Aktstykke nr. **2** Folketinget 2026-27

Bilag

Afgjort den 8. oktober 2026

2

Finansministeriet. København, den 23. september 2026.

a. Finansministeriet orienterer hermed Finansudvalget om væsentlige resultater af den statslige udgiftskontrol, jf. budgetlovens § 16.

b. Opfølgningen udgør den efterfølgende udgiftskontrol for finansåret 2025. På baggrund af regnskabet er der foretaget en kontrol af, om udgifterne omfattet af det statslige udgiftsloft i 2025 overstiger det statslige udgiftsloft, jf. budgetlovens § 15.

Delloftet for driftsudgifter

Resultatet af den efterfølgende udgiftskontrol for udgifter omfattet af det statslige delloft for driftsudgifter fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1
Oversigt over delloft for driftsudgifter

	Mia. kr.
Delloftet for driftsudgifter, jf. lov nr. 1639 af 16. december 2025	**293.2**
Administrative korrektioner (mio. kr.)	*-59,5*
Delloftet for driftsudgifter, ultimo 2025	**293,2**
Samlet regnskab for udgifter under delloftet for driftsudgifter	**288,4**
Afvigelse mellem regnskab og delloftet	**-4,8**

Anm. : Der er foretaget afrundninger.
Kilde: Statsregnskabet, ministeriernes indberetninger og egne beregninger.

Det statslige delloft for driftsudgifter i 2025 er administrativt korrigeret ned med 59,5 mio. kr., primært som følge af lov nr. 704 om ændring af lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. af 20. juni 2025, jf. budgetlovens § 2, stk.

1. De administrative korrektioner af delloftet for driftsudgifter er uddybet i *bilag 1*. Det endelige statslige delloft for driftsudgifter for 2025 udgør dermed 293,2 mia. kr.

Det bemærkes, at der i løbet af 2025 er foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne, primært som følge af indarbejdelse af konsekvenserne af bloktilskudsaktstykket for 2025 samt aktstykker om ændringer af udgifts- eller opgavefordelingen mellem stat, kommuner og regioner, jf. budgetlovens § 8, stk. 1 og § 8, stk. 4. De administrative korrektioner er efterfølgende blevet optaget på lov nr. 1639 om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for 2025 - 2028 af 16. december 2025. Disse korrektioner er dermed ikke indeholdt som administrative korrektioner i *Tabel 1*, mens de dog fortsat er beskrevet i *bilag 1*.

De samlede regnskabsførte udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter oversteg ikke det gældende delloft*, jf. tabel 1*.

Mindreforbruget på 4,8 mia. kr. under det statslige delloft for driftsudgifter kan primært henføres til følgende forhold:

– -0,5 mia. kr. vedr. tilbageløb fra dansk deltagelse i grønne og digitale EU-projekter (IPCEI) ifm. afslutningen af Ørsted Green Fuels for Denmark-projektet, hvor Ørsted A/S trak sig fra projektet.
– -0,2 mia. kr. vedr. EIFO-ordningen, hvor der på Grøn Investeringsordning var afsat midler til et projekt, som efterfølgende er blevet annulleret.
– -0,4 mia. kr. vedr. tilbageførsel af COVID-19 tabsrammer og lukning af COVID-19 garantiordninger på Erhvervsministeriets område.
– -0,8 mia. kr. vedr. bevillingsflytning fra delloft for drift til uden for loft (foruden forsvarsområdet), som ikke giver anledning til loftskorrektioner, hvilket kan ske på aktstykker og ny lovgivning.
– -2,0 mia. kr. vedr. bevægelser på forsvarsområdet, herunder bl.a. bevillingsflyt mv. som følge af Accelerationsfonden.

De to første punkter vedrører justeringer i dispositioner fra tidligere finansår og kan derfor karakteriseres som tekniske mindreforbrug under delloft for driftsudgifter.

Det tredje punkt vedrører ligeledes dispositioner fra tidligere finansår, som kan henføres til COVID-19, og kan derfor karakteriseres som tekniske mindreforbrug under delloft for driftsudgifter.

Det fjerede punkt vedrører omflytning af udgiftsposter mellem det statslige delloft for driftsudgifter og udgifter uden for loft, der ikke samlet reducerer de statslige udgifter. Dispositionerne skaber derved forskel mellem delloft for driftsudgifter og bevillingerne under loftet, men medfører tilsvarende merudgifter uden for loft.

Bevægelserne på forsvarsområdet dækker over en række modsatrettede mer- og mindreforbrug, bl.a. relateret til udmøntning af Accelerationsfonden. Mindreforbruget skyldes dels, at der på budgetteringstidspunktet var uklarhed om opdeling mellem drift og anlæg, hvorfor Accelerationsfonden blev afsat under delloft for driftsudgifter, men med fleksibilitet til at flytte bevilling til konti uden for udgiftslofterne for at tilpasse behovet til de konkrete anskaffelser mv. Dertil påvirkes regnskabet af graden af forudbetaling og konkrete leveranceplaner, idet eksempelvis ikke-fradragsberettiget købsmoms afregnes på leveringstidspunktet og ikke på betalingstidspunktet.

Hvis der tages højde for mindreforbrug vedr. COVID-19, flyt fra delloft for drift, der ikke reducerer udgifterne, og bevægelser på forsvarsområdet, herunder flyt fra delloft for drift, udgør mindreforbruget under delloft for drift 1,6 mia. kr., jf. *tabel 2*.

Tabel 2

Illustation af mindreforbrug under delloft for drift eks. COVID-19, saldoniveautrale flyt og bevægelser på forsvarsområdet

	Mia. kr.
Delloftet for driftsudgifter, ultimo 2025	**293,2**
Samlet regnskab for udgifter under delloftet for driftsudgifter	**288,4**
Afvigelse mellem regnskab og delloftet	**-4,8**
Tilbageførsel af COVID-19 tabsrammer og lukning af COVID-19 garantiordninger på Erhvervsministeriets område.	*0,4*
Bevillingsflytning fra delloft for drift til uden for loft, som ikke giver anledning til loftskorrektioner, hvilket kan ske på aktstykker og ny lovgivning	*0,8*
Bevægelser på forsvarsområdet, herunder som følge af Accelerationsfonden.	*2,0*
Illustrativ afvigelse mellem regnskab og delloftet	**-1,6**

Anm. : Der er foretaget afrundninger.
Kilde: Statsregnskabet, ministeriernes indberetninger og egne beregninger.

Delloftet for indkomstoverførsler

Resultatet af den efterfølgende udgiftskontrol for udgifter omfattet af det statslige delloft for indkomstoverførsler fremgår af *tabel 3*.

Tabel 3
Oversigt over delloft for indkomstoverførsler

	Mia. kr.
Delloftet for indkomstoverførsler	**326,5**
Administrative korrektioner (mio. kr.)	*-16,9*
Delloftet for indkomstoverførsler, ultimo 2025	**326,5**
Samlet regnskab for udgifter under delloftet for indkomstoverførsler	**319,0**
Afvigelse mellem regnskab og delloftet	**-7,5**

Anm. : Der er foretaget afrundinger. Det bemærkes, at der i loftsfastsættelsen er indregnet en udsvingsbudgger på 1,0 pct. af de samlede budgetterede udgifter under delloft for indkomst overførsler.
Kilde: Statsregnskabet, ministeriernes indberetninger og egne beregninger.

Det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2025 er administrativt korrigeret ned med 3,3 mio. kr. De administrative korrektioner af delloftet for indkomstoverførsler er uddybet i *bilag 1*. Det endelige statslige delloft for indkomstoverførsler for 2025 udgør dermed 326,5 mia. kr.

De samlede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler oversteg ikke det gældende delloft*, jf. tabel 3*.

København, den 23. september 2026

PETER HUMMELGAARD

/ Gustav Nedergaard

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 08-10-2026

Bilag 1

Korrektioner af udgiftslofter for 2025

Der er foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2025 i medfør af budgetlovens § 8 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 § 2.

Tabel 1
Korrektioner af udgiftslofter for 2025

Mio. kr., 2025-pl	
Det statslige delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	**290,3**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-2.052,5
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-220,0
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-659,4
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	-38,4
Korrigeret delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	**293,2**
Det statslige delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	**326,5**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-97,4
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	80,5
Korrigeret delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	**326,5**
Det kommunale udgiftsloft (mia. kr.)	**324,4**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	1.109,0
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-661,3
Korrigeret kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)	**324,8**
Det regionale sundhedsloft (mia. kr.)	**144,0**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	943,5
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-

Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	119,7
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	**145,1**

Det regionale udviklingsloft (mia. kr.)	**3,1**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og regionsaftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1.	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk.4	2,5
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	**3,1**

Anm. : Der er foretaget afrundinger.

Korrektionerne af udgiftslofterne for 2025 gennemgås nærmere nedenfor.

Korrektioner i henhold til § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg ifm. det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8 stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

Tabel 2

Korrektioner af udgiftslofter som følge af ændringer i prioriteringer mellem sektorer i 2025

Mio. kr. 2025-pl	**2025**
Det statslige delloft for driftsudgifter	-2.052,5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-
Det kommunale udgiftsloft	1.109,0
Det regionale delloft for sundhedsområdet	943,5
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-

Anm. : Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 281 af 11. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 1.109,0 mio. kr. i 2025 til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 281 af 11. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 936,9 mio. kr. i 2025 til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 13 af 9. oktober 2025* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 6,6 mio. kr. i 2025 til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er ikke foretaget administrative loftkorrektioner i 2025, der vedrører ledighedsrelaterede udgifter.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Delloft for driftsudgifter er nedjusteret med 220,0 mio. kr. som følge af lov om ændring af afskrivningsloven og pensionsafkastbeskatningsloven af 21. juni 2025. Lovforslaget medfører øgede skatteudgifter for staten, og på den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter svarende til den umiddelbare provenuvirkning.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændrede udgifts- og opgavefordelinger mellem sektorer mv.

Korrektionerne som følge af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) mv. indebærer samlet en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 659,4 mio. kr. i 2025, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler er nedjusteret med 97,4 mio. kr. i 2025.

Det kommunale udgiftsloft er samlet set opjusteret med 274,5 mio. kr. i 2025. Det regionale delloft for sundhedsområdet er samlet opjusteret med 382,4 mio. kr. i 2025, mens det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 2,5 mio. kr. i 2025.

Tabel 4

Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv. i 2025	
Mio. kr., 2025-pl	**2025**
Staten	
Delloft for driftsudgifter	**-659,4**
LCP-korrektioner	-389,4
Skæv DUT mv. kommuner	1,6
Skæv DUT mv. regioner	-271,6
Delloft for indkomstoverførsler	**-97,4**
LCP-korrektioner	-97,4
Kommuner	
Loft for serviceudgifter	**274,5**
LCP-korrektioner	276,1
Skæv DUT mv.	-1,6
Regioner	

Delloft for sundhedsområdet	**382,4**
LCP-korrektioner	110,8
Skæv DUT mv.	271,6

Delloft for udviklingsopgaver	**2,5**
LCP-korrektioner	2,5

Anm. : Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 281 af 11. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til kommuner, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 276,1 mio. kr. til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 281 af 11. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til sundhedsområdet, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 110,8 mio. kr. til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 281 af 11. juni 2025 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til udviklingsopgaver, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 2,5 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsområdet.

Med *akt. 27 af 21. oktober 2025* er der udbetalt en bloktilskudsfordelt kompensation på 5,0 mio. kr. med henblik på, at regionerne videreføre ordningen med utilsigtede hændelser i sundhedsvæsenet, som opjusterer det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 33 af 29. oktober 2025* er der udbetalt en bloktilskudsfordelt kompensation på 9,5 mio. kr. til Region Nordjyllands drift af vacciner.dk., som opjusterer det regionale delloft for sundhedsområdet.

Det bemærkes, at *akt. 27 af 21. oktober 2025* og *akt. 33 af 29. oktober 2025* ikke var indregnet i korrektionerne i lovforslaget *L2.*

Korrektioner som følge af ændrede PL-forudsætninger

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i tilfælde af en ændring i pris- og lønregulering.

Ændrede pris- og lønforudsætninger har givet anledning til en nedjustering af de kommunale og de regionale udgiftslofter i 2025.

Det kommunale udgiftsloft er nedjusteret med 935,8 mio. kr. i 2025. Det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 262,7 mio. kr. i 2025, mens det regionale delloft for regionale udviklingsopgaver er uændret.

Forudsætninger for ændringerne i pris- og lønforudsætningerne for 2025 for kommuner og regioner fremgår af *Bilag 1* i notat om *Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL26* af august 2025 på www.fm.dk.

Korrektioner i henhold til lov om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 § 2, stk. 1 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Med lov nr. 704 om ændring af lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. af 20. juni 2025 er der foretaget en omfordeling mellem de to statslige dellofter, således at det statslige delloft for driftsudgifter er nedjusteret med 38,4 mio. kr., mens det statslige delloft for indkomstoverførsler er opjusteret med 80,5 mio. kr.