FOLKETINGET

Folketingstidende
Tillæg A

Lovforslag nr. **L 90** Folketinget 2026-27

Fremsat den 5. november 2026 af socialministeren (Monika Rubin)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om ændring af adoptionsloven

(Yderligere udskydelse af solnedgangsklausul)

§ 1

I lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), som ændret ved lov nr. 744 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:

1. I *§ 2, stk. 2,* ændres »adoptionsloven« til: »adoptionsloven,«, og »1. januar 2027« ændres til: »1. juli 2028«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2027.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

DU000354

Socialmin., j.nr. 2026-825

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Den 16. januar 2024 offentliggjorde Danish International Adoption (DIA), at organisationen ville foretage en kontrolleret afvikling af sine aktiviteter i relation til formidling af international adoption. DIA's aktiviteter omhandlede, ud over hjælp til formidling af internationale adoptioner til Danmark, en række opgaver vedrørende Post Adoption Service (PAS), som Danmark efter Haagerkonventionen af 29. maj 1993 om beskyttelse af børn og om samarbejde med hensyn til internationale adoptioner, herefter Haageradoptionskonventionen, er forpligtet til at varetage. Disse opgaver omfatter bl.a. at yde bistand i forbindelse med anmodning om aktindsigt i egen adoptionssag og hjælp til tilbagerejser (også kaldet root search). DIA var den eneste organisation i Danmark, der havde tilladelse til formidling af international adoption.

Dette medførte behov for etablering af lovhjemmel til, at Ankestyrelsen, der varetager en række opgaver i relation til national og international adoption, i en periode midlertidigt ville kunne varetage DIA's arbejde med formidling af international adoption, såfremt DIA ikke kunne eller ville varetage sine adoptionsformidlende opgaver.

Denne hjemmel blev etableret ved lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption). Det blev imidlertid bestemt i loven, at hjemlen til at overlade varetagelse af international adoptionsformidling til Ankestyrelsen skulle ophæves pr. 1. juli 2025.

Den 31. oktober 2024 afsluttede DIA sit arbejde som adoptionsformidlende organisation. Som følge heraf ændrede den daværende social- og boligminister adoptionsbekendtgørelsen sådan, at Ankestyrelsen midlertidigt overtog DIA's opgaver med adoptionsformidling pr. 1. november 2024.

Med lov nr. 744 af 20. juni 2025 om ændring af lov om ændring af adoptionsloven (Udskydelse af solnedgangsklausulen) blev tidspunktet for ophævelse af hjemlen til at overlade varetagelsen af international adoptionsformidling til Ankestyrelsen udskudt til den 1. januar 2027.

Som led i den politiske aftale af 4. juni 2025 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti, blev der nedsat en arbejdsgruppe, der skal foretage en analyse og afdække, hvordan den internationale adoptionsformidling til Danmark bedst organiseres med henblik på at håndtere de udfordringer, som international adoptionsformidling står over for i dag. Indtil der er taget stilling til den fremtidige tilrettelæggelse af international adoptionsformidling i Danmark, og denne løsning er implementeret, er det nødvendigt at sikre, at den gældende midlertidige ordning kan fortsætte efter den 1. januar 2027.

Med lovforslaget foreslås det derfor at udskyde tidspunktet for ophævelse af hjemlen til at overlade varetagelsen af opgaven med international adoptionsformidling til Ankestyrelsen til den 1. juli 2028. Dette vil betyde, at den nuværende midlertidige adoptionsformidling vil kunne fortsætte indtil den 1. juli 2028, mens en løsning for den fremtidige adoptionsformidling søges vedtaget og implementeret.

2. Udskydelse af ophævelse af Ankestyrelsens hjemmel til at varetage international adoptionsformidling

2.1. Gældende ret

Efter § 30, stk. 1, i adoptionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 669 af 1. juli 2026, kan socialministeren give en privat organisation tilladelse til at yde adoptionshjælp vedrørende børn, som ikke har bopæl i Danmark, når organisationen opfylder betingelserne i §§ 30 a og 30 b samt i de forskrifter, der er fastsat i medfør af § 30 c (adoptionsformidlende organisation). Bestemmelsen indebærer, at der alene kan drives international adoptionsformidlende virksomhed i Danmark, dvs. formidling i Danmark til adoption af børn, der ikke har bopæl i Danmark, i privat regi efter tilladelse fra socialministeren. Bestemmelsen giver således ikke ministeren hjemmel til at overlade international adoptionsformidling til offentlige myndigheder.

International adoptionsformidling omfatter navnlig samarbejde med udenlandske adoptionsorganisationer og myndigheder, vejledning til adoptanter om valg af afgiverland (dvs. det land, hvor et barn under 18 år har bopæl før adoptionen), klargøring af adoptionsansøgernes sag til udsendelse til det valgte afgiverland, udsendelse og løbende opfølgning på sagens forløb og status i udlandet.

Fra og med 2015 var Danish International Adoption (DIA) den eneste adoptionsformidlende organisation i Danmark, der havde tilladelse efter § 30, stk. 1, i adoptionsloven. Ud over selve adoptionsformidlingen var DIA i kraft af sine akkrediteringsvilkår pålagt at udføre andre opgaver med nær forbindelse til adoptionsformidlingen. Det drejede sig om afsendelse af opfølgningsrapporter til afgiverlandene i de sager, hvor der er gennemført en adoption af et udenlandsk barn til Danmark.

Herudover fulgte det af akkrediteringsvilkårene, at DIA skulle varetage de opgaver vedrørende Post Adoption Service, som Danmark efter Haageradoptionskonventionen er forpligtet til at varetage. Det drejer sig navnlig om understøttelse af den adopteredes ret til kendskab til egen historie i form af at yde bistand i forbindelse med anmodning om aktindsigt, tilbagerejser, kontakt til relevante aktører i udlandet, kontakt til biologisk slægt m.v.

DIA meddelte den 16. januar 2024, at den ville foretage en kontrolleret afvikling af sine adoptionsformidlende aktiviteter.

Da der ikke var andre adoptionsformidlende organisationer i Danmark, medførte denne meddelelse behov for at etablere hjemmel til, at Ankestyrelsen, der varetager en række opgaver i relation til national og international adoption, indtil videre kunne varetage de opgaver, som en adoptionsformidlende organisation med tilladelse efter § 30, stk. 1, i adoptionsloven skal varetage.

Denne hjemmel blev etableret ved § 1 i lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), hvorved der i adoptionsloven som § 30, stk. 3, blev indsat en bestemmelse, hvorefter socialministeren kan fastsætte regler om at give Ankestyrelsen tilladelse til som adoptionsformidlende organisation at yde adoptionshjælp vedrørende børn, som ikke har bopæl i Danmark. Socialministeren kan endvidere fastsætte regler om Ankestyrelsens adoptionsformidlende aktiviteter, om varetagelsen af opgaver knyttet til adoptionsformidling, herunder bistand efter adoption (Post Adoption Service), og om betaling og opkrævning af gebyr for adoptionshjælp. §§ 31 b-31 f og 31 h-31 j finder ikke anvendelse for Ankestyrelsen som adoptionsformidlende organisation.

Det fremgår af bemærkningerne til § 30, stk. 3, i adoptionsloven, jf. Folketingstidende 2023-24, tillæg A, L 187 som fremsat, side 6-7, at tilladelsen til Ankestyrelsen til at virke som adoptionsformidlende organisation vil kunne begrænses tidsmæssigt og til bestemte sager.

Det var således forventningen, at den daværende social- og boligminister ville give tilladelse til Ankestyrelsen til at virke som adoptionsformidlende organisation fra det tidspunkt, hvor DIA måtte ophøre med sin adoptionsformidlende virksomhed, indtil der er opnået klarhed over den fremtidige tilrettelæggelse af international adoption til Danmark. Muligheden for at give en sådan tilladelse skulle alene anvendes, såfremt det var nødvendigt. Tilladelsen forventedes endvidere begrænset til alene at vedrøre verserende sager hos DIA, dvs. sager hvor ansøgeren pr. 16. januar 2024 var opført på ventelisten hos DIA til international adoption, både sager, hvor der var sket matchning mellem et udenlandsk barn og en adoptant, og sager, hvor der ikke var sket matchning.

Videre fremgår det af lovbemærkningerne, at social- og boligministeren, i dag socialministeren, blev bemyndiget til at fastsætte regler om varetagelsen af opgaver knyttet til adoptionsformidling, herunder fremsendelse af opfølgningsrapporter til afgiverlandene og varetagelse af de PAS-opgaver, som DIA hidtil havde varetaget.

De almindelige regler i adoptionsloven finder anvendelse for Ankestyrelsen som adoptionsformidlende organisation. Lovens § 30, stk. 3, 3. pkt., betyder dog, at lovens §§ 31 b-31 f og 31 h-31 j ikke finder anvendelse i forhold til Ankestyrelsen som adoptionsformidlende organisation. Det skyldes, at de nævnte bestemmelser omhandler Ankestyrelsens tilsyn med den adoptionsformidlende virksomhed, og det vil derfor ikke være hensigtsmæssigt, at bestemmelserne finder anvendelse for Ankestyrelsen som adoptionsformidlende organisation.

Samlet set sikrer § 30, stk. 3, i adoptionsloven varetagelsen af presserende opgaver på området for internationale adoptioner i perioden efter DIA's afvikling, og indtil der er opnået klarhed over fremtiden for formidling af internationale adoptioner til Danmark, og denne løsning er implementeret.

Den 31. oktober 2024 afsluttede DIA sit arbejde som adoptionsformidlende organisation. Som følge heraf ændrede den daværende social- og boligminister ved bekendtgørelse nr. 1120 af 29. oktober 2024 om adoption reglerne om behandling af sager om formidling af international adoption sådan, at Ankestyrelsen midlertidigt overtog DIA's opgaver med adoptionsformidling, herunder PAS-opgaverne, pr. 1. november 2024. Disse regler er videreført i den gældende adoptionsbekendtgørelse, jf. bekendtgørelse nr. 1755 af 30. december 2024.

I forbindelse med Ankestyrelsens overtagelse af formidlingsopgaven pr. 1. november 2024, jf. bekendtgørelse nr. 1120 af 29. oktober 2024 om bekendtgørelse om adoption, iværksatte det daværende Social- og Boligministerie et intensiveret tilsyn hermed. Tilsynet blev iværksat som en del af ministeriets departementale tilsyn med de underliggende myndigheders opgavevaretagelse og interne administration.

Efter § 2, stk. 2, i lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), som ændret ved lov nr. 744 af 20. juni 2025, ophæves § 30, stk. 3, i adoptionsloven den 1. januar 2027.

Bestemmelsen i § 2, stk. 2, er en såkaldt solnedgangsklausul, og efter bemærkningerne til den er den begrundet i, at § 30, stk. 3, i adoptionsloven alene har til formål at udgøre et sikkerhedsnet for de verserende sager, der var på DIA's venteliste pr. 16. januar 2024, indtil der er identificeret løsninger med hensyn til den fremtidige tilrettelæggelse af international adoption til Danmark. Der henvises til Folketingstidende 2023-24, tillæg A, L 187 som fremsat, side 7-8.

2.2. Socialministeriets overvejelser

Med den politiske aftale af 4. juni 2025 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om en samlet indsats på adoptionsområdet, blev der nedsat en arbejdsgruppe, der skulle foretage en analyse af adoptionssystemet med henblik på at opstille én eller flere modeller for fremtidens adoptionssystem til brug for kommende politiske drøftelser. Arbejdsgruppen blev nedsat i efteråret

2025 og forventes at aflevere sin rapport inden årsskiftet 2026-2027. Rapporten skal danne grundlag for en politisk stillingtagen til, hvordan den fremtidige tilrettelæggelse af international adoptionsformidling til Danmark bedst organiseres med henblik på at håndtere de udfordringer, som international adoptionsformidling står over for i dag. Samtidig skal både adopterede og adoptanter fortsat have tilbud om Post Adoption Service i form af bl.a. bistand i forbindelse med anmodning om aktindsigt i egen adoptionssag og hjælp til tilbagerejser.

Mens der tages stilling til den fremtidige tilrettelæggelse af formidling af international adoption i Danmark, er det nødvendigt at sikre, at den gældende midlertidige ordning ikke ophæves den 1. januar 2027 sådan, at der dels fortsat kan formidles børn til de adoptanter, der pr. 16. januar 2024 var opført på ventelisten hos DIA, og dels fortsat kan tilbydes PAS til de adopterede. Den aktuelle midlertidige varetagelse af international adoptionsformidling bør således fortsætte indtil den 1. juli 2028, mens en løsning for den fremtidige adoptionsformidling søges vedtaget og implementeret. Det bemærkes, at der pr. 29. juni 2026 var 10 verserende adoptionssager på venteliste, hvoraf syv familier ikke havde valgt at være opskrevet på venteliste til et konkret land.

2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at § 2, stk. 2, i lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), som ændret ved lov nr. 744 af 20. juni 2025, ændres således, at § 30, stk. 3, i adoptionsloven først ophæves den 1. juli 2028.

Forslaget vil betyde, at § 30, stk. 3, i adoptionsloven ikke vil blive ophævet den. 1. januar 2027. Dermed vil Ankestyrelsen skulle fortsætte sit arbejde med international adoptionsformidling og de dertilhørende PAS-opgaver indtil den 1. juli 2028, mens en løsning for den fremtidige adoptionsformidling søges vedtaget og implementeret.

Såfremt der før den 1. juli 2028 vedtages og implementeres en løsning for den fremtidige adoptionsformidling til Danmark, vil den midlertidige ordning skulle ophøre.

Forslaget vil også medføre, at Socialministeriet fortsat vil skulle føre tilsyn med Ankestyrelsens varetagelse af formidlingsopgaven.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Det vurderes, at lovforslaget vil medføre merudgifter for staten på 7,2 mio. kr. i 2027 og 3,5 mio. kr. i 2028 (perioden 1. januar til 1. juli 2028).

Merudgifterne vedrører ressourceforbrug, der ligger ud over de gebyrer, som adoptanterne betaler for at søge om at få formidlet et udenlandsk barn til adoption.

Derudover vedrører merudgifterne Ankestyrelsens varetagelse af opgaver i tilknytning til adoptionsformidlingen. Det drejer sig dels om overholdelse af forpligtelsen til at sende opfølgningsrapporter til de lande, som børn adopteres fra, og dels om overholdelse af forpligtelsen til at yde Post Adoption Services, der navnlig består i bistand til adopterede til at finde deres rødder.

Merudgifterne finansieres inden for Socialministeriets ramme ved omprioritering af midler, der hidtil har været afsat til international adoptionsformidling.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for kommunerne og regionerne.

Da lovforslaget alene vil medføre forlængelse af den gældende midlertidige tilrettelæggelse af formidling af international adoption, vil det ikke have implementeringskonsekvenser for staten, kommunerne og regionerne.

Principperne for digitaliseringsklar lovgivning er ikke relevante.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ikke konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 1. september 2026 til den 30. september 2026 (4 uger) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Adoption og Samfund, Adoptionsnævnet, Adoptionspolitisk Forum, Advokatsamfundet, Amnesty International, Ankestyrelsen, Børnerådet, Børns Vilkår, Danish Korean Rights Group (DKRG), Danske Advokater, Danske Familieadvokater, Departementet for Børn, Unge, Justitsområdet og Ligestilling (Grønland), Familieretshuset, Familier for Evigt – Bevar international adoption, Foreningen Adopterede fra

MCCH, Institut for Menneskerettigheder, Koreaklubben, Københavns Universitet (Det Juridiske Fakultet), Retspolitisk Forening, Rigsombudsmanden i Grønland, Social- og Boligministeriet (Færøerne), Syddansk Universitet (Juridisk Institut), VISO, Aalborg Universitet (Juridisk Institut), Aarhus Universitet (Juridisk Institut) og Åbenhed i Adoption og Adoptionstrekanten.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget vurderes at medføre merudgifter for staten på 7,2 mio. kr. i 2027 og 3,5 mio. kr. i 2028. Merudgifterne finansieres inden for Socialministeriets ramme ved omprioritering af midler, der hidtil har været afsat til international adoptionsformidling. Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for kommunerne og regionerne.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ved § 1 i lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), blev der i adoptionsloven som § 30, stk. 3, indsat en bestemmelse, hvorefter socialministeren kan fastsætte regler om at give Ankestyrelsen tilladelse til som adoptionsformidlende organisation at yde adoptionshjælp vedrørende børn, som ikke har bopæl i Danmark. Socialministeren kan fastsætte regler om Ankestyrelsens adoptionsformidlende aktiviteter, om varetagelsen af opgaver knyttet til adoptionsformidling, herunder bistand efter adoption (Post Adoption Service), og om betaling og opkrævning af gebyr for adoptionshjælp. §§ 31 b-31 f og 31 h-31 j finder ikke anvendelse for Ankestyrelsen som adoptionsformidlende organisation.

Det følger af § 2, stk. 2, i lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), som ændret ved lov nr. 744 af 20. juni 2025, at § 30, stk. 3, i adoptionsloven ophæves den 1. januar 2027.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til de almindelige bemærkninger, punkt 2.1.

Det foreslås, at i *§ 2, stk. 2,* ændres »adoptionsloven« til: »adoptionsloven,«, og »1. januar 2027« ændres til»1. juli 2028«.

Forslaget indebærer en sproglig præcisering af bestemmelsen, som ikke har nogen indholdsmæssig betydning for bestemmelsen.

Forslaget vil samtidig betyde, at § 30, stk. 3, i adoptions-

loven ikke vil blive ophævet den 1. januar 2027 men først den 1. juli 2028. Dermed vil Ankestyrelsen skulle fortsætte sit arbejde med international adoptionsformidling, herunder PAS-opgaverne, frem til 1. juli 2028. Der vil således fortsat være tale om en midlertidig ordning. Såfremt der før den 1. juli 2028 vedtages og implementeres en løsning for den fremtidige adoptionsformidling til Danmark, vil den midlertidige ordning skulle ophøre.

Forslaget vil ikke ændre de gældende rammer for den midlertidige internationale adoptionsformidling. Dette vil bl.a. betyde, at der fortsat kun vil blive formidlet børn fra udlandet til adoption i Danmark til adoptanter, der pr. 16. januar 2024 var opført på ventelisten hos DIA. Der vil således fortsat ikke blive optaget nye ansøgere til international adoption.

Forslaget vil samtidig medføre, at Ankestyrelsen fortsat har mulighed for at varetage opgaver i nær tilknytning til formidlingsopgaven, herunder udsendelse af opfølgningsrapporter til afgiverlandene samt varetage de PAS-opgaver, som Danmark konventionsretligt er forpligtet til. Herved vil adopterede fortsat have mulighed for at få bistand til anmodninger om aktindsigt, tilbagerejser, kontakt til relevante aktører i udlandet, kontakt til biologisk slægt m.v.

Socialministeriet vil fortsat føre tilsyn med Ankestyrelsens varetagelse af formidlingsopgaven.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås i *§ 2*, at loven træder i kraft den 1. januar 2027.

Det foreslåede vil medføre, at loven træder i kraft den 1. januar 2027.

Til § 3

Adoptionsloven gælder ikke for Grønland, men efter lovens § 41 kan den sættes i kraft for Grønland, hvilket er sket, jf. anordning nr. 410 af 21. april 2010 om ikrafttræden for Grønland af forskellige love om ændring af adoptionsloven.

Det foreslås i *§ 3*, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland.

Det foreslåede vil medføre, at loven ikke gælder for Færøerne eller Grønland, men at loven kan sættes i kraft ved kongelig anordning for Grønland.

Loven vil ikke kunne sættes i kraft for Færøerne, da Færøerne har overtaget sagsområdet person-, familie- og arveret, herunder adoption.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	*Lovforslaget*
	§ 1
	I lov nr. 679 af 11. juni 2024 om ændring af adoptionsloven (Håndtering af konsekvenserne ved afvikling af Danish International Adoption), som ændret ved lov nr. 744 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:
§ 2	
Stk. 1. …	
Stk. 2. § 30, stk. 3, i adoptionsloven som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, ophæves den 1. januar 2027.	**1.** I *§ 2, stk. 2,* ændres »adoptionsloven« til: »adoptionsloven,«, og »1. januar 2027« ændres til: »1. juli 2028«.