en person, som er underlagt sanktioner, indgår i virksomhedens ledelse, kan Erhvervsstyrelsen afregistrere denne fra Det Centrale Virksomhedsregister. Erhvervsstyrelsen vil også kunne nægte at registrere en fysisk eller juridisk person, som er underlagt sanktioner. En sådan afregistrering er nødvendig for at afskære en sanktioneret person fra at udøve kontrol med virksomheden. Afregistreringen medfører, at den sanktonerede person ikke længere indgår i virksomhedens ledelse. Erhvervsstyrelsen vil endvidere med forslaget kunne nægte registrering af en person, der er anmeldt til registrering, hvis personen er underlagt sanktioner.

En afvisning eller afregistrering vil have forskellige konsekvenser alt efter, hvilken funktion i selskabet den pågældende person har, og hvordan forholdene i selskabet er i øvrigt. Hvis der f.eks. er tale om et ledelsesmedlem, som afvises eller afregistreres, kan det være tilfældet, at selskabet ikke længere opfylder kravene til ledelsen efter selskabslovens kapitel 7. Erhvervsstyrelsen kan på denne baggrund anmode skifteretten om at opløse selskabet efter selskabslovens § 225, stk. 1, nr. 2. Erhvervsstyrelsen kan fastsætte en frist til berigtigelse af forholdet efter § 225, stk. 2.

Der henvises således til § 225 i selskabsloven for så vidt angår konsekvenserne af afvisning af registrering eller afregistrering fra Det Centrale Virksomhedsregister. Det følger heraf, at Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse et kapitalselskab under en række forudsætninger, herunder (jf. § 225, stk. 1, nr. 2) hvis kapitalselskabet ikke har den ledelse eller det hjemsted, der er foreskrevet i loven eller i selskabets vedtægter.

Det foreslås i *stk. 4*, at Erhvervsstyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af foranstaltninger efter stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsstyrelsen som led i sin tilsynsvirksomhed kan føre tilsyn med, at indførte foranstaltninger overholdes, og om hvorvidt de indførte foranstaltninger er tilstrækkelige og effektive, eller om der er behov for yderligere foranstaltninger eller tilpasning af allerede indførte foranstaltninger.

Bestemmelsen vil skulle ses i sammenhæng med den foreslåede § 1 a, stk. 2, hvorefter Erhvervsstyrelsen godkender

indførte foranstaltninger samt kan påtvinge virksomheder at indføre foranstaltninger.

Erhvervsstyrelsens tilsyn vil bl.a. kunne bestå i at afkræve redegørelser og nødvendige oplysninger fra virksomheden, jf. eksportkontrollovens § 1 f, stk. 1, at indhente erklæringer fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig, jf. den foreslåede § 1 h samt regler om tilsynsreaktioner der udstedes i medfør af den foreslåede stk. 5 til § 1 a.

Det foreslås i *stk. 5*, at erhvervs- og konkurrencekræftsmi- nisteren fastsætter nærmere regler om foranstaltninger efter stk. 1, 2 og 4.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsmini- steren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om foran- staltninger efter stk. 1 og 2. Disse regler vil kunne forventes at vedrøre typer af foranstaltninger, dokumentation for at foranstaltninger er indført og yderligere tilsynsbeføjelser.

De typer af foranstaltninger, som ministeren bemyndiges at fastsætte nærmere regler om, kan f.eks. være, at en sank- tioneret parts eventuelle instruktionsbeføjelse over virksom- hedens ansatte suspenderes, at stemmerettigheder, som den sanktonerede part besidder, suspenderes, at den sanktione- rede part udelukkes fra virksomhedens it-systemer og fysi- ske lokaler, samt at den sanktonerede part afskæres fra at råde over virksomhedens midler og aktiver.

Endvidere foreslås det, at der kan fastsættes regler om Erhvervsstyrelsens tilsyn med foranstaltninger, som er ind- ført i virksomheden efter henholdsvis § 1 a, stk. 1, eller 2. Bemyndigelsen forventes bl.a. at indebære, at Erhvervs- styrelsen får hjemmel til at deltage i udvalgte møder i virk- somhedens ledelse m.v.

Det foreslåede vil skulle ses i sammenhæng med gælden- de § 2, stk. 4, hvoraf følger, at der i forskrifter, der udstedes efter loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne eller forsøg herpå.

Det foreslås i *stk. 6*, at erhvervs- og konkurrencekræfts- ministeren fastsætter regler om virksomheders betaling af udgifter forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med ind- førelse af foranstaltninger samt tilsyn hermed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsmini- steren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om virksom- heders betaling af gebyr til dækning af udgifter forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med indførelse af foranstalt- ninger efter stk. 1 og 2.

Gebyret vil skulle fastsættes i henhold til reglerne herom i budgetvejledningen. Efter pkt. 2.3.1 i Budgetvejledningen (2021) vil taksten for gebyret skulle fastsættes således, at der tilstræbes fuld dækning for de omkostninger, der er for- bundet med det pågældende gebyrbelagte område. Mindst én gang årligt vurderes det, bl.a. på baggrund af seneste års regnskab eller det forventede resultat af årets regnskab, om omkostningerne skal reduceres eller taksten justeres for at sikre balance. Væsentlige ubalancer mellem indtægter og omkostninger på det enkelte gebyrbelagte område skal tilstræbes udlignet over en periode på maksimalt fire år fra og med det år, hvori ubalancen opstår. Dette omfatter ikke

over- eller underdækning, der bidrager til at udligne tidligere års ubalance.

Gebyret vil desuden skulle fastsættes i overensstemmelse med Økonomistyrelsens vejledning om prisfastsættelse, der indeholder nærmere regler om, hvilke typer af omkostninger der skal medregnes samt rammer for gebyrjusteringer m.v.

Det forventes, at de udgifter, virksomheden vil tilpligtes at betale, alene er udgifter, som direkte kan henføres til Erhvervsstyrelsens arbejde med bl.a. at indføre, godkende, og føre tilsyn med foranstaltninger i den konkrete virksomhed. Virksomheder kan ikke tilpligtes at betale for udgifter, som ikke direkte kan henføres til Erhvervsstyrelsens arbejde med foranstaltninger i en konkret virksomhed, herunder ændringer i Erhvervsstyrelsens økonomiske rammer.

Udgifter kan bestå i, men er ikke begrænset til, betaling af en takst pr. time, Erhvervsstyrelsens medarbejdere beskæftiger sig med foranstaltninger i en konkret virksomhed samt rejseudgifter i forbindelse med Erhvervsstyrelsens arbejde i virksomhedens fysiske lokaler. Som timer forventes medregnet tid anvendt til bl.a. at indføre, godkende og føre tilsyn med foranstaltninger i den konkrete virksomhed. Udgifterne vil fastsættes transparent og omkostningsægte.

Til nr. 3

Eksportkontrolloven indeholder i den gældende lov ingen opdeling i kapitler eller overskrifter.

Det foreslås, at der efter § 1 b, men før § 1 c, indsættes et nyt *kapitel 2* med overskriften: »Kommunikation«.

Den foreslåede overskrift indsættes af ordensmæssige årsager, for at afspejle indholdet af bestemmelser, der vil være indeholdt i kapitlet. Ændringen indebærer ikke i sig selv materielle ændringer.

Til nr. 4

Eksportkontrolloven indeholder i den gældende lov ingen opdeling i kapitler eller overskrifter.

Det foreslås, at der efter § 1 e, men før § 1 f, indsættes et nyt *kapitel 3* med overskriften: »Kontrol- og reaktionsbeføjelser«.

Den foreslåede overskrift indsættes af ordensmæssige årsager, for at afspejle indholdet af bestemmelser, der vil være indeholdt i kapitlet. Ændringen indebærer ikke i sig selv materielle ændringer.

Kapitlet og overskriften omhandler den gældende § 1 f om Erhvervsstyrelsens beføjelser til at indhente oplysninger. Ligeledes vil lovforslagets § 1, nr. 5 (de foreslåede §§ 1 g, h og i) om indhentelse af erklæringer og om Erhvervsstyrelsens mulighed for at oversende en virksomhed til tvangsopløsning, indgå i dette kapitel.

Til nr. 5

Der findes på nuværende tidspunkt ikke regler i eksportkontrolloven om at suspendere forvaltningsmæssige eller økonomiske rettigheder, der kan henføres til en sanktioneret person, eller forhøje øvrige ejeres stemmerettigheder.

Det foreslås i *stk. 1*, at hvor en fysisk eller juridisk person

er sanktioneret i medfør artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som direkte eller indirekte ejer eller på anden måde kontrollerer en virksomhed, der er hjemmehørende i Danmark, suspenderes de forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder, der kan henføres til den sanktonerede person.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at sanktonerede personer der ejer eller kontrollerer en eller flere virksomheder hjemmehørende i Danmark, får suspenderet både deres forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder overfor virksomheden. »Forvaltningsmæssige« og »økonomiske« rettigheder skal forstås på samme måde som i selskabsloven.

Det foreslås i *stk. 2*, at de øvrige ejeres andel af stemmerettighederne, der er noteret i virksomhedens ejerbog eller tilsvarende fortegnelse, forhøjes forholdsmæssigt med den eller de sanktonerede personers stemmerettigheder. Forhøjelsen gælder så længe den pågældende ejer er sanktoneret.

Den foreslåede ændring vil indebære, at de øvrige ejeres andel af stemmerettighederne, der er noteret i virksomhedens ejerbog eller tilsvarende fortegnelse, forhøjes forholdsmæssigt med den eller de sanktonerede personers stemmerettigheder. De øvrige ejere vil således have mulighed for at fortsætte virksomhedens drift, herunder foretage dispositioner, hvor de sanktonerede personers stemmerettigheder er nødvendige for at gennemføre disse. Såfremt virksomheden ikke har andre ejere, vil konsekvensen være, at der ikke er nogen at overgive rettighederne til.

Bestemmelsen vil ikke medføre en forpligtelse for de andre ejere til at varetage den eller de sanktonerede personers interesser, mens de er tildelt disses stemmerettigheder i virksomheden. Forhøjelsen gælder fra det tidspunkt, hvor personen bliver sanktoneret og varer indtil vedkommende ikke længere er sanktoneret. For så vidt angår ejerregistreringerne i Det Centrale Virksomhedsregister, vil disse ikke ændres. Det skyldes, at ejerskabet består uændret.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke regler i eksportkontrolloven om at Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed indhenter en erklæring om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til Erhvervsstyrelsen.

Det foreslås, at Erhvervsstyrelsen som noget nyt i § 1 h kan stille krav om, at en virksomhed inden for en nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til styrelsen efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov. Den, der afgiver en erklæring efter 1. pkt., skal i erklæringen bekræfte at være uafhængig af virksomheden. Det skal fremhæves, at det er den sagkyndige person, der afgiver erklæringen om rigtigheden af oplysningerne, og det er ligeledes denne person, der skal erklære sig på at være uafhængig af virksomheden, der skal indføre foranstaltninger.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed inden for en

nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til Erhvervsstyrelsen. Den, der afgiver en erklæring, skal i erklæringen bekræfte at være uafhængig af virksomheden. Virksomheden afholder udgifter forbundet med at indhente erklæringen. Bestemmelsen forventes bl.a. anvendt i tilfælde, hvor Erhvervsstyrelsen som led i sit arbejde med at godkende foranstaltninger efter § 1 a, stk. 2, modtager oplysninger eller redegørelser fra en virksomhed om de indførte foranstaltninger.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke regler i eksportkontrolloven om at Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed, hvis den undlader at efterkomme et bud om at indføre nødvendige foranstaltninger.

Det foreslås i § 1 i, stk. 1, at Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed i overensstemmelse med den lovgivning, som er gældende for virksomheden ud fra virksomheds- eller selskabsformen, hvis den undlader at efterkomme et påbud om at indføre nødvendige foranstaltninger efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt.

Erhvervsstyrelsens afgørelser vil blive truffet efter de almindelige forvaltningsretlige regler. Sagens parter vil derfor have partsrettigheder, jf. f.eks. § 19 i forvaltningsloven.

Det bemærkes, at der ved anvendelse af bestemmelsen vil udvises tilbageholdenhed. Der vil alene blive udstedt påbud efter forudgående dialog med virksomheden, hvor virksomheden ikke efterlever påbuddet og det i øvrigt vurderes at være proportionelt.

Undlader en virksomhed at indføre nødvendige foranstaltninger efter § 1 a, vil virksomhedens drift være i strid med sanktionerne, idet der i så fald ikke lovligt kan stilles midler og økonomiske ressourcer til rådighed for virksomheden, herunder arbejdskraft og betaling. Forslaget skal ses i dette lys, idet Erhvervsstyrelsen vil tillægges hjemmel til at anmode skifteretten om at opløse en virksomhed med henblik på at standse de ulovlige aktiviteter forbundet med at videreføre virksomheden uden at indføre nødvendige foranstaltninger.

Det foreslås som § 1 i, stk. 2, at Erhvervsstyrelsen kan slette en filial af en udenlandsk virksomhed fra Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), hvis filialen undlader at efterkomme et påbud efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt. Vedrører forholdet et interessentskab eller kommanditselskab, kan styrelsen slette registreringen af interessentskabet eller kommanditselskabet i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

Undlader en filial af en udenlandsk virksomhed, et interessentskab eller kommanditselskab at indføre nødvendige foranstaltninger, vil virksomhedernes drift i praksis være i strid med sanktionerne, idet der i så fald ikke lovligt kan stilles midler og økonomiske ressourcer til rådighed for virksomhederne, herunder arbejdskraft og betaling. Forslaget skal ses i dette lys, idet Erhvervsstyrelsen tillægges hjemmel til at slette registreringerne af virksomhederne med henblik på at standse de ulovlige aktiviteter forbundet med

at videreføre virksomhederne uden at indføre nødvendige foranstaltninger.

Det foreslås i § 1 i, stk. 3, at Erhvervsstyrelsens afgørelser truffet i henhold til stk. 1 og 2 ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsstyrelsens afgørelse om at sende en virksomhed til tvangsopløsning eller om sletning i medfør af stk. 1 eller 2, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Dette er i overensstemmelse med øvrige gældende bestemmelser om klageadgang ved tvangsopløsning og sletning i bl.a. § 163, stk. 2 i årsregnskabsloven, § 32, stk. 2 i bogføringsloven, § 371, stk. 2 i selskabsloven, § 23b, stk. 2 og 3 i erhvervsvirksomhedsloven og § 130, stk. 2 i erhvervsfondsloven. Det er afgørelsen om tvangsopløsning eller sletning efter det foreslåede stk. 1 eller 2, som ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Den materielle afgørelse, som har igangsat processen om tvangsopløsning eller sletning, kan derimod påklages til Erhvervsministeriet, der er rekursmyndighed efter eksisterende bestemmelser.

Afgørelser om oversendelse til tvangsopløsning eller sletning efter stk. 1 og 2, kan indbringes for domstolene.

Til nr. 6

Eksportkontrolloven indeholder i den gældende lov ingen opdeling i kapitler eller med overskrifter.

Det foreslås, at der indsættes et nyt *kapitel 4* med overskriften »Straffebestemmelser«.

Kapitlet og overskriften indsættes af ordensmæssige årsager for at afspejle indholdet af de bestemmelser, der vil være indeholdt i kapitlet. Ændringen indebærer ikke i sig selv materielle ændringer.

Til nr. 7

Efter den gældende § 2, stk. 1, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens §§ 160-163, den, der til brug for afgørelser i henhold til de retsakter, der er nævnt i § 1, eller i henhold til forskrifter, der er udstedt efter loven, giver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for sagens afgørelse. Det samme gælder den, der handler i strid med vilkår, der er fastsat i en sådan afgørelse, eller som forsøger herpå.

Efter den gældende § 2, stk. 2, straffes med bøde den, der i øvrigt undlader at give oplysninger, der er afkrævet ham i henhold til de retsakter, der er nævnt i § 1, eller i henhold til forskrifter, der er udstedt efter loven. Det samme gælder den, som afgiver urigtige eller vildledende oplysninger om sådanne forhold, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens §§ 160-163.

Det foreslås, at i § 2, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., efter »eller i henhold til forskrifter, der er udstedt efter loven,« indsættes »eller i henhold til § 1 a, stk. 1 og 2,«.

Tilføjelsen af § 1 a, stk. 1 og 2, i § 2, stk. 1 og 2, vil medføre, at de gældende regler i § 2, stk. 1 og 2, også omfatter situationer, hvor der gives urigtige eller vildledende

oplysninger, forties oplysninger eller det undlades at give oplysninger i relation til den foreslåede § 1 a, stk. 1 og 2.

Til nr. 8

Eksportkontrolloven indeholder i den gældende lov ingen opdeling i kapitler eller med overskrifter.

Det foreslås, at der efter § 2 indsættes et nyt *kapitel 5* med overskriften: »Klageadgang«.

Kapitlet og overskriften indsættes af ordensmæssige årsager for at afspejle indholdet af de bestemmelser, der vil være indeholdt i kapitlet. Ændringen indebærer ikke i sig selv materielle ændringer.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for og heller ikke skal kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland, da hovedloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, jf. § 4 i eksportkontrolloven, samt ikke indeholder anordningshjemmel.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om anvendelsen af visse af Den Europæiske Unions retsakter om økonomiske forbindelser til tredjelande m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 9. juni 2011, som ændret ved § 18 i lov nr. 698 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:

1. Før § 1 indsættes:

»Kapitel 1

Bemyndigelser som følge af Den Europæiske Unions forordninger«.

2. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. En virksomhed, som direkte eller indirekte er ejet eller kontrolleret af fysiske eller juridiske personer, som er underlagt restriktive foranstaltninger under henvisning til artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, skal indføre nødvendige foranstaltninger for at afskære den fysiske eller juridiske person fra at udøve kontrol med virksomheden.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen godkender nødvendige foranstaltninger efter stk. 1. Indfører en virksomhed ikke nødvendige foranstaltninger i henhold til stk. 1, kan Erhvervsstyrelsen påbyde indførelsen heraf.

Stk. 3. Erhvervsstyrelsen kan, hvis den fysiske eller juridiske person omfattet af stk. 1 indgår i virksomhedens ledelse, afregistrere den pågældende fra Det Centrale Virksomhedsregister. Erhvervsstyrelsen kan derudover afvise at registrere en fysisk eller juridisk person omfattet af stk. 1 i virksomhedens ledelse.

Stk. 4. Erhvervsstyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af foranstaltninger efter stk. 1.

Stk. 5. Erhvervs- og konkurrencekraftsministeren fastsætter nærmere regler om foranstaltninger efter stk. 1-4.

Stk. 6. Erhvervs- og konkurrencekraftsministeren fastsætter regler om opkrævning af gebyr fra virksomhederne til betaling af udgifter forbundet med Erhvervsstyrelsens arbejde med indførelse af foranstaltninger samt tilsyn hermed.«.

3. Efter § 1 b før § 1 c indsættes:

»Kapitel 2

Kommunikation«.

4. Efter § 1 e før § 1 f indsættes:

»Kapitel 3

Kontrol- og reaktionsbeføjelser«.

§ 1a. (Ophævet)

§ 1f. ---

5. Efter § 1 f indsættes:

»§ 1g. Hvor en fysisk eller juridisk person er sanktioneret i medfør artikel 29 i Traktaten om Den Europæiske Union eller artikel 215 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som direkte eller indirekte ejer eller på anden vis kontrollerer en virksomhed, der er hjemmørende i Danmark, suspenderes de forvaltningsmæssige og økonomiske rettigheder, der kan henføres til den sanktionerede person.

Stk. 2. De øvrige ejeres andel af stemmerettighederne, der er noteret i virksomhedens ejerbog eller tilsvarende fortegnelse, forhøjes forholdsmæssigt med den eller de sanktionerede personers stemmerettigheder.«.

»§ 1 h Erhvervsstyrelsen kan stille krav om, at en virksomhed inden for en nærmere fastsat frist indhenter en erklæring fra en godkendt revisor, en advokat eller en anden sagkyndig om rigtigheden af oplysninger eller redegørelser afgivet eller indsendt af virksomheden til styrelsen i medfør af §§ 1 a, 1 g, 1 h eller 1 i eller regler udstedt i medfør af disse bestemmelser. Den, der afgiver sådan en erklæring, skal i erklæringen bekræfte at være uafhængig af virksomheden.«.

»§ 1 i. Erhvervsstyrelsen kan anmode skifteretten om at opløse en virksomhed, hvis den undlader at efterkomme et påbud om at indføre nødvendige foranstaltninger efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen kan slette en filial af en udenlandsk virksomhed fra Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), hvis filialen undlader at efterkomme et påbud efter § 1 a, stk. 2, 2. pkt. Vedrører forholdet et interessentskab eller kommanditselskab, kan styrelsen slette registreringen af interessentskabet eller kommanditselskabet i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

Stk. 3. Erhvervsstyrelsens afgørelser truffet i henhold til stk. 1 og 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«.

6. Før § 2 indsættes:

»Kapitel 4

Straffebestemmelser«.

7. I § 2, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter:

»eller i henhold til forskrifter, der er udstedt efter loven,«
»eller i henhold til § 1 a, stk. 1 og 2,«.

8. Efter § 2 indsættes:

»Kapitel 5

Klageadgang«.