



Beslutningsforslag nr. B 40

Folketinget 2026-27

Fremsat den 30. oktober 2026 af Katrine Dugaard (LA) og Alex Vanopslagh (LA)

Forslag til folketingsbeslutning

om ligestilling af zoologiske anlæg og akvarier med museer i forhold til lønsumsafgift

Folketinget pålægger regeringen i folketingsåret 2026-27 at fremsætte lovforslag om ændring af lønsumsafgiftsloven, med henblik på at zoologiske anlæg og akvarier fritages for lønsumsafgift på samme måde som museer. En ligestilling af zoologiske anlæg og akvarier med museer vil sikre mere lige konkurrencemæssige rammevilkår.

Bemærkninger til forslaget

Danmark har en stærk turisme-, kultur- og oplevelsessektor, som bidrager væsentligt til dansk økonomi, beskæftigelse og lokal udvikling. Turismen skaber omkring 150.000 arbejdspladser i højsæsonen og genererer årligt betydelige skatteindtægter til stat og kommuner (»Hotel- og restaurantbranchen passerer 150.000 ansatte: »Bag tallet gemmer sig en vigtig fortælling for dansk erhvervsliv«», turistmonitor.dk, den 24. september 2026). De fleste virksomheder, der er fritaget for moms, skal betale en lønsumsafgift. Afgiften tager udgangspunkt i virksomhedens lønninger til ansatte eller i virksomhedens skattemæssige overskud. Det gælder bl.a. zoologiske anlæg og akvarier.

Statens indtægter fra lønsumsafgiften udgjorde i 2025 godt 12 mia. kr., jf. Skatte- og Vækstministeriets indtægtsliste for 2025 (»Afgifter – provenuet af afgifter og moms«, svmm.dk, den 16. sept. 2026), og det skønnes, at andelen fra zoologiske anlæg og akvarier udgør ca. 0,15 pct, hvilket svarer til ca. 18 mio. kr., jf. KUU alm. del – spørgsmål 15 og 16, folketingsåret 2025-26, 2. samling.

Zoologiske anlæg og akvarier er blandt de mest besøgte kultur- og oplevelsesinstitutioner i Danmark. De spiller en vigtig rolle i formidlingen af natur, biodiversitet og dyreliv til både børn og voksne. Samtidig bidrager de til forskning, uddannelse og internationalt samarbejde om bevarelse af truede dyrearter.

Efter gældende regler er museumsvirksomhed fritaget for lønsumsafgift. Zoologiske anlæg og akvarier er derimod omfattet af afgiften, selv om de udfører en række tilsvarende samfundsmæssige opgaver inden for formidling, forskning og bevaring af naturen.

Denne forskelsbehandling fremstår vanskelig at begrunde. Zoologiske anlæg og akvarier har ofte store lønudgifter som følge af behovet for specialiserede dyrepassere, dyrlæger, biologer, forskere, undervisere og øvrigt fagpersonale. Lønsumsafgiften reducerer dermed institutionernes økonomiske råderum til investeringer i dyrevelfærd, forskning, naturbevarelse og publikumsrettede aktiviteter.

Forslagsstillerne finder, at der bør være lige rammevilkår for institutioner, som udfører sammenlignelige samfundsopgaver. Når museer er fritaget for lønsumsafgift på grund af deres kulturelle og formidlingsmæssige funktion, bør zoologiske anlæg og akvarier omfattes af samme fritagelse. En fritagelse vurderes samtidig at have begrænsede statsfinansielle konsekvenser.

Formålet med beslutningsforslaget er derfor at skabe afgiftsmæssig ligebehandling mellem museer og zoologiske anlæg og akvarier og dermed styrke de institutioner, der bidrager til dansk naturformidling, forskning og turisme.

Forslagsstillerne finder det principielt problematisk, at staten gennem afgiftssystemet forskelsbehandler institutioner, der i vidt omfang løser sammenlignelige samfundsopgaver. Skatte- og afgiftslovgivningen bør som udgangspunkt være neutral og ikke favorisere én type kultur- eller oplevelsesinstitution. Museer, zoologiske anlæg og akvarier bidrager alle til folkeoplysning, formidling, forskning og bevarelse af kultur- eller naturarv. Når museer er fritaget for lønsumsafgift, mens zoologiske anlæg og akvarier fortsat pålægges afgiften, skabes der en unødvendig skævvridning af rammevilkårene. Forslagsstillerne finder ikke, at denne forskelsbehandling afspejler de opgaver, institutionerne udfører, eller den værdi, de skaber for samfundet.

Zoologiske anlæg og akvarier spiller en væsentlig rolle i formidlingen af viden om dyreliv, natur og biodiversitet. Millioner (5,6 mio. i 2025) af danskere og internationale gæster besøger hvert år landets zoologiske anlæg og akvarier, hvor de gennem udstillinger, undervisning og formidlingsaktiviteter får indsigt i naturforhold, dyrearter og bevaringsarbejde (»zoologiske haver og akvarier«, dst.dk). Institutionerne bidrager samtidig til forskning og internationale avls- og bevaringsprogrammer for truede arter. Forslagsstillerne ønsker at styrke disse institutioners mulighed for at investere flere ressourcer i netop denne opgave frem for at betale en afgift, som sammenlignelige institutioner allerede er fritaget for.

Økonomiske konsekvenser

På baggrund af oplysninger fra Skatteforvaltningens registre for 2025 skønnes det årlige mindreprovenu ved at fritage zoologiske anlæg og akvarier for lønsumsafgiften at udgøre ca. 18 mio. kr. Mindreprovenuet reduceres som følge af henholdsvis tilbageløb og øget arbejdsudbud, og skønnes dermed at udgøre ca. 14 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, jf. KUU alm. del – svar på spørgsmål 15, folketingsåret 2025-26, 2. samling. Forslagsstillerne vurderer, at dette er en beskedent omkostning set i forhold til de positive effekter for turisme, formidling, naturbevarelse og lokal erhvervsudvikling.

Skriftlig fremsættelse

Katrine Dugaard (LA):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om ligestilling af zoologiske anlæg og akvarier med museer i forhold til lønsumsafgift.

(Beslutningsforslag nr. B 40)

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.