



Skriftlig fremsættelse (7. oktober 2026)

Justitsministeren (Nicolai Wammen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af PNR-loven, udleveringsloven, straffeloven og lov om fuldbyrdelse af visse strafferetlige afgørelser i Den Europæiske Union (Ændring af reglerne for myndighedernes indsamling og opbevaring af passagerlisteoplysninger m.v. og reglerne for sager om udlevering til og fra medlemsstater i Den Europæiske Union som følge af EU-Domstolens praksis samt præciseringer som opfølgning på handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland m.v.)

(Lovforslag nr. L 31)

Lovforslaget har til formål at bringe PNR-loven, udleveringsloven, straffeloven og lov om fuldbyrdelse af visse strafferetlige afgørelser i Den Europæiske Union (EU-fuldbyrdsloven) i overensstemmelse med EU-retten, navnlig EU-Domstolens praksis. Lovforslagets § 1 om ændring af PNR-loven har tidligere været fremsat som selvstændigt lovforslag (Folketingstidende 2025-26, 1. samling, tillæg A, L 119 som fremsat) og bortfaldt som følge af valgudskrivelsen den 26. februar 2026.

Lovforslaget har for det første til formål at sikre, at PNR-loven, som fastsætter rammerne for myndighedernes indsamling, opbevaring og anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger), bringes i overensstemmelse med EU-retten som fortolket af EU-Domstolen i sag C-817/19, *Ligue des droits humains*. Det er Justitsministeriets vurdering, at dommen har betydning for den danske PNR-lovs overensstemmelse med EU-retten, herunder EU's Charter om Grundlæggende Rettigheder (Chartret). Der foreslås på den baggrund en række ændringer i reglerne for politiets passagerlisteoplysningsenhedens (PNR-enhedens) indsamling, opbevaring og videregivelse af PNR-oplysninger i PNR-loven.

Det er afgørende for regeringen at sikre, at myndighederne har de fornødne redskaber for effektivt og vedvarende at kunne bekæmpe kriminalitet og sikre borgernes tryghed. Systematisk adgang til PNR-oplysninger er i den forbindelse et vigtigt redskab for både politiet, efterretningstjenesterne og Toldstyrelsen. Med de foreslåede ændringer af PNR-loven søges det at sikre, at PNR-oplysninger i videst muligt omfang fortsat kan anvendes af politiet, efterretningstjenesterne

og Toldstyrelsen i deres opgavevaretagelse samtidig med, at dette sker i overensstemmelse med Danmarks internationale og EU-retlige forpligtelser.

Det foreslås for det første, at indsamling af PNR-oplysninger på flyvninger inden for EU med tilknytning til Danmark som udgangspunkt alene vil finde sted på udvalgte flyvninger, hvor det er strengt nødvendigt af hensyn til at forebygge, opdage, efterforske eller retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, der kan straffes med mindst 3 års fængsel. Det foreslås endvidere, at PNR-enheden undtagelsesvist vil kunne indsamle PNR-oplysninger på alle flyvninger inden for EU med tilknytning til Danmark, når der foreligger tilstrækkeligt konkrete omstændigheder til at antage, at Danmark står over for en terrortrussel. PNR-enheden vil fortsat skulle indsamle PNR-oplysninger på alle flyvninger fra tredjelande med tilknytning til Danmark.

Det foreslås for det andet, at PNR-oplysninger som udgangspunkt vil kunne opbevares i en periode på 6 måneder, hvorefter oplysningerne skal slettes. Opbevaringsperioden vil undtagelsesvist kunne forlænges under visse betingelser.

For det tredje foreslås det, at det eksisterende krav i PNR-loven om forudgående kontrol ved PNR-enhedens efterfølgende videregivelse af PNR-oplysninger, som er ældre end 6 måneder, udvides til også at finde anvendelse ved videregivelse af PNR-oplysninger, der er mindre end 6 måneder gamle. Afgørelse om videregivelse af PNR-oplysninger vil i disse tilfælde fremover skulle træffes af retten ved kendelse.

Det foreslås for det fjerde, at der som en supplerende ordning indføres et nyt kapitel 5 a i PNR-loven, hvori der fastsættes regler om PET's og FE's adgang til PNR-oplysninger til brug for varetagelsen af tjenesternes opgaver vedrørende den nationale sikkerhed. Formålet hermed er at sikre, at efterretningstjenesterne også efter EU-dommen vil have mulighed for at tilgå PNR-oplysninger, når det er nødvendigt af hensyn til den nationale sikkerhed.

Lovforslaget har derudover til formål at sikre, at danske regler er i overensstemmelse med EU-retten på navnlig udleveringsområdet. Det skyldes, at EU-Domstolens fortolkning af regler i en række EU-rammeafgørelser, der regulerer det internationale samarbejde om udlevering og overførsel af mistænkte og dømte mellem EU's medlemsstater, giver anledning til at foretage mindre ændringer og præciseringer af de danske regler i udleveringsloven, straffeloven og EU-

fuldbyrdsloven, der gennemfører de pågældende regler i rammeafgørelserne.

Rammeafgørelserne er af stor betydning for danske myndigheders samarbejde med andre EU-medlemsstaters myndigheder. Særligt vigtig er rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre, der danner grundlag for sager om udlevering af mistænkte lovovertrædere mellem EU-medlemsstater.

De foreslåede ændringer af udleveringsloven indebærer bl.a., at domstolene i en række tilfælde vil skulle foretage et skøn ved vurderingen af, om en europæisk arrestordre skal afslås. Det drejer sig om tilfælde, hvor tiltale mod den pågældende er frafaldet i Danmark, og betingelserne for omgørelse af beslutningen om tiltalefrafald efter retsplejelovens bestemmelser ikke er opfyldt, og tilfælde, hvor handlingen ikke er strafbar efter dansk ret, forudsat at nogle nærmere betingelser er opfyldt.

Den foreslåede ændring af straffeloven indebærer, at der indsættes en ny bestemmelse om afkorting af straf for personer, der er udleveret til Danmark på grundlag af en

arrestordre fra et nordisk land eller en EU-medlemsstat. Den foreslåede bestemmelse medfører, at domstolene vil skulle afkorte den fængselsstraf, personen skal afsone i Danmark med den periode, pågældende har været varetægtsfængslet m.v. i det udleverende land i forbindelse med udleveringen.

Den foreslåede ændring af EU-fuldbyrdsloven skal tydeliggøre, at en anmodning om fuldbyrdelse af afgørelser om fuldbyrdelse af frihedsstraffe eller andre frihedsberøvende foranstaltninger fra andre EU-medlemsstater skal afslås, hvis det vil stride mod Danmarks internationale forpligtelser at fuldbyrde afgørelsen.

Lovforslaget indeholder derudover ændringer i udleveringsloven, som har til formål at lovfastsætte behandlingen af sager om udlevering til og fra Danmark og Storbritannien som opfølgning på Storbritanniens udtræden af Den Europæiske Union den 31. januar 2020.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg hermed anbefale lovforslaget til det Høje Tings velvillige behandling.