



Betænkning afgivet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 20. august 2026

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine

(Begrænsninger i adgangen til ophold for personer omfattet af den ukrainske mobilisering)

[af udlændinge- og integrationsministeren (Morten Bødskov)]

1. Ændringsforslag

Udlændinge- og integrationsministeren har stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Indstillinger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL og ALT) indstiller lovforslaget til vedtagelse med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (EL og ALT) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af udlændinge- og integrationsministeren stillede ændringsforslag nr. 2, 4 og 5. Mindretallet vil stemme imod de af udlændinge- og integrationsministeren stillede ændringsforslag nr. 1 og 3.

Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Naleraq, Javnaðarflokkurin og Sambandsflokkurin havde ved betækningsafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af EL og ALT):

1) I det under *nr. 2* foreslåede § 1, *stk. 2*, indsættes efter »regler for mobilisering i Ukraine«: », eller som ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine«.

[Omfattet persongruppe]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af *udvalget*:

2) I det under *nr. 2* foreslåede § 1, *stk. 3*, indsættes efter »procedurer«: »for meddelelse af opholdstilladelse«.
[Præcisering]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af EL og ALT):

3) I det under *nr. 4* foreslåede § 2, *stk. 3*, indsættes efter »regler for mobilisering i Ukraine«: »eller ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine«.
[Omfattet persongruppe]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af *udvalget*:

4) I det under *nr. 7* foreslåede § 3, *stk. 4*, indsættes efter »opholdstilladelse«: »meddelt«.
[Præcisering]

5) Efter *nr. 8* indsættes:

»01. I § 11, *stk. 1-3* og to steder i *stk. 4*, og i § 12 ændres »§ 3, *stk. 4*« til: »§ 3, *stk. 5*«.«
[Konsekvensændring]

Bemærkninger

Til nr. 1 og 3

Efter lovforslagets § 1, nr. 2 og 4, vil en udlænding, der er omfattet af regler for mobilisering i Ukraine ikke fremover kunne meddeles opholdstilladelse efter særloven.

Det foreslås, at der i nr. 2 og 4 efter »regler om mobilisering« indsættes »eller ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine«.

Den foreslåede ændring vil indebære, at der efter særlovens § 1 fremover ikke vil kunne meddeles opholdstilladelse til personer, uanset alder og køn, der ikke har opfyldt deres militære forpligtelser i Ukraine.

Tilsvarende vil en person, uanset alder og køn, ikke kunne meddeles opholdstilladelse som familiesammenført, jf. særlovens § 2, til en person med opholdstilladelse efter særloven.

Forslaget skal navnlig ses i lyset af, at Rådet den 30. juli 2026 har vedtaget gennemførelsen 2026/1912/EU, der forlænger opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine til marts 2028, men fremover betinger meddelelse af opholdstilladelse af, at ansøgeren har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine.

Ændringsforslaget har således til formål at sikre, at lovforslagets § 1, nr. 2 og 4, ikke er lempeligere end reglerne i EU, og at en udlænding, der i henhold til gennemførelsesafgørelsen ikke opfylder sine militære forpligtelser og derfor ikke vil kunne meddeles opholdstilladelse efter Rådets direktiv 2001/55/EF om midlertidig beskyttelse, heller ikke vil kunne meddeles opholdstilladelse i Danmark efter Ukraines særloven. Det bemærkes, at Danmark ikke er bundet af direktivet eller gennemførelsesafgørelsen som følge af retsforbeholdet.

EU's beslutning om at skærpe reglerne for personer, der ikke har opfyldt deres militære forpligtelser, er i vidt omfang svarende til regeringens forslag. Det følger imidlertid af betragtning 20 i Rådets gennemførelsesafgørelse, at den også vil få betydning i den situation, hvor en ukrainsk statsborger, der ikke er omfattet af værnepligt, har militære forpligtelser, uanset alder eller køn, som følge af at de har ladet sig hverve eller på anden måde har ansvar i forbindelse med militære aktiviteter.

Den foreslåede ændring vil tydeliggøre, at der efter særlovens § 1 fremover ikke vil kunne meddeles opholdstilladelse til personer, uanset alder og køn, der ikke har opfyldt deres militære forpligtelser i Ukraine, selv om de pågældende ikke er omfattet af værnepligt. Dette vil navnlig være tilfældet, hvor vedkommende frivilligt har ladet sig hverve til det ukrainske militær.

Udtrykket militære forpligtelser skal forstås i overensstemmelse med det tilsvarende udtryk i Rådets gennemførelsesafgørelse nr. 2026/1912 af 30. juli 2026.

Det tilsigtes således, at der f.eks. vil kunne være grundlag for at meddele et afslag, hvis udlændingen oplyser Udlændingestyrelsen om, at pågældende er omfattet af udrejsesrestriktioner som følge af militære forpligtelser, eller Udlændingestyrelsen bliver bekendt hermed gennem registrerede oplysninger fra de ukrainske myndigheder.

Der tilsigtes derudover ikke ændringer af den foreslåede ordning eller i øvrigt af kravene om dokumentation. Det vil således i relevant omfang være op til den enkelte ansøger at kunne dokumentere, at pågældende ikke er omfattet af den ukrainske mobilisering. Det forudsættes imidlertid, at der normalt ikke vil være behov for at stille krav om dokumentation for en lovlig udrejse, hvis udlændingen, f.eks. som følge af sit køn eller sin alder, ikke umiddelbart kan anses for at være omfattet af reglerne for den ukrainske mobilisering.

Det vil dog i sidste ende være op til myndighederne at vurdere behovet for yderligere dokumentation, og det forudsættes, at myndighedernes krav til dokumentation vil kunne justeres, f.eks. hvis reglerne for den ukrainske mobilisering ændres, eller hvis proceduren i andre EU-lande taler herfor.

Til nr. 2

Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 2, at det i Ukraines særlovens § 1 foreslås at indsatte et nyt stk. 3, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte yderligere regler om betingelser og procedurer i det omfang, at tilsvarende gælder for meddelelse af opholdstilladelse efter Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 med senere ændringer.

Det foreslås, at der i nr. 2 efter »procedurer« indsættes »for meddelelse af opholdstilladelse«.

Forslaget har alene til formål at præcisere ordlyden af bestemmelsen, og der tilsigtes ingen indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 4

Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 7, at det i Ukraines særlovens § 3 foreslås at indsatte et nyt stk. 4, hvorefter en opholdstilladelse efter denne lov, der er ansøgt om den 25. juni 2026 eller senere, ikke kan forlænges til ud over det tidspunkt, hvor udlændingen omfattes af regler for mobilisering i Ukraine.

Det foreslås, at der i nr. 7 efter »opholdstilladelse« ind sættes »meddelt«.

Forslaget har alene til formål at præcisere ordlyden af bestemmelsen, og der tilsigtes ingen indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 5

Det foreslås, at der efter nr. 8 indsættes et nyt nummer, hvorefter »§ 3, stk. 4« i særlovens § 11, stk. 1-3 og to steder i stk. 4, og i § 12 vil blive ændret til »§ 3, stk. 5«.

De foreslåede ændringer er en konsekvens af forslagets § 1, nr. 7, og der tilsigtes ingen indholdsmæssige ændringer.

4. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 25. juni 2026 og var til 1. behandling den 12. august 2026. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen. Udlændinge- og integrationsministeren sendte den 30. juni 2026 dette udkast til udvalget, jf. L

14 – bilag 1. Den 5. august 2026 sendte udlændinge- og integrationsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 7 bilag på lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 6 spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Katrine Evelyn Jensen (S) Frederik Vad (S) Thomas Skriver Jensen (S) Rasmus Stoklund (S) Lea Wermelin (S)

Kaare Dybvad Bek (S) Bjørn Brandenburg (S) Mohammad Rona (M) fmd. Ellen Emilie (M) Lise Müller (SF)

Kirsten Normann Andersen (SF) Anne Valentina Berthelsen (SF) Peder Hvelplund (EL) Sinem Dybvad Demir (EL)

Magnus Georg Jensen (RV) Elise Sydendal (ALT) Morten Dahlin (V) Marlene Ambo-Rasmussen (V)

Amanda Heitmann (V) nfmd. Mikkel Bjørn (DF) Nick Zimmermann (DF) Peter Kofod (DF) Mette Thiesen (DF)

Mads Strange (LA) Pernille Vermund (LA) Jens Meilvang (LA) Christian Vigilius (KF) Dennis Flydtkjær (DD)

Kim Edberg Andersen (DD)

Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Naleraq, Javnaðarflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	38	Radikale Venstre (RV)	10
Socialistisk Folkeparti (SF)	20	Alternativet (ALT)	5
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	18	Borgernes Parti – Lars Boje Mathiesen (BP)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Liberal Alliance (LA)	15	Naleraq (N)	1
Moderaterne (M)	14	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	11	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	4
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	10		