



Efter afstemningen i Folketinget ved 2. behandling den 1. september 2026

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven, lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, hjemrejseloven, lov om fuldbyrdelse af straf m.v., repatrieringsloven og straffeloven

(Skærpelse af regler om udvisning ved ubetinget fængselsstraf af mindst 1 års varighed for visse former for alvorlig kriminalitet og indførelse af elektronisk kontrol med fodlænke for visse udlændinge m.v.)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1183 af 25. september 2025, som ændret senest ved § 10 i lov nr. 263 af 11. februar 2026, foretages følgende ændringer:

1. I § 24 b, stk. 1, indsættes efter »i medfør af § 26, stk. 2«: »eller 3«, og efter »jf. § 26, stk. 2« indsættes: », eller af den grund, at ganske særlige hensyn talte afgørende derimod, jf. § 26, stk. 3«.

2. I § 26, stk. 2, indsættes efter »jf. dog«: »stk. 3 og«.

3. I § 26 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. En udlænding skal udvises efter § 22, jf. dog § 26 b, hvis udlændingen idømmes en ubetinget fængselsstraf af mindst 1 års varighed for grov vold, seksuelt overgreb, organiseret kriminalitet, menneskesmugling, narkotikakriminalitet eller anden lignende alvorlig kriminalitet, medmindre ganske særlige hensyn taler afgørende derimod. Det samme gælder efter § 23, hvis udlændingen idømmes anden straffetretlig retsfølge end fængselsstraf, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, for sådan kriminalitet, hvis kriminaliteten ellers ville have medført en ubetinget fængselsstraf af mindst 1 års varighed.«

§ 2

I lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, som ændret senest ved § 26 i lov nr. 1655 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 6, stk. 2, nr. 1 og 2, ændres »§§ 22, 23 eller 24« til: »§§ 22 eller 23«.

2. I § 6, stk. 3, 1. pkt., ændres »§§ 22-24 eller § 25« til: »§§ 22, 23 eller 25«.

§ 3

I hjemrejseloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1014 af 27. august 2024, som ændret bl.a. ved § 48 i lov nr. 469 af 14. maj 2025 og senest ved § 1 i lov nr. 1344 af 25. november 2025, foretages følgende ændringer:

1. I § 8, stk. 2, indsættes som nr. 5:

»5) En udlænding, der opholder sig her i landet, som er udvist efter udlændingelovens §§ 22 eller 23, og hvis opholdstilladelse var meddelt i medfør af udlændingelovens §§ 7 eller 8, § 9, stk. 1, § 9 b eller § 9 c, stk. 1 eller 2.«

2. I § 8, stk. 3, nr. 5, udgår »5 eller 6,«.

3. Efter § 20 a indsættes i *kapitel 11*:

»§ 20 b. Danmarks Fængsler vil som operatør af it-overvågningsopgaven forestå gps-overvågning af kontrollerede udlændinge efter § 23 a ved en central overvågningsenhed. Danmarks Fængsler videregiver af egen drift visse oplysninger til Hjemrejsestyrelsen til brug for Hjemrejsestyrelsens kontrol med, at en udlænding overholder § 23 a. Danmarks Fængsler kan derudover tilgå oplysninger om en kontrolleret udlændings færden, herunder seneste lokationsdata, med henblik på videregivelse af oplysninger efter stk. 2.

Stk. 2. Danmarks Fængsler videregiver efter anmodning oplysninger om en kontrolleret udlændings færden til følgende:

- 1) Hjemrejsestyrelsen, hvis der er rimelig grund til at antage, at udlændingen har overtrådt §§ 12 eller 13.
- 2) Politiet, hvis der er en begrundet mistanke om, at udlændingen har begået en lovovertrædelse, der er undergivet offentlig påtale, eller en krænkelse som nævnt i § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning.
- 3) Hjemrejsestyrelsen, hvis der opstår mulighed for, at udlændingen kan udsendes.

Stk. 3. Danmarks Fængsler opbevarer oplysninger i medfør af stk. 1 i 90 dage. Oplysningerne skal herefter slettes.«

4. I § 22, *stk. 3*, indsættes efter »§ 8, stk. 2, nr. 1«: »og 5«.

5. Efter § 23 indsættes i *kapitel 13*:

»§ 23 a. Den, der dømmes for ti eller flere overtrædelser af §§ 12 eller 13 inden for 3 på hinanden følgende måneder, påbydes ved dommen at bære elektronisk udstyr, der registrerer den pågældendes færden (elektronisk kontrol). Kan sagen afgøres ved vedtagelsen af et bødeforelæg ved ti eller flere overtrædelser inden for 3 på hinanden følgende måneder, fastsættes påbuddet i bødeforelægget.

Stk. 2. Et påbud om elektronisk kontrol efter stk. 1 gives for 1 år. Meddeles et sådant påbud inden udløbet af et tidligere meddelt påbud, bortfalder det tidligere meddelte påbud.

Stk. 3. Den periode, hvori en udlænding er påbudt elektronisk kontrol, afbrydes ved udståelse af fængselsstraf eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter.

Stk. 4. Hjemrejsestyrelsen kan beslutte, at et påbud om elektronisk kontrol afbrydes og det elektroniske udstyr aftages, hvis udlændingen straks herefter udrejser eller udsendes.

Stk. 5. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter efter forhandling med justitsministeren nærmere regler om elektronisk kontrol efter stk. 1-4, herunder om montering og aftagning af det elektroniske udstyr, myndighedernes kontrol, anvisninger i forbindelse med elektronisk kontrol og den pågældendes pligt til at bære og vedligeholde elektronisk udstyr og til at efterkomme myndighedernes anvisninger, og regler om beregning af tidsperioden for påbuddet.

Stk. 6. I forskrifter, der udstedes i medfør af stk. 5, kan der fastsættes straf af bøde eller fængsel indtil 4 måneder for overtrædelse af bestemmelserne i forskrifterne.«

§ 4

I lov om fuldbyrdelse af straf m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 201 af 28. februar 2023, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 636 af 10. juni 2025 og senest ved § 3 i lov nr. 263 af 11. februar 2026, foretages følgende ændringer:

1. I § 8 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* For dømte, der efter reglerne i kapitel 13 b udstår straf på indkvarteringsstedet, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, under intensiv overvågning og kontrol, iværksættes

fuldbyrdelsen, når Danmarks Fængsler giver meddelelse til den pågældende herom.«

2. § 20, *stk. 3*, affattes således:

»*Stk. 3.* I særlige tilfælde kan fængselsstraf endvidere fuldbyrdes på

- 1) den dømtes bopæl under intensiv overvågning og kontrol efter reglerne i §§ 78 a-78 f eller
- 2) på et indkvarteringssted, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, under intensiv overvågning og kontrol efter reglerne i §§ 78 g-78 l.«

3. I § 46 indsættes som *stk. 5* og 6:

»*Stk. 5.* Udgang kan endvidere ikke finde sted i en periode på 4 måneder, hvis en afgørelse om strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol er tilbagekaldt efter § 78 k. Dog kan der undtagelsesvis gives tilladelse til udgang, hvis helt særlige omstændigheder taler herfor.

Stk. 6. Perioden på 4 måneder efter stk. 5 regnes fra tidspunktet for overførsel til fængsel eller arresthus.«

4. I § 75 a, *stk. 1*, ændres »hjemrejselovens § 12, stk. 2-4, eller § 13, stk. 2 eller 4,« til: »§ 123 c eller hjemrejselovens § 12, stk. 2-4, eller § 13, stk. 2 eller 4, eller regler udstedt i medfør af § 23 a, stk. 5,«.

5. Efter kapitel 13 a indsættes:

»Kapitel 13 b

Fuldbyrdelse af straf på et indkvarteringssted under intensiv overvågning og kontrol

Anvendelsesområde

§ 78 g. Justitsministeren eller den, der bemyndiges dertil, bestemmer, at en udlænding, der er idømt fængselsstraf for overtrædelse af regler udstedt i medfør af hjemrejselovens § 23 a, stk. 5, efter bestemmelserne i dette kapitel skal udstå straffen under intensiv overvågning og kontrol på et bestemt indkvarteringssted, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5, jf. dog § 78 h.

Stk. 2. Justitsministeren fastsætter efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren regler om den administrative behandling af sager om strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol.

Betingelser for fuldbyrdelse af straf på indkvarteringsstedet

§ 78 h. Strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol efter § 78 g kan ikke finde sted, hvis denne fuldbyrdelsesform som følge af den dømtes forhold ikke findes hensigtsmæssig.

Stk. 2. Danmarks Fængsler kan til brug for afgørelsen efter stk. 1 foretage en nærmere undersøgelse af den dømtes personlige forhold, såfremt forholdene taler væsentligt herfor. Finder Danmarks Fængsler det fornødent, kan denne i forbindelse med undersøgelsens foretagelse bestemme, at den dømte skal aflægge udåndingsprøver og urinprøver.

Forpligtelser

§ 78 i. Afgørelse om strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol skal indeholde forpligtelser for den dømte udlænding i fuldbyrdelsesperioden. Forpligtelserne skal som minimum være, at den dømte

- 1) kun forlader indkvarteringsstedet inden for de af fængselskredsen fastsatte tidsrum,
- 2) kun forlader indkvarteringsstedet for at deltage i aktiviteter, som fængselskredsen har godkendt,
- 3) ikke indtager alkohol, euforiserende stoffer eller andre stoffer, der er forbudt efter den almindelige lovgivning,
- 4) undergiver sig fængselskredsens tilsyn og kontrol, herunder elektronisk kontrol m.v., og overholder de forskrifter, som Danmarks Fængsler fastsætter til gennemførelsen af tilsynet, og
- 5) holder fængselskredsen underrettet om forhold af betydning for straffuldbyrdelsen på indkvarteringsstedet og møder op hos fængselskredsen efter dennes nærmere bestemmelse.

Stk. 2. Der kan endvidere fastsættes andre forpligtelser, der findes hensigtsmæssige.

Stk. 3. Justitsministeren fastsætter efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren regler om de tidsrum, hvor den dømte kan forlade indkvarteringsstedet, og om adgang til forsørgelse og sundhedsmæssige ydelser.

Gennemførelse af tilsyn, kontrol m.v.

§ 78 j. Under fuldbyrdelsen fører fængselskredsen tilsyn med den dømte udlænding, herunder med overholdelsen af de forpligtelser, der er nævnt i § 78 i. Inden fuldbyrdelsen iværksættes, skal fængselskredsen vejlede den dømte om de rettigheder og pligter, som tilsynet og de for fuldbyrdelsen fastsatte forpligtelser indebærer, herunder om virkninger af overtrædelser heraf.

Stk. 2. Justitsministeren fastsætter efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren regler om tilsynets gennemførelse, herunder om tilsynets iværksættelse, kontakthypighed, elektronisk overvågning, kontrolbesøg, foretagelse af udåndingsprøver og urinprøver m.v.

Stk. 3. Justitsministeren kan efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren fastsætte regler om anvendelse af elektronisk overvågning, herunder karakteren af elektronisk kontrol.

Tilbagekaldelse af afgørelse om strafudståelse på indkvarteringsstedet

§ 78 k. En afgørelse om strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol kan tilbagekaldes af justitsministeren eller den, der bemyndiges dertil, hvis

- 1) den dømte inden fuldbyrdelsens iværksættelse har begået strafbart forhold af en vis grovhed,
- 2) den dømte på tidspunktet for fuldbyrdelsens iværksættelse eller under denne frihedsberøves af anden grund end til fuldbyrdelse af den fængselsstraf, afgørelsen vedrører, eller
- 3) den dømte under fuldbyrdelsen begår strafbart forhold.

Stk. 2. En afgørelse kan endvidere tilbagekaldes, hvis den dømte ikke medvirker til udståelse af straf under intensiv overvågning og kontrol på det indkvarteringssted, hvor udlændingen er pålagt at tage ophold, jf. § 78 g, stk. 1, eller overtræder en eller flere af de forpligtelser, der er nævnt i § 78 i, eller forpligtelser fastsat i medfør heraf.

Stk. 3. Den dømte underrettes snarest muligt om tilbagekaldelsen af afgørelsen.

§ 78 l. Tilbagekaldes en afgørelse om strafudståelse på indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol efter fuldbyrdelsens iværksættelse, skal den dømte overføres til fængsel eller arresthus til afsoning af reststraffen.

Stk. 2. Fængselskredsen kan bestemme, at den dømte midlertidigt skal overføres til fængsel eller arresthus, mens spørgsmålet om tilbagekaldelse behandles.

Stk. 3. Justitsministeren fastsætter efter forhandling med udlændinge- og integrationsministeren regler om midlertidig overførsel af dømte til fængsel eller arresthus.«

6. I § 106, stk. 3, indsættes efter »kapitel 13 a«: », eller som har udstået straf på et indkvarteringssted under intensiv overvågning og kontrol, jf. kapitel 13 b«.

7. Efter kapitel 22 b indsættes:

»Kapitel 22 c

Straf for at modsætte sig fuldbyrdelse af straf på et indkvarteringssted under intensiv overvågning og kontrol m.v.

§ 123 c. Den, der ikke medvirker til udståelse af straf under intensiv overvågning og kontrol på det indkvarteringssted, hvor denne er pålagt at tage ophold, jf. § 78 g, stk. 1, eller overtræder en eller flere af de forpligtelser, der er nævnt i § 78 i, eller forpligtelser fastsat i medfør heraf, straffes med fængsel indtil 4 måneder.«

§ 5

I repatrieringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1021 af 27. august 2024, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 636 af 10. juni 2025 og senest ved § 6 i lov nr. 1344 af 25. november 2025, foretages følgende ændring:

1. To steder i § 9, stk. 1, 2. pkt., ændres »2 år« til: »4 år«.

§ 6

I straffeloven, jf. lovbekendtgørelse 1294 af 7. november 2025, som ændret ved § 1 i lov nr. 263 af 11. februar 2026 og § 2 i lov nr. 358 af 3. marts 2026, foretages følgende ændring:

1. I § 124, stk. 6, nr. 4, indsættes efter »kapitel 13 a«: »eller 13 b«.

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft den 15. september 2026.

Stk. 2. §§ 1 og 3 finder ikke anvendelse på lovovertrædelser begået før lovens ikrafttræden. For sådanne lovovertrædelser finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 3. § 5 finder ikke anvendelse i sager, hvor udlændingens opholdstilladelse er anset for ikke at være bortfaldet eller ophørt efter udlændingelovens § 17 på baggrund af en ansøgning herom indgivet før lovens ikrafttræden, eller i sager, hvor udlændingen på ny har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i Danmark før lovens ikrafttræden. I sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

§ 8

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men §§ 1-3 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger. Bestemmelserne kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.